

# 银川市西夏区人民政府机关刊物

• 权威性 • 法规性 • 政策性 • 指导性

银川市西夏区人民政府公报

## 编辑委员会

主任：侯自强

副主任：蒋新泽

编 委：张 星 鄢 燊

刘 鹏 宋一凡

2021年第1期

(总第14期)

2021年4月25日出版

## 目 录

### 【政府工作报告】

政府工作报告 ..... 3

### 【区委办、政府办文件】

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室关于印发  
《银川市西夏区推进智慧社区建设实施方案》的通知

(银西党办〔2021〕6号) ..... 15

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室关于印发  
《银川市西夏区天然林保护修复制度实施方案》的通知

(银西党办〔2021〕7号) ..... 21

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室关于印发  
《银川市西夏区2021年城乡生态绿化实施方案》的通知

(银西党办〔2021〕10号) ..... 25

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室关于印发  
《西夏区创建食品药品安全区实施方案》的通知

(银西党办〔2021〕16号) ..... 29

银川市西夏区人民政府办公室关于做好西夏区四届人大五次会议  
议案建议和政协四届五次会议提案意见办理工作的通知

(银西政办发〔2021〕4号) ..... 36

### 【人事任免】

银川市西夏区人民政府关于李晶等同志职务任免的通知

(银西政干发〔2021〕1号) ..... 58

**传达政令 服务改革 通报信息**

**公开政务 指导工作 对外宣传**

## 目 录

银川市西夏区人民政府关于管鹏飞等同志任职的通知 (银西政干发〔2021〕2号) .....	58
银川市西夏区人民政府关于梁艳丽等同志任职的通知 (银西政干发〔2021〕3号) .....	59
银川市西夏区人民政府关于李晶等同志职务任免的通知 (银西政干发〔2021〕4号) .....	59

### 【财经专报】

西夏区财政专报第一期.....	60
西夏区财政专报第二期.....	61
西夏区财政专报第三期.....	62
西夏区财政专报第四期.....	63
西夏区财政专报第五期.....	64

主 编：蒋新泽  
执行主编：张 星 鄢 廐  
责任编辑：刘 鹏 宋一凡

主 管：银川市西夏区人民政府  
主 办：银川市西夏区人民政府办公室  
编辑出版：《银川市西夏区人民政府公报》  
编辑部  
地 址：银川市西夏区行政中心  
7楼 718室  
邮 编：750021  
电 话：(0951) 2078503  
邮 箱：xxqzwgk001@163.com  
网 址：<http://www.yxixia.gov.cn/zfgb/>  
发送对象：各镇街，区直各委办局，直属事业单位，垂直管理各单位，各村（居、社区）  
印 数：1000份  
期 号：2021年第1期（总第14期）  
准印证：宁银新出管（西）字[2021]第021号  
印 刷：宁夏银报智能印刷科技有限公司

# 政府工作报告

——2021年1月10日在银川市西夏区第四届人民代表大会第五次会议上  
区长 张建兵

各位代表：

我代表西夏区人民政府，向大会报告工作，请连同《银川市西夏区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

## 一、2020年及“十三五”期间主要工作

2020年，在区委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，我们直面艰险挑战，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”“六保”工作，经济社会平稳发展，迈出了高质量发展的坚实步伐。预计全年地区生产总值增长2.5%；规模以上工业增加值增长1.5%；固定资产投资增长3%；社会消费品零售总额下降5%；地方一般公共预算收入下降4.9%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长4.5%和5.5%。

这一年，习近平总书记视察宁夏，亲临西夏区考察调研，就生态保护、乡村振兴、葡萄酒产业发展作出重要指示，看望干部群众，提出殷切期望，赋予建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的时代使命，这是西夏区开启现代化新征程中具有划时代意义的大事，全区上下倍感温暖、倍感振奋、倍增前行的干劲与力量。

这一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们众志成城、同心抗疫，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。从2020年1月22日报告全区首个确诊病例起，用14天时间实现确诊病例“零

新增”，用30天时间实现本地确诊病例全部治愈。全力支持保障自治区第四人民医院15天建成传染病防治综合楼，用实际行动诠释了伟大抗疫精神。我们因时而动，适时启动复工复产“快进键”，有力推动经济回稳向好。

这一年，三大攻坚战取得重大胜利，全面建成小康社会的成色更足、底色更亮。脱贫攻坚决战决胜，开启了新时代乡村振兴的新征程。主动应对风险挑战，防范化解重大风险取得新成效。统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，贺兰山展露新颜，银西河鱼翔浅底，彰显了人与自然和谐共生的内涵。

一年来，我们主要做了以下工作：

(一) 统筹供需两端协同发力，稳住了经济发展基本盘。稳企惠企精准有效。积极落实自治区“工业24条”“小微企业18条”等利好政策，及时出台西夏区“支持企业健康发展8条”，全力保市场主体。持续减税降费、减租清欠，落实电价补贴和房租减免政策，为企业减免税费4.7亿元，减免企业电费2452万元，清偿民营企业中小企业账款1.3亿元，为辖区企业协调融资贷款19亿元，荣获自治区金融环境创建奖。就业创业企稳向好。坚持就业优先，落实区市稳就业“13条”“18条”等政策，实现城镇新增就业9000人次，城镇登记失业率为3.53%。农村劳动力转移就业8000人次，实现工资性收入9085万元。扩大自主创业规模，发放创业小额担保贷款1315万元，培育创业主体916家，

扶持自主创业 5315 人。投资消费同步提振。实施各级重点项目 177 个，完成投资 146.8 亿元；招引重点项目 115 个，到位资金 55.4 亿元。“四争”工作有力有效，争取项目 192 个，争取资金 14.3 亿元。多措并举鼓励消费，统筹资金 380 万元，发放消费券 3.3 万张，惠及群众 2 万人，市场消费得到有效恢复。

(二) 加快新旧动能转换接续，产业结构不断优化升级。传统产业转型升级。老工业基地搬迁改造步伐加快，四大油库启动搬迁，成品油仓储物流园加快建设。中国石油宁夏石化公司等 3 家企业荣获自治区对标行业标杆奖。新兴产业积厚成势。大力支持隆基乐叶科技、汉尧石墨烯等重点企业发展。产业数字化明显加快，新增自治区级智能工厂 2 家、数字化车间 5 个。中关村双创园数字经济集聚发展，培育“互联网+”企业 200 家，建成数字经济创新发展平台 13 个。联合百度公司实施全国首个自动驾驶商用车测试项目。洛客宁夏创新中心开业运营，在自治区率先发行产品设计创新券，有力激活企业创新活力。特色产业提质增效。现代都市农业加快发展，建成现代农业示范园 4 个，培育全国休闲农业与乡村旅游星级示范企业 3 家。荣获第三批全国农村创业创新典型县区。加快葡萄酒产业数字化转型，数字化服务平台有序推进，综合产值突破 31 亿元。旅游服务业加快恢复。全域旅游示范区品牌效应不断放大，“旅游+”深度拓展，特色产品日益丰富。全国象棋公开赛、中国（银川）贺兰山沿黄城市自行车挑战赛等重大赛事纷至沓来，贺兰山体育旅游精品目的地“新名片”不断提升。志辉源石酒庄、西夏风情园、漫葡小镇跻身国家 4A 级旅游景区。贺兰山东麓旅游度假区获评自治区级旅游度假区，贺兰山“星星的故乡”成为旅游新地标。连续三年蝉联“中国最美县域”。

(三) 推动改革开放同频共振，创新活力持续

迸发。重点领域改革深入推进。“放管服”改革不断深化，压缩行政审批时限达 80% 以上，所有事项实现“一窗通办”，政务服务“好差评”全面覆盖，圆满完成自治区基层审批服务执法力量改革试点任务。县域综合医改纵深推进，医疗健康总院运行体制不断健全，医联体成员单位达 32 家。农村产权制度、综合执法等改革取得新进展。内外开放深度拓展。积极融入“一带一路”建设，银川国际公铁物流港海关监管区封关运营，银川无水港喜获授牌，国际货运班线、“互联网+西部快线”、银川—天津港—欧洲海运箱直达专列常态化运行，“一港两线”对外开放格局基本形成。创新活力充分涌动。R&D 经费投入达 15.2 亿元，强度达 4.78%，万人有效专利拥有量领跑全区。银川中关村创新中心被评为自治区双创示范基地。教育发展联盟常态化运行。实施重点产学研合作项目 18 个，完成技术合同成交额 2.7 亿元，新增高新技术企业 5 家，总数达 34 家；实施招才引智专项行动，新增高精尖缺人才 13 名、学术技术带头人 36 名。

(四) 切实加强生态环境保护，绿色发展效益凸显。打好污染防治攻坚战。大气污染防治持续发力，整治关停“散乱污”企业 40 家，完成低氮锅炉改造 68 台，实施 VOCs 综合治理企业 23 家，优良天数达 286 天。河（湖）长制持续深化，建设农村污水管网 90 公里，3 座农村污水处理站投入运行，农村污水处理率达 70%。建成区黑臭水体全面消除，城市污水处理率达 95.6%。扎实推进土壤污染风险管控，危险废物安全处置率 100%。生态建设纵深推进。突出抓好贺兰山生态保护和修复，实施 110 国道（西夏区段）绿化提升、天然林保护二期、云山矿坑修复等生态项目，完成退化林改造 1.7 万亩。国家森林城市创建有序推进，启动西郊森林公园和动物园建设，建成小微公园 4 个，提升双拥巷等 11 条街巷景观。实施城市防洪工程

和水系治理，银西河、典农河水系景观持续提升。

(五) 推进城乡建设协调并进，城市形象不断提升。城乡路网体系加快完善。银西高铁全线贯通，包银高铁加速建设，全面融入全国高铁“朋友圈”。沈阳路快速通道建成通车，文昌街、大连路延伸工程稳步推进，畅通健美巷，提标改造银西路、泾西路。城市更新取得新成效。共享家园等35个老旧小区改造全面实施，风华小区、豫民A区等22个棚户区改造有序推进，惠及居民2万户，“七区合一”老旧小区综合改造项目荣获2020年民生示范工程。智慧社区试点工作有序推进。建成区环卫市场化改革全面完成，“智慧环卫云”运行效率明显提升。农村人居环境持续改善。完成三大农场村庄规划。以“五清一绿一改”为抓手，创新农村人居环境管护机制，持续推进生活垃圾治理、村庄清洁等重点整治任务，完成4500户“厕所革命”改造任务，D级危房全面消除。积极创建国家农村生活垃圾分类和资源化利用示范县(区)，垃圾资源化利用率达45%以上，全面推广“积分超市”。打造了吴苑村、十里铺村等一批全国乡村旅游重点村、生态文化村。荣获全国村庄清洁行动先进县、全国人居环境整治激励县，获得国务院激励资金2000万元。

(六) 坚持发展成果共建共享，民生保障持续加强。脱贫攻坚取得决定性成果。全面开展“四查四补”，杞里香枸杞加工车间等24个扶贫项目建成运营，发放扶贫小额贷款1612万元，681户2961名建档立卡贫困人口全部脱贫。城乡供水接入银川都市圈西线供水工程，富宁村等18个庄点1900户群众实现安全饮水。社会保障提标扩面。城乡低保标准分别提高7%和14%。社会养老保险参保率99.1%，基本医疗保险参保率96%，困难群众应保尽保。“好教育在西夏”品牌效应持续放大。银川一中西夏校区、银川二十一小西夏校区、银川一幼

西夏分园开工建设，西夏区教育小镇初现雏形。实施教育提升项目17个。西夏区与宁夏大学、北方民族大学校地联合办学机制日趋成熟，城镇小区配套幼儿园治理取得实效，完成“5080”目标任务。“互联网+教育”达标县(区)通过自治区专家验收。健康西夏建设不断深化。医疗健康总院组建运行，宁夏人民医院儿童医疗中心投入使用。“互联网+医疗健康”产业聚集发展。扎实推进“十大惠民工程”，326支志愿服务队伍，11万名志愿者常态化开展志愿服务，不断提升文明城市创建广度、深度和温度，高标准通过全国文明城市复牌验收，“干净就是美，坚持就是好”深入人心，“同住一座城，共爱一个家”成为最美行动。

(七) 提升制度化保障水平，社会治理能力明显提高。法治西夏建设深入推进，“普法学法微课堂”全面推广，“七五”普法圆满收官，法治政府建设成效明显，全民法治素养不断提升。平安西夏建设持续深化，扫黑除恶专项斗争引向深入。扎实开展安全生产专项整治三年行动，应急管理体系不断完善。第七次全国人口普查顺利推进。民族团结局面巩固提升，依法管理宗教事务。社会治理稳步推进，企业、社团、学校等各类社会主体积极参与社会治理，打通基层治理“大动脉”。国防教育和民兵预备役建设扎实推进，军政军民团结不断巩固，荣膺全国双拥模范城“九连冠”。

一年来，政府自身建设取得新进展。我们自觉扛起全面从严治党主体责任，全面加强政府系统党的建设，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，切实把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面。坚持政治学习常态开展、重大事项集体决策，全年召开政府党组会议15次、政府常务会议18次，有力推进政府工作制度化、法治化、规范化。严格执行重大事项请示报告制度，提请区委研究重大事项24件，提请人大常委会审议报告13件。自

觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督，完成人大代表议案 4 件，办理各级人大代表意见建议 49 件，各级政协委员提案 78 件、意见建议 14 件。政府项目管理、财务管理等“三重一大”制度不断健全。“基层减负年”深化拓展，坚决整治形式主义、官僚主义，严格控制“三公”经费支出。加大政务服务改革力度，推进数字政府建设，政府信息公开成为常态。畅通政民互动信息化渠道，解决群众诉求 1.5 万件。加强审计和巡察工作，统计调查、外事侨务、退役军人、工会、共青团、妇联、残联、工商联、红十字会等各项事业取得新成绩。

各位代表，“十三五”时期，是干部担当劲头足、干事创业氛围浓的五年，是发展势头好、城乡面貌变化大、人民群众实惠多的五年。

这五年，是综合实力大提升的五年。预计“十三五”末，地区生产总值、地方一般公共预算收入、人均地区生产总值达到 330 亿元、4.92 亿元、8.2 万元，较 2015 年分别增长 26%、40.1%、26.4%，经济质量效益稳步提升。

这五年，是创新驱动大突破的五年。银川中关村双创园落地开花结果，315 家创新型企业聚集成长，产业基地基础设施全面铺开，“四纵四横”主干道路互联互通，首开区“七通一平”全面完成。教育链、产业链、创新链有机衔接，培育国家级、自治区级创新中心 16 家、重点实验室 18 个，被认定为自治区首批县域创新改革试点县（区）。

这五年，是城乡面貌大变化的五年。银川都市圈西线供水工程建成运行，银西河全面贯通，贺兰山路提升美化，沈阳路、宏图街建成通车，怀远路、宁朔街地下管廊投入使用。完成“河南村”、涝池组等城中村环境综合整治。镇北堡镇、兴泾镇特色小镇发展日新月异。35 个棚户区和 95 个老旧小区改造完成，惠及居民 6.3 万户，增加停车泊位 5.3 万个，人民群众居住条件全面改善。

这五年，是生态环境大改观的五年。全面建成中央环保督察反馈问题整改，统筹山水林田湖草系统治理，新增造林 6.79 万亩，完成贺兰山东麓生态廊道绿化 2.18 万亩，建成区绿化覆盖率达 42.5%，森林覆盖率达 11.57%。空气优良天数保持在 80% 以上。

这五年，是人民生活大改善的五年。精准脱贫有力有效，现行标准绝对贫困全面消除。教育事业优先发展，教育质量稳步上升。健康西夏行动持续深化，基层医疗卫生体制不断健全。社会保障扎实有力。文化体育事业长足发展，西夏区被授予中国贺兰砚之乡、中华诗词之乡等称号，成功创建首批国家全域旅游示范区。

各位代表，过去的一年，极具挑战，极其艰辛，极不平凡。我们披荆斩棘，攻坚克难，抗疫工作有力有效，经济增长由负转正，脱贫攻坚和“十三五”目标任务顺利完成。成绩的取得，是区委坚强领导的结果，是人大、政协监督支持的结果，是广大干部群众齐心协力的结果。在此，我代表西夏区人民政府，向全区广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向驻区部队官兵以及辖区单位、各大中专院校，向所有关心支持西夏区经济社会发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。我们更加深刻地体会到，党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，人民至上是作出正确抉择的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

需要向各位代表报告的是，受新冠肺炎疫情严重冲击，造成经济暂时性停摆，经济下行压力加大，市场消费不断趋紧，加之中国石油宁夏石化公

司大修减产等影响，主要经济指标未达到预期目标。同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题，主要是：疫情变化还存在不确定性，常态化疫情防控任务依然艰巨；经济发展水平还不够高，传统产业转型升级仍需持续发力，新兴产业尚未挑起大梁，数字经济引领发展的潜力还没有完全释放，构建现代产业体系还需加力提效；基层治理体系和治理能力现代化水平还有待提高；民生领域还有短板，城乡居民收入仍低于全市平均水平，教育、医疗、养老等领域优质公共服务供给与群众期待还有差距；营商环境有待进一步改善，政府自身建设仍需加强。对存在的不足和短板，我们一定努力改进工作，切实履职尽责，尽心竭力不负人民期待。

## 二、“十四五”工作思路

按照区委三届八次全会决策部署，根据《中共银川市西夏区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，“十四五”时期经济社会发展指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好

促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展新路子，加快建设银川科创新城，在继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏和银川市“一高三化”进程中展示西夏作为、贡献西夏力量，为建设社会主义现代化开好局、起好步。

“十四五”时期经济社会发展主要目标是：聚焦“两地四区”战略定位，实现经济实力迈上新台阶，改革开放实现新突破，生态文明建设取得新成效，民生福祉达到新水平，社会文明程度得到新提高，治理效能得到新提升，银川科创新城高质量发展、城市国际化、生态园林化、治理现代化取得显著成效。地区生产总值年均增速达到银川市平均水平，人均地区生产总值突破10万元；服务业比重达到40%以上；数字经济、生态经济占GDP比重高于银川市平均水平；森林覆盖率达到14.61%；R&D经费投入继续领跑全区。

“十四五”时期经济社会发展定位和主要任务是：

（一）聚焦创新驱动策源地，构建创新引领新格局。坚持科教兴区、人才强区战略，着力增强银川科创新城竞争力。实施银川中关村双创园能级跃升工程。到2025年，力争入园企业突破1000家，企业主营业务收入超过200亿元，高新技术企业产值占比超过50%，打造互联网医疗健康、互联网物流两个百亿级产业集群，建成西部具有影响力的科创中心和新型数字经济产业园。实施科创新城创新生态培育工程。充分搅动大学城创新活力，支持创新型企业和高校合作共建，推进校企地深度合作。发挥上海交大（银川）新材料产业研究院等创新平台效应，加快创新成果转化。大力招引创新人才，营造一流科创氛围，打造区域一流创新生态。实施对外合作创新引领工程。完善京银合作、东西协作协同创新机制，实现科技项目就近孵化、成果就地转化，创新创业水平位居全区前列。

(二) 聚焦产业现代化，培育高质量发展新引擎。围绕区市产业布局，大力发展实体经济，构建以银川科创新城为牵引，经开区、中关村双创园、公铁物流港协同发展的现代产业新格局。实施先进制造业集群工程。着力培育新材料产业集群，到2025年，力争打造1个500亿级光伏硅产业、1个100亿级蓝宝石产业，培育1个50亿级半导体产业、1个30亿级石墨烯产业，打造国内有影响力的新材料产业基地。着力培育电子信息产业集群，大力发展战略终端、电子元器件、大数据产业，到2025年，力争形成300亿级产业集群。加快发展数字经济。以新业态新模式引领经济加速转型，形成数字经济创新发展新格局，到2025年，力争数字经济占GDP比重达到50%以上。实施特色农业创新赋能提升行动。建设枸杞检测和创新研发中心，扩大有机枸杞种植规模，推进南梁枸杞小镇建设，创新枸杞产业文旅融合发展模式。积极创建绿色农业发展示范区，加快稻渔空间等园区建设，提升休闲农业竞争力。提档升级现代服务业。培育发展工业设计等新产业，推动“互联网+设计”创新提升。发展高铁经济，打造综合性城市商圈，培育服务消费、体验消费新热点，拓宽假日消费新空间。

(三) 聚焦对外开放新高地，迈出协作发展新步伐。实施开放带动战略，发挥“一带一路”节点城市优势，全面融入国内国际“双循环”。加快银川国际公铁物流港拓展升级，提升公铁联运能力，打通物流大通道，加快形成陆海空联动、东西双向互济的开放格局，打造连接欧亚的区域性国际物流枢纽。推进银川火车西站立体综合交通枢纽建设，连通银川国际航空港，建设零换乘、无缝化衔接的高铁经济开放门户。抢抓高铁沿线中心城市同城化、区域经济一体化机遇，主动对接创新中心和旅游中心城市，促进各类市场要素、消费群体向西

夏区聚集。

(四) 聚焦贺兰山生态保护示范区，激活绿色发展新动力。统筹生活、生产、生态空间布局，构建西部贺兰山东麓生态廊道，打造以怀远路为核心的现代商业中心轴，划定北部产教融合区、南部开放物流区、东部主城功能区，形成“一廊一轴三区”城市发展格局。实施贺兰山生态保护和修复工程，有序推进矿山地质环境治理、沟道防洪治理、平原绿网建设，加快推进森林生态区、葡萄产业生态区、生态修复治理区等生态功能区建设。实施银川都市圈西部生态屏障建设工程，加快推进国道、水系、铁路等廊道绿化工程，筑牢10万亩绿色生态屏障。深入挖掘贺兰山生态价值，培育生态经济。实施银川西部湿地生态提升工程，坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，推进现代化生态灌区建设。开展城市水系整治，连通城乡绿色水网，确保湿地面积不低于4.54万亩，湿地率不低于5.63%。

(五) 聚焦葡萄酒产业示范区，打造数字赋能新优势。实施数字赋能葡萄酒产业提升行动。建成宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业数字化服务平台，实现葡萄酒产业全链路可视化数字化转型。到2025年，酿酒葡萄种植面积突破7万亩，年产葡萄酒3万吨左右。实施葡萄酒产业融合提升行动。推进张骞葡萄郡等产业链延伸项目，培养壮大全产业链领军企业。到2025年，力争培育年产值亿元级酒庄3家、5000万元级酒庄10家。实施葡萄酒示范区品牌提升行动。坚持文化引领，提升技术创新力、品牌美誉度，放大贺兰山东麓葡萄酒产区地理标识影响力。

(六) 聚焦文旅融合示范区，塑造全域旅游新品牌。坚持以文塑旅、以旅彰文、以体活旅，提升全域旅游示范区核心竞争力。秉持“全景、全时、全民、全业”思路，加快推进贺兰山运动休闲公园、

“岩舍”野奢主题度假区等重点项目建设。实施宁夏贺兰山冬季运动项目训练基地，引进大型国际体育旅游赛事，丰富旅游产品供给，做美四季旅游。打造世界知名葡萄酒文化旅游目的地，加快贺兰山东麓国家级旅游度假区建设，培育“红酒民宿”等主题民宿集群。到2025年，游客接待量突破2000万人次，旅游综合收入突破300亿元。

(七) 聚焦社会治理示范区，开创区域治理新局面。实施社会治理智慧化转型行动，坚持数字赋能基层治理，搭建“数字西夏”平台，打通基层治理信息孤岛，形成区、镇(街)、村(居)和基层网格四级联动链条。实施基层治理网格化提标行动，全面推行城乡网格化管理，建立“1+2+X”网格治理模式，加快村(居)管理“网格化+信息化”建设。实施综合治理一体化提效行动，扎实推进镇街综治中心和指挥平台规范化建设，切实做到矛盾风险早发现、早防范、早处置。

(八) 聚焦为民利民惠民，共享宜居宜业新生活。实施城乡居民收入提升行动，落实就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，提高居民收入水平，持续改善人民生活品质。全面提高教育质量。深化“海淀带西夏”教育合作，引入优质教育资源，加快建设“互联网+教育”示范区。到2025年，全面建成西夏区教育小镇，成功创建义务教育优质均衡发展县(区)。深化医药卫生体制改革，建成“互联网+医疗健康”示范区，加快紧密型医联体、医共体建设。发展中医药健康产业。健全社会保障体系，实施全民参保计划。健全退役军人工作体系。保障妇女儿童合法权益。积极应对人口老龄化。完善全民健身公共服务体系。大力发展战略性新兴产业，做大做强体育产业，推动体育与文创、旅游、康养等产业融合发展。

### 三、2021年工作安排

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设

社会主义现代化国家新征程的第一年，也是中国共产党成立100周年，开好局、起好步至关重要。根据区委三届八次全会精神，综合各方因素，今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上；规模以上工业增加值增长8%以上；固定资产投资增长6%；社会消费品零售总额增长8%；地方一般公共预算收入增长4.5%以上；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8%。完成上级下达的目标任务，高质量发展考核走在区市前列。

围绕上述目标和任务，今年重点做好八个方面工作。

(一) 紧扣项目第一抓手，在扩大有效投资上实现新突破。项目兴则产业兴，产业兴则经济强。推动西夏区高质量发展，必须坚定不移抓项目，持之以恒兴产业。抓好重大任务落实。进一步明晰“两区四园”建设重点任务，明确八大产业突破重点，下大力气解决棚户区改造遗留问题和长城影视、润恒城建设停滞等难题。抓紧重大项目建设。坚持“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批、投产一批”项目工作机制。全力保障自治区中医医院门诊综合楼等13个区市重点项目，加快推进宁夏石化航煤管道等133个本级项目。抓实项目谋划储备。紧盯区市重点产业、西夏区八大产业，提升园区承载能力，聚焦产业链招商、平台招商、以商招商，深度开发与百度、阿里、华为、IBM等行业生态链头部企业合作，推进物美新零售创新研发中心、阿凡达机器人研发基地等项目投产达效，力争落地重点项目15个，招引企业5家、亿元以上项目20个、产业链项目16个，完成年度招商引资任务。

(二) 紧扣经济高质量发展主题，在新旧动能转换上实现新突破。围绕产业链部署创新链，加快构建以八大产业为主导的现代产业体系。实施传统产业技改升级。支持重点企业智能化改造，实施

工业领域“四大改造”提升行动，推动精密轴承、智能铸造和工业机器人等装备制造业智能化、绿色化发展，培育国家级数字服务型制造示范企业5家。培育壮大新兴产业集群。加快中建材工业互联网产业园等10个新材料产业项目建设，储芯集成电路研发中心投产达效，做强单晶硅、石墨烯、蓝宝石等产业链。提质发展优势特色农业。加快构建以葡萄、枸杞为主导，奶牛肉牛、绿色食品、都市休闲农业为重点的“2+3”农业特色产业体系，争创国家级农业现代化示范区。实施酿酒葡萄品种调优工程，改造优质酿酒葡萄种植基地7000亩以上。加快建设宁夏贺兰山东麓葡萄酒产业数字化服务平台，打通葡萄酒产业产、供、销的“全链路”数据运营体系。实施枸杞种苗研发和繁育提升等5大行动。提档升级文化旅游产业。加快推进贺兰山东麓文化旅游廊道、景观环道等旅游提升项目，联合“飞猪旅行”“宁小游”等互联网平台，一体推进智慧文旅建设，引入携程等知名文旅市场主体，打造星空民宿、葡萄酒主题客栈，发展影视、酒庄、温泉等多元旅游业态，精心打磨生态观光游、葡萄酒庄游、研学游等一批“必游必到”的精品线路，点亮怀远夜市、万达金街等特色街区夜间经济，吸引更多游客乘坐高铁来“打卡”。

（三）紧扣创新第一动力，在产学研用上实现新突破。坚持对内整合资源、对外扩大合作，充分搅活各类创新要素，推动银川科创新城高质量发展。打造一批创新平台。发挥宁夏技术交易市场等平台作用，组建创新联合体和知识产权联盟，新建自治区级以上科创平台3个。推动“宁科贷”、产品设计创新券等政策落实，力争年内R&D经费投入强度达到4.8%，技术合同交易额突破3亿元。借力中关村创新创业平台优势，力争签约入驻各类创新企业超过500家，“互联网+”数字产业企业主营业务收入占比超过90%。培育一批创新主体。

实施创新型示范企业培育工程，力争全年培育国家高新技术企业、自治区科技小巨人企业、农业高新技术企业3家，备案认定国家和自治区级科技型中小企业10家，规模以上高新技术企业创新载体全覆盖。深化与北京、上海、杭州等离岸孵化器创新合作，打造离岸孵化器3个。引进培养一批创新人才。大力实施人才强区战略，突出产业匹配、产才融合，完善人才培养、引进、激励机制，推进高端人才社区、国家级仿真教育实训基地建设，年内柔性引进高层次人才团队5个、高层次人才50名以上。

（四）紧扣改革开放关键一招，在增强动力活力上实现新突破。改革不停步，开放不止步，集聚发展要素，增强发展活力。勇闯改革“深水区”。推动数字乡村试点、生态保护修复产权激励机制试点、居家和社区养老服务改革试点等重点改革任务落实。探索农村集体经营性建设用地直接入市改革，积极落实用水权、排污权、山林权、土地权和碳排放权“五权”改革。打造开放“升级版”。加快完善银川国际公铁物流港内陆口岸功能，推进供应链基础设施、铁路专用线及场站建设，实施木材口岸、冰鲜口岸、进境粮油产业园等项目，加强与天津港等沿海港口和阿拉山口、乌力吉等边境口岸的联运互动，放大物流港开放平台优势。提速“互联网+物流”体系建设，完善“互联网+西部快线”信息化服务平台，打造全国领先的智能卡车物流示范园区。抢抓跨境电子商务综合试验区建设契机，发挥龙头企业带动作用，推动跨境电商产业发展。优化发展“软环境”。对标国内最好水平，深化“放管服”改革，加大企业减负优惠政策落实力度，推进涉企经营许可事项清单管理，加快基层政务服务标准化建设，打造掌上能办、网上通办、政务大厅全程可办、线上线下融合的便民利企政务服务新模式。加强信用体系建设，拓宽企业融资渠道，构建亲清新型政商关系，推动“非禁即入”普遍落实。

(五)紧扣生态优先发展导向，在推动绿色发展上实现新突破。践行“两山”理论，坚持生态优先、绿色发展。持续深化蓝天保卫战。推动“四尘共治”，巩固“散乱污”企业整治成效，完成低氮锅炉改造任务，加强清洁煤推广使用，确保空气质量优良天数比例保持在80%以上。持续改善水环境质量。统筹“五水同治”，压实河（湖）长制责任，实施银西河水质提升工程，积极开展海绵城市建设。依托水联网数字治水联合研究院，加快城乡治水数字化、网络化、智能化。持续巩固土壤环境安全。加强“六废联治”，推进一般工业固废贮存处置场建设。持续提升贺兰山生态保护和治理。实施贺兰山东麓生态修复、贺兰山东麓文化旅游生态廊道等项目，完成生态修复9600亩。加快国家森林城市创建步伐，实施西郊森林公园二期项目，开展国土绿化行动，实施未成林抚育提升8500亩，完成营造林1.33万亩，森林覆盖率达到12.17%。抓好湿地修复和水源涵养，提升犀牛湖、镇北堡水库等湿地生态质量。

(六)紧扣城市让生活更美好的追求，在城乡协调发展上实现新突破。全面推进乡村振兴。巩固脱贫成果，落实“四个不摘”要求，推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接。协同三大农场，发展都市现代农业，支持发展共享农庄、田园综合体，做优兴泾镇现代设施农业产业。接续实施农村人居环境整治提升行动，强化农村建房疏导管控，深化“积分制”，建立农村公共设施常态长效管护机制。加强农村精神文明建设，提高乡村社会文明程度。提升城市颜值气质。打通主干道，提升通达性，实施文昌街、金波北街等6条城市主干道路工程。疏通“内循环”，打通宁朔街、同心街等市政断头路。畅通“微循环”，改造提升江南路、梧桐巷，新建怀远路、同心街过街天桥。推进城镇低效用地开发建设，协同万达商圈、高铁商圈拓展城市核心区，

推动银川佳通轮胎厂区退城开发，加快黄河路二手车市场片区开发建设，打造城南高端商住区。加快城市更新步伐，实施兴华家园、测绘局家属院等13个棚户区改造项目，完成宁华园、兴夏苑等31个老旧小区改造，确保2000年以前建成的老旧小区应改尽改。完善社区便利店、运动休闲等功能配套，优化养老托幼等公共服务供给，打造15分钟便民生活服务圈。常态化开展文明城市创建，提升城市精细化管理水平，推进城乡环卫一体化，推行垃圾分类试点，确保顺利通过国家卫生城市复审。

(七)紧扣人民对美好生活的向往，在增进民生福祉上实现新突破。始终坚持以人民为中心的发展思想，为群众做好事、办实事、解难事，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。优先发展教育事业。深化京银教育合作、委托管理、校地共建等办学模式，全面提升中关村中学、小学、幼儿园办学水平。加快西夏区教育小镇校园项目建设。深化“互联网+教育”，打造教育信息化建设示范区。用心守护人民健康。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革，推进妇幼保健院扩建县级医院，优化医疗卫生服务体系。发展医养新业态，促进老龄事业和养老产业。完善社会保障体系，推动全民参保精准扩面，实现重点人群参保全覆盖。新增城镇就业8000人，转移农村劳动力就业7000人。深化人事制度改革，构建和谐劳动关系。完善公共文化服务体系，建设“西夏阅读联盟”馆外馆。做好国家文化消费和体育消费试点城市各项工作，办好酒庄马拉松、定向越野赛、星空朗读等文旅体验活动，大力开展节庆消费、赛事旅游。

(八)紧扣安全发展大局，在治理现代化上实现新突破。坚决维护政治安全，做好防范化解重大风险各项工作，确保党中央和区市决策部署落地落实，守好政治安全生命线。积极创建全国民族团结进步示范区，守好促进民族团结生命线。坚持共

建共治共享，完善“五治”融合基层治理体系。聚焦乡村、社区、宗教、校园、企业、社团6个重点治理领域，落实“街道吹哨、部门报到”机制，下移城乡社会管理重心。完成村（居）委会换届选举。统筹推进公共安全。压实安全生产责任，深入开展安全生产专项整治三年行动，加强重点领域隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。创建食品药品安全区，让人民群众吃得更放心、用药更安心。弘扬宪法精神，开展“八五”普法，贯彻实施《民法典》。创新新时代“枫桥经验”，深化“最多访一次”改革。坚持立体化社会治安防控，推进常态化扫黑除恶专项斗争，依法打击各类违法犯罪。做好双拥共建工作，加强退役军人服务保障，全力支持国防和军队建设，巩固提升双拥工作。高标准完成第七次全国人口普查工作。

各位代表，当前新冠肺炎疫情仍未结束，国外还在持续蔓延扩散，国内形势依然严峻，外防输入、内防反弹的任务异常艰巨，容不得丝毫麻痹。我们必须始终绷紧疫情防控这根弦，落实落细常态化疫情防控措施，坚决巩固来之不易的疫情防控和经济社会发展成果。

各位代表，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，对政府工作提出了新的更高要求。我们将牢记初心使命，激发奋斗精神，加快推进政府治理现代化，建设人民满意政府。

强化政治建设。坚持把党的政治建设摆在首位，全面落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行请示报告制度，坚决落实中央和

区市党委、政府决策部署，不折不扣落实区委工作要求，确保政令畅通、令行禁止。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想，依法全面履行职责，规范行政决策程序，主动接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委监督，认真落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定制度。

坚持担当干事。认真落实“五个过硬”“七种能力”要求，大力发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛精神，勤于干事、敢于担当，全面实行闭环管理和一线工作法。强化高质量发展导向，用好容错纠错、尽职免责机制，为担当者担当，为负责者负责。

坚持廉洁从政。持之以恒抓好政府系统党风廉政建设和意识形态工作，严格落实中央八项规定精神，树牢“过紧日子”思想，持续加强政府投资项目、国资国企、财政资金等重点领域监管，严控“三公经费”和一般性支出，驰而不息纠正“四风”，努力营造干部清正、政府清廉、政治清明的政治生态。

各位代表，时间属于奋进者！历史属于奋进者！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区市党委、政府和区委的坚强领导下，加满油、鼓足劲，以奋斗创造历史，用实干成就未来，为建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏而努力奋斗，奋力谱写银川科创新城建设新篇章！

## 名词解释

**1. 地区生产总值修订说明：**按照国家统计局统一要求，自治区根据第四次全国经济普查结果对地区生产总值数据进行了修订，将西夏区 2018 年地区生产总值由 379.03 亿元修订为 300.33 亿元，同时按照我国国民经济核算制度和国际通行做法，对我区地区生产总值历史数据也进行了修订，《政府工作报告》中使用的地区生产总值数据均为修订之后的数据。

**2. 六稳：**稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；**六保：**保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**3. 三大攻坚战：**指防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

**4. 一高三化：**2019 年 11 月 13 日，自治区党委书记陈润儿在调研银川市时指出，银川是展示宁夏形象的窗口、引领宁夏发展的龙头、扩大宁夏开放的载体。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真研究解决发展高质量、治理现代化、城市国际化、生态园林化“一高三化”问题，以更高站位、更宽视野、更大作为，在全区各项事业中走在前列、勇立潮头、作好表率。

**5. 银川科创新城：**银川市委十四届十一次全会立足实际、着眼长远，赋予了西夏区建设“银川科创新城”的新使命，这是在肯定建设银川科技新城的基础上，把握全市发展大局，站位发展关键时期，对西夏区寄予的更高期望，是银川科技新城的“升级版”。

**6. 两地四区：**西夏区委三届八次全会明确西夏区未来发展定位为创新驱动策源地、对外开放新高地，贺兰山生态保护示范区、葡萄酒产业示范区、文旅融合示范区、社会治理示范区。

**7. 西夏区八大产业：**葡萄和葡萄酒产业、绿色

食品和枸杞产业、肉牛和奶产业、电子信息产业、新型材料产业、数字经济产业、文化旅游产业、现代物流产业。

**8. 五个过硬：**信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

**9. 七种能力：**政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

**10. 四争：**争项目、争资金、争政策、争示范。

**11. 放管服：**简政放权、放管结合、优化服务。

**12. 西部快线：**指西部快线交易平台，是一款运力信息服务平台，主要为企业和个人提供物流运输服务和运力信息服务。

**13. 一港两线：**建设银川国际公铁物流港、优化提升国际货运班线、加快发展“互联网+西部快线”。

**14. VOCs：**挥发性有机化合物，是空气中普遍存在且组成复杂的一类有机污染物的统称，严重威胁人民群众身体健康。

**15. 七区合一：**通过拆除、改造，将北京西路街道地矿局社区七个无物业老旧小区合并为一个规范管理的小区。

**16. 五清一绿一改：**清理农村生活垃圾，清理沟渠边垃圾，清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，清理乱堆乱放乱搭乱建，清理废弃房屋、庄院及残垣断壁；创建绿色家园；改变不良生活习惯和落后的生活方式。

**17. 四查四补：**查损补失、查漏补缺、查短补齐、查弱补强。

**18. 5080：**到 2020 年，公办园在园学生比例达到 50%，普惠性幼儿园占比达到 80%。

**19. 十大惠民工程：**静态交通管理工程、志愿服务“四化”建设工程、老旧无物业小区问题专项

整治行动工程、老旧小区加装电梯专项整治行动工程、集贸市场提升改造工程、老旧供热管网改造问题专项整治行动工程、棚户区专项整治行动工程、城市双修及突出问题整治工程、有效解决幼儿园入园难问题行动工程、“以克论净”深度洁净专项整治行动工程。

**20.三重一大：**重大事项决策、重要干部任免、重大项目安排、大额资金使用。

**21.“三公”经费：**财政拨款支出安排的出国(境)费、车辆购置及运行费、公务接待费。

**22.四纵四横：**指银川中关村双创园产业基地区域内同心街、文昌街、宏图街、贺兰山路、大连路、沈阳路等道路。

**23.七通一平：**通给水、通排水、通电、通讯、通路、通燃气、通热力、场地平整。

**24.“1+2+X”网格治理模式：**“1”为社区

“两委”委员，“2”为专职网格员和社区党员，“X”为两代表一委员、退休干部、志愿者、物业管理员、业委会成员、市容卫生管理员、执法中队人员、派出所民警等。

**25.四大改造：**结构改造、绿色改造、技术改造、智能改造。

**26.宁科贷：**向宁夏科技型企业发放的优惠贷款。

**27.四尘共治：**指扬尘、煤尘、汽尘、烟尘共同治理。

**28.五水同治：**指饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水共同治理。

**29.六废联治：**指建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽养殖粪污、工业固废、电子废弃物联合治理。

**30.五治：**政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑。

## 银川市西夏区 2021 年为民办实事

### 1. 实施城乡居民就业技能培训提升行动

**主要内容：**围绕家政服务、物业服务、非遗产品制作、葡萄种植、养老服务等领域就业岗位需求，组织开展城乡劳动力就业技能培训提升，年度培训 5000 人次，促进居民增加收入。

**责任部门：**人力资源和社会保障局、市场监管分局、商务和经济技术合作局、农业农村和水务局

### 2. 实施老旧小区适老化改造项目

**主要内容：**结合老旧小区改造工程，对部分老旧小区进行适老化改造升级，在住宅单元入口、室外人行通道设置无障碍坡道在楼梯间铺设防滑地胶，规划建设老年人活动中心、休憩广场、健身路径、凉亭、休息座椅等配套设施。

**责任部门：**住房城乡建设和交通局

### 3. 实施学校周边安全治理提升工程

**主要内容：**改造提升学校、幼儿园周边安全防护设施，在学校门口安装立柱式、U形钢管式防

冲撞设施、铺设减速带、设置隔离带，切实保障学生出行安全，提高校园安全防护水平。

**责任部门：**教育局、住房城乡建设和交通局

### 4. 实施主干道路两侧林带景观改造提升工程

**主要内容：**结合城市基础设施建设现状，通过修建人行步道、绿化带、休闲座椅、凉亭等便民设施，将北京西路、贺兰山西路、黄河西路等城市主干道路两侧景观林带改造提升为带状公园，方便居民休闲休憩。

**责任部门：**自然资源局

### 5. 实施青少年视力健康信息化防控行动

**主要内容：**发挥“互联网+医疗健康”平台优势，通过政府购买服务形式，对西夏区 3 万名中小学生进行视力筛查，建立“一人一档”，完善政府、学校、医院、家庭四方联动近视防控机制，打造前期视力普查、近视预防，中期近视干预、近视治疗，后期长期跟踪监控、视力健康监控的青少年视力健

康智能闭环防控体系。

责任部门：教育局、卫生健康局

#### 6. 实施学前教育普及行动

主要内容：建成投用银川一幼西夏分园、四季幼儿园、同安幼儿园、吉祥幼儿园4所城镇小区配套幼儿园，新增54个班额提供1620个学位，普惠性幼儿园覆盖率保持在80%以上。

责任部门：教育局、自然资源局、住房和城乡建设局、交通局

#### 7. 实施0—6岁残疾儿童康复救助行动

主要内容：全面开展0—6岁残疾儿童疾病（视力、听力、肢体、智力、孤独症5类）筛查工作，为具有西夏区户籍（居住证）的残疾儿童提供康复医疗、康复训练、辅助器具适配和个性化服务，确保残疾儿童“应救尽救、一个不漏”。

责任部门：残联

#### 8. 实施养老惠民工程

主要内容：建设朔方路街道宁安社区、贺兰山西路街道同阳新村老年人托护中心，为老年人提供日托、全托、就餐、文化娱乐、医疗保健等服务，不断提升老年人获得感、幸福感。

责任部门：民政局、朔方路街道办事处、贺兰山西路街道办事处

#### 9. 实施便民阅读工程

主要内容：加强各镇（街）图书服务阵地建设，完善服务功能，为各镇（街）中心图书馆各配备图书500册，建设3个基层“城市书屋”，新增西夏阅读联盟“馆外馆”1个。

责任部门：文化旅游体育广电局

#### 10. 配备村居法律顾问

主要内容：为西夏区82个村居配备法律顾问，为群众提供更加便捷、高效、优质的公共法律服务，实现“一村一居一法律顾问”全覆盖。

责任部门：司法局

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《银川市西夏区推进智慧社区建设 实施方案》的通知

银西党办〔2021〕6号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
《银川市西夏区推进智慧社区建设实施方案》已经区委、政府研究同意，现予印发，请认真组织实施。

中共银川市西夏区委员会办公室  
银川市西夏区人民政府办公室

2021年1月26日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区推进智慧社区建设实施方案

为加快智慧社区建设，推进基层社会治理体系和治理能力现代化，根据《银川市推进智慧社区建设实施意见》和《中共银川市西夏区委员会关于数字赋能推进基层治理体系和治理能力现代化的意见》精神，现就推进智慧社区建设提出如下实施方案。

### 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九届四中全会、自治区党委十二届十次全会精神及市委十四届八次、九次全会精神，落实区委三届七次全会工作部署，紧紧围绕群众日益增长的现代化生活服务需求，以5G、大数据、物联网、云计算、人工智能和区块链等新兴技术为支撑，坚持“政府引领、试点带动、市场推动”总体思路，着力打造以住宅小区为基本单元、以社区为基本载体、以镇街为数字西夏框架主体的智慧社区建设单元，努力提升社区智慧治理和智慧服务水平，为居民提供更加安全、便利、舒适、愉悦的生活环境，不断提高居民获得感和幸福感。

### 二、基本原则及主要目标

(一) 以人为本，便民惠民。立足便民、惠民、利民的基本原则，着眼于解决居民生活的“痛点、难点”，以与居民日常生活联系紧密的事项为重点，进一步提升社区治理及服务水平。通过资源全集成、处置全链条、服务全下沉，打造便捷、安全、宜居社区，以“最多跑一次”的理念推动实现“最多跑一地”“最多访一地”。

(二) 政府引领，市场推动。强化顶层规划、政策引领、监督监管，加强各部门协同规划、协作实施，实现资金、资源的集约和高效利用。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，动员社会力量广泛参与，扩大社会合作，探索建立政府

支持、企业参与、市场运作的智慧社区建设和运营模式。

(三) 试点先行，分级推进。按照“成熟一个、推进一个”的智慧小区建设思路，对现有小区进行分期分批智能化改造，计划三年内全区小区全部达到智慧小区标准。西夏区共有住宅小区219个，其中有物业管理小区146个，社区代管小区47个，单位自管小区17个，业主自管9个。2020年智慧小区覆盖率力争达到15%，2021年覆盖率力争达到50%，2022年覆盖率达到100%。

(四) 系统建设，一体推进。统筹资源、统一部署各类数据传输网络，数据端口建设必须满足多家通信运营商及广电网络接入需求。通过完善实施智慧社区基础设施建设、社区服务体系建设和治理体系建设，促进智能化小区向智慧化社区转变，逐步实现基层社会治理体系和治理能力现代化。

(五) 有效融合，安全可控。坚持问题导向，树立互联网、大数据等新技术与智慧社区建设相融合的创新思维，推动传统社区服务资源与互联网深度融合，推动智慧社区建设与数字西夏建设深度融合，推动群众需求与政务服务线上线下联动融合。同时，增强安全意识，坚守数据安全底线，强化数据安全管理和个人信息保护。

### 三、重点任务

#### (一) 加快智慧社区基础设施建设

**1. 加快推进智慧小区网络设施建设。**积极推进“光纤入户、千兆示范”，不断提升小区和家庭互联网宽带接入能力，入户光纤速率不低于200M。大力推进移动网络建设，实现室内外区域、楼梯、电梯、地下空间手机信号无缝覆盖，逐步扩大小区公共区域 WiFi 无线网络覆盖率。

牵头单位：住房城乡建设和交通局

责任单位：网信办、发改局、审批服务管理局、

各镇街

**2. 强化智慧小区项目改造力度。**加快推进 5G

网络建设和商用进程，超前布局下一代基础设施。完善小区综合布线系统，统一部署各类数据传输网络，满足多家通信运营商及广电网络接入需求。结合老旧小区、棚户区等改造及数字西夏服务平台项目建设，新建小区和老旧小区改造按照智慧小区标准改造建设。

牵头单位：住房城乡建设和交通局

责任单位：物业管理服务中心、网信办、发改局、审批服务管理局、各镇街

**3. 加快推进社区办公场所网络建设。**在社区

部署多媒体触控大屏，整合社区其他应用系统，为社区居民提供健康、教育、付费、咨询、物价等信息。区直部门、街道和社区的网络设施建设实行统一布局，实现办公场所无线 WiFi 全覆盖。将社区办公场所的网络整合到市电子政务外网，网络宽度接入能力不小于 100M，扩大政务服务网上受理范围，简化办理手续，加强政务服务网络无障碍建设，提高群众办事便捷程度。

牵头单位：网信办、审批服务管理局、各镇街

责任单位：住房城乡建设和交通局、教育局、市场监管分局

**4. 扩大小区物联基础设施建设。**推进传统机

械式水、电、气、暖计量装置改造升级，探索加快远程抄表及远程控制系统建设。推进小区信息提示屏、公共应急广播等系统建设，实现公共信息及时发布。进一步推进电动自行车及汽车智能充电系统的建设，普及智能快递柜、智能垃圾分类箱、无人售卖机、无人图书借阅机、缴费及信息查询一体机、环境监测设备和入户直饮水等智能化终端设施，提升居民生活保障水平。加快居家养老服务建设，有条件的社区应对 60 岁以上孤寡老年人、残疾人、病患人群配备电子辅助终端，以智能感知实现对老人信息的采集分析，通过政府

购买服务，为老年人提供居家养老、健康医疗信息化服务支持。

牵头单位：民政局

责任单位：住房城乡建设和交通局、自然资源局、商务和经合局、文化体育旅游广电局、卫健委、物业管理服务中心、各镇街

**5. 推进小区智慧安防系统建设。**引入视频监

控和智能分析技术，实现对社区管辖范围内的小区、街区、公共场所、市场等各类重点部位信息的综合管理和现场实时监控，推进小区视频监控系统、人脸识别系统和车辆识别系统建设，防止高空抛物等侵犯居民人身财产安全和危害公共安全事件发生，实现小区公共区域安全有效管理。推进电子巡更系统建设，提升小区物业巡更质量。推广安装楼道烟雾传感、居家燃气泄漏等报警装置，实现与消防系统的联动，提高火灾事故预防处理能力。

牵头单位：政法委

责任单位：公安分局、住房城乡建设和交通局、应急管理局、消防救援大队、物业管理服务中心、各镇街

**(二) 推进智慧社区服务体系**

**6. 加快推进社区生活智慧服务圈建设。**创新

发展生活类信息消费，提供教育、家政、维修、餐饮、娱乐、购物等服务信息的搜索、预约、支付和评价功能，重点发展面向社区生活的线上线下融合服务，打造“一刻钟”便民服务圈。充分调动市场在资源配置中的决定性作用，利用各类 APP 应用平台，建立完善社区生活服务智能配送体系，提升配送效率，完善“最后一百米”配送管理，实现社区即时配送。

牵头单位：民政局

责任单位：教育局、住房城乡建设和交通局、商务和经合局、文化体育旅游广电局、市场监管分局、各镇街

**7. 加快推进社区公共服务系统建设。**加快电子政务向基层延伸，支持社区创新管理和服务模式，推动形成“政府引导、党建引领、社会参与、社区自治”的社区服务创新模式。进一步整合和开发各类政务服务事项，优化社区医院网上咨询平台建设、预约就医及药品配送服务，推进就业创业市场信息系统下沉，推动政务服务向社区延伸，使社区居民足不出户就能实现更多政务服务和公共服务事项“掌上办”。完善党员志愿者服务申请、监督、考核功能，积极开展以生产互助、养老互助、救济互助等为主要形式的社区互助活动。

牵头单位：民政局

责任单位：审批服务管理局、卫健委、教育局、人社局、司法局、文化体育旅游广电局、文明办、各镇街

**8. 加快推进小区智慧物业体系建设。**将小区物业管理服务纳入社区治理，有效提升物业管理服务水平，推进智慧物业综合信息服务平台建设，实现线上物业缴费、设施保修、业主投诉、业主投票以及物业服务质量监控管理，推动传统物业向智慧物业升级，并实现与社区数据管理平台对接。强化物业服务市场监管力度，结合智慧小区评价标准及激励措施，充分调动物业公司参与积极性，推动物业评价及智慧小区、文明小区互融共建。

牵头单位：物业管理服务中心

责任单位：审批服务管理局、公安分局、住房城乡建设和交通局、各镇街

### （三）构建智慧社区治理体系建设

**9. 推进网格化社区治理体系建设。**积极接入银川市网格化管理平台，对各类信息进行全面采集、充分利用、广泛开发，整合建立社区网格化数据采集平台。打通智慧城市运营管理智慧中心系统，发挥网格作用，对人、地、物、组织、事件等各种资源信息进行全面采集、动态管理和及时发布。完善综合式、集成式、共享式智慧社区

数据功能模块，实行定向网格化管理，为社区居民、基层组织和政府机构提供全方位、全过程、全覆盖的动态大数据服务和应用。

牵头单位：政法委

责任单位：公安分局、民政局、信访局、各镇街

**10. 加快推进社区管理一体化建设。**搭建社区治理大数据管理平台，加快统筹社区公共服务网络和信息资源。凡涉及到社区居民的政务和公共服务事项，逐步纳入社区一站式办理平台集中办理，最大限度整合基层业务。逐步推动部署在不同层级、不同部门、分散孤立、用途单一的各类信息系统向社区数据管理平台集成和互联互通，最大限度整合基层业务填报工作，增强部门协同服务能力。对同层级、不同部门的信息系统数据报送表格进行梳理、整合，建立社区基础数据库，实现社区数据“一码”填报、统一汇集、分业务导出上报，实现数据共用，避免基层信息重复上报。

牵头单位：网信办

责任单位：政法委、公安分局、人社局、民政局、卫健委、信访局、各镇街

## 四、保障措施

（一）明确工作责任。智慧社区建设是智慧银川建设的重要组成部分，也是落实自治区、银川市党委政府基层治理工作部署的基本要素。民政局认真做好智慧社区建设机制创新、统筹协调和服务联络工作。各部门（单位）要高度重视、统筹安排，积极作为、履职尽责。各镇街要以智慧社区建设为契机，深入调研居民群众所思所想所盼，着力将数字信息科学运用到实际生活中。各参与单位要树立大局意识、责任意识，全程全面参与，共同完成好智慧社区建设各项工作任务。责任单位要建立工作台账，明确责任人和各项工作完成时限，确保如期全面建成智慧小区。区委、政府将智慧社区建设工作成效纳入各单位年度目标绩效管理考核内容。区委办和政府办加强督办

问责，定期组织调度，定期通报总结，推动各项目标任务落到实处。

（二）加强技术指导。智慧城市运营中心会同网信办、公安分局、住房城乡建设和交通局等部门制定智慧小区建设技术指导规范，对智能化系统、信息化应用系统、智慧小区平台建设标准等内容进行规定，确保建设智慧小区的科学性、指导性和可操作性，实现智慧小区建设工作统一标准、上下联动、资源共享、集约建设和协调发展。自然资源局研究和支持将智能化设施建设要求纳入新建住宅小区规划及建筑设计方案。物业管理服务中心组织网信办、审批服务管理局、公安分局、住房城乡建设和交通局等部门按照智慧小区建设技术指导规范，对新建小区监控、人脸识别、车辆识别门禁等智能化设施配备情况进行联合考核。

（三）实行分级改造。住房城乡建设和交通局负责按照智慧小区基础设施建设相关标准，编制老旧小区改造提升规划，规范新建小区智慧化元素。物业管理服务中心负责梳理现有小区物业现状，根据物业条件和物业收费标准，针对无物业小区、物业收费标准，制定物业公司建设智慧小区工作规划，并将智慧小区考核列入对物业公司考核的重要依据。民政局负责联系各镇街明确无物业小区、低收费物业小区和较高收费物业小区建设智慧小区标准，实行分批改造、分级建设、分级考核。

（四）加大资金整合。根据西夏区工作实际，积极争取自治区级银川市各类资金支持。民政局积极争取银川市智慧社区建设奖励资金，结合老旧小区改造、棚户区等改造项目资金，将小区智慧化建设纳入改造项目，形成政策资金叠加效应。物业管理服务中心监督物业公司落实资金设备的配备，按照小区建成年代、基础设施和物业收缴

情况确定不同标准的智慧小区建设方案，预算每个小区的投入资金为 20 万元，219 个小区共投入 4380 万元。其中：物业收费标准在 0.45 元以下的低收费小区或无物业小区（共 126 个小区）结合老旧小区智能化改造，由西夏区政府承担，预算资金 2520 万元；收费标准在 0.45 元 -0.6 元的小区（共 51 个小区），由物业公司承担 10%、其余部分由政府投资，预算总资金 1020 万元，其中物业承担 102 万元、政府承担 918 万元；收费标准在 0.6 元 -0.8 元（不含 0.6 元）的小区（共 11 个小区），由物业公司承担 20%、其余部分由政府投资，预算总资金 220 万元，其中物业承担 44 万元、政府承担 176 万元；收费标准在 0.8 元以上（不含 0.8 ）的小区（共 31 个小区）由物业公司承担 30%，其余部分由政府投资，预算总资金 620 万元，其中物业承担 186 万元，政府承担 434 万元。以上资金由向上争取资金及本级资金构成。

（五）坚持市场运作。坚持市场运作、政府扶持，探索多方投入机制，鼓励支持企业、社会组织参与智慧社区建设。鼓励各镇街积极推动现有小区智慧化改造升级，大力培育“互联网 + 服务 + 管理”的新模式新业态。

（六）保障信息安全。建立健全智慧社区信息安全保障机制，开展信息采录、信息储存、信息提取、信息应用等环节常态化信息安全评估，严格设备终端安全准入认证，有效排除信息安全隐患，降低信息安全风险。加大培训力度，开展多种形式的信息和网络安全知识宣传，增强全社会网络安全防范意识和信息安全防范能力，确保智慧社区建设网络安全和数据安全。

附件：银川市西夏区智慧小区基础设施建设评价指标（试行）

附件

## 银川市西夏区智慧小区基础设施建设评价指标（试行）

序号	设施名称	
1	入户光纤速率达到 200Mbps 能力	★
2	小区满足多家通信运营商接入需求	★
3	小区内主要路口监控覆盖率 100%	★
4	封闭式小区入口配备人脸识别智能门禁系统	★
5	封闭式小区入口配备车辆号牌识别系统	★
6	小区公共区域照明具备分时自动控制功能	★
7	楼梯间照明具备声光控制功能	★
8	小区设施设备终端与市智慧城市运营管理指挥中心系统实现对接和数据共享	★
9	小区内入口、各路口、公共场所、楼宇门、停车区及电梯间监控覆盖率 100%，并部分具备人脸识别功能	☆
10	楼宇门入口配备智能门禁系统	☆
11	物业费可通过网上支付	★
12	物业管理配备电子巡更系统	☆
13	小区配备智能快递柜	★
14	小区配备智能垃圾分类箱	★
15	小区配备空气、噪声等环境监测设备	☆
16	小区配备信息提示屏	☆
17	小区配备直饮水入户	☆
18	小区配备防高空抛物监控系统	☆
19	小区配备电动自行车智能充电区域	★
20	每户配备集中供热分户热计量设备	☆
21	小区停车位配备电动汽车智能充电系统	☆
22	小区楼梯、电梯间和地下停车场等区域手机信号无缝覆盖	☆
23	封闭式小区配备智能周界防范报警系统	☆
24	每层楼道配备烟感报警器	☆
25	每户及小区主要公共活动场所配备一键报警设施	☆
26	每户配备燃气泄漏报警器并具备自动切断功能	☆
27	每户配备带有智能电子门锁的乙级以上防盗门	☆
28	小区配备智能电梯管理系统	☆
29	小区配备公共广播系统	☆
30	小区配备自助共享书柜	☆
31	小区配备无人自助售卖机	★
32	小区配备便民政务服务智能终端	☆
33	每户配备远程智能电表	☆
34	每户配备远程智能燃气表	☆
35	每户配备远程智能水表	☆
36	小区配备智能井盖	☆
37	小区配备电子缴费自助式洗车场	★
38	小区绿化配备智能灌溉系统	☆
39	每户配备智能开关和智能插座	☆
40	每户配备智能电子猫眼	☆
41	每户配备可兼容市场主流智能家居产品的智能家庭网关	☆
42	小区配备智能取药柜	☆
43	小区配备物业管理平台，平台数据与银川市智慧城市运营管理指挥中心实现对接	☆
44	居民对本小区智慧化测评满意度达 80%	☆

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《银川市西夏区天然林保护 修复制度实施方案》的通知

银西党办〔2021〕7号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处）、区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
现将《银川市西夏区天然林保护修复制度实施方案》印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室

2021年1月28日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区天然林保护修复制度实施方案

为深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《天然林保护修复制度方案》精神（厅字〔2019〕39号）和宁夏回族自治区党委办公厅、人民政府办公厅关于印发《宁夏天然林保护修复制度实施方案》（宁党办〔2020〕54号）通知精神的，全面加强西夏区天然林保护修复，结合西夏区实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进天然林保护修复，建立全面保护、系统修复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，维护天然林

生态系统的原真性、完整性，促进人与自然和谐共生，守好改善生态环境生命线，努力提升生态保护质量和生态修复质量，加强生态建设质量，筑牢银川市西部重要生态安全屏障。认真落实区市关于加强生态文明建设的工作部署，坚持尊重自然、科学修复、生态为民、多方参与的天然林保护措施，建立全面保护、系统修复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，为推进西夏区林草事业高质量发展，为继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏和银川市“一高三化”建设贡献西夏力量。

### 二、基本原则

——坚持全面保护，突出重点。采取严格科学的保护措施，实行全面保护，划定天然林重点保护区域，落实严格的林地用途管制，实行天然林保

护与公益林管理并轨，加快构建健康稳定的森林生态系統。

——坚持尊重自然，科学修复。因林施策，科学规划统筹山水林田湖草沙综合治理；遵循天然林演替规律，以自然恢复为主、人工促进为辅；坚持生态优先、保护优先、保育并举，改善森林健康状况，全面提升生态服务功能。坚持生态为民，保障民生。通过生态保护修复，实现生态惠民，探索自然保护和资源利用新模式，保护林权权利人和经营主体的合法权益。

——坚持政府主导，社会参与。严格落实国家天然林保护修复政策，将天然林保护和修复目标任务纳入经济社会发展规划。各镇（街）承担辖区天然林保护修复主体责任，严格落实行政首长负责制。引导和鼓励社会主体积极参与，形成全社会共抓天然林保护的新格局。

### 三、目标任务

建立健全天然林保护修复制度，制订保护修复技术标准，建立监督评价追责体系，确保西夏区天然林面积逐步增加。

到2021年，西夏区3.3万亩天然乔木林、天然灌木林地、未成林封育地、疏林地得到有效管护，森林蓄积量达到5.1万立方米，生态状况进一步好转，水土流失明显减少，生物多样性得到保护，生态承载力显著提高。到2035年，全区天然林面积保有量稳定在3.3万亩，天然林保护区森林质量稳步提升，森林蓄积量达到7万立方米，森林资源区域分布更加合理，森林结构更加稳定，森林质量总体提升，生态效益有效发挥，形成银川市西部较稳定的森林生态屏障。

到本世纪中叶，全面建成以天然林为主体的健康稳定、布局合理、功能完备的森林生态系统，满足人民群众对优质生态产品、优美生态环境和丰富林产品的需求。

## 四、重点任务

### （一）完善天然林管护制度

**1. 划定天然林保护重点区域。**按照国家和自治区确定的重点天然林保护区域，结合西夏区国土空间规划划定的生态保护红线以及生态区位重要性、自然恢复能力、生态脆弱性、物种珍稀性等指标，确定西夏区天然林保护重点区域。分区施策，分别采取封禁管理，自然恢复为主、人工促进为辅等措施，重点保护好以自然保护地为主要区域的天然林。

**2. 全面落实天然林保护责任。**对西夏区所有天然林实行保护，禁止毁林开垦、将天然林改造为人工林以及其他破坏天然林及其生态环境的行为。天然林保护修复实行管护责任协议书制度，西夏区政府每年度与相关镇政府、街道办事处签订天然林保护修复管护责任协议书，按目标、任务、资金、责任“四到位”组织实施。强化天然林保护责任，实行天然林保护行政首长负责制，推行林长制，实行护林员合同制，明确管护责任。建立西夏区、镇（街）、村（居）三级天然林数据库，实行现代科技方法监控和实地核查相结合的天然林常态化督查制度。强化新闻媒体等舆论监督，发动群众防控天然林灾害事件。在重点保护区域及地段设置统一警示标志、举报专线和公众号，制定奖励措施。对破坏天然林、损害社会公共利益的行为，依法提起民事公益诉讼。

**3. 提升天然林管护能力。**加强西夏区天然林保护修复机构队伍建设，保障机构和人员经费。选聘天然林护林员，组建较为稳定的专业化管护队伍，加强培训指导，实行动态管理。加强天然林保护修复基础设施建设，纳入西夏区国民经济和社会发展规划以及行业专项规划，统筹安排管护用房、供电、饮水、通信等设施建设，积极推进林区道路建设，加强森林管护、森林草原防火、有害生物防治等现代化装备和预警体系建设，提高管护效率和应急处理能力，提升天然林管理能力和水平，在自然保护

区内全面禁伐、禁牧、禁采、禁火，禁止新建墓葬。

#### （二）加强天然林用途管制

严格控制天然林地转为其他用途，除国防建设、国家重大工程项目建设特殊需要外，禁止占用保护重点区域的天然林地。依法加强征占用林地管理。对纳入重点保护区域的天然林，除森林病虫害防治、森林防火等维护天然林生态系统健康的必要措施外，禁止其他一切生产经营活动。对重点保护区域以外的其他区域天然林，在不破坏地表植被、不影响生物多样性保护的前提下，可在天然林地适度发展生态旅游、休闲康养、特色种植养殖等产业。

#### （三）加快推进天然林修复

按照区市的规划和指导，积极参与推动黄河流域宁夏生态保护修复等项目在西夏区实施。根据天然林演替规律和发育阶段，按照不同类型的森林区划，科学实施修复，遏制天然林分退化。对于稀疏退化的天然林，采取人工干预，科学选配树种，因地制宜实施造林或补植补造，促进形成稳定的森林群落；对天然次生林、退化次生林采取人工促进、天然更新等措施，加快森林正向演替，逐步使生态系统得到有效恢复和稳定；对天保区内的人工林，从提高森林质量入手，加强抚育管理。鼓励以市场化方式在废弃矿山、荒山荒地上逐步恢复天然植被。

#### （四）编制天然林保护修复规划

继续实施好天然林资源保护三期工程，全面总结评估西夏区天然林资源保护二期工程实施方案执行情况。依据国家和自治区规划组织编制西夏区天然林保护修复中长期规划，编制天然林保护修复实施方案。经批准的天然林保护修复规划、实施方案不得擅自变更。编制或修订的天然林保护修复规划、实施方案进行公示。西夏区自然资源局按照批复的方案，组织编制年度作业设计，

开展天然林抚育。

#### （五）完善天然林保护修复政策

加大天然林保护修复投入，落实天然林保护修复相关经费。财政和林草部门加强天然林保护修复资金监督检查，强化预算绩效管理。探索天然林保护修复多元化投入机制。积极探索通过森林认证、碳汇交易等方式，多渠道筹措天然林保护修复资金。支持公民、法人和其他组织通过捐赠、资助、认养、志愿服务、设立基金等方式，从事天然林保护公益事业。

### 五、组织领导

组 长：	马宏军	政府副区长
副组长：	唐慧明	自然资源局局长
成 员：	刘 炜	应急管理局局长
	孙业峰	发改局局长
	陈 钢	住房城乡建设和交通局局长
	马春花	生态环境分局局长
	李 芳	审计局局长
	刘翠华	财政局局长
	安 锋	民政局局长
	朱立红	文化旅游体育广电局局长
	罗继光	兴泾镇人民政府镇长
	卿 峰	镇北堡镇人民政府镇长
	杜亚楠	西花园路街道办事处主任
	马春梅	朔方路街道办事处主任
	王晓岚	北京西路街道办事处主任
	张 文	文昌路街道办事处主任
	陈建军	宁华路街道办事处主任
	张小莉	贺兰山西路街道办事处主任
	曹建辉	怀远路街道办事处主任
	马 军	绿化养护中心主任

领导小组办公室设在自然资源局，唐慧明同志兼任办公室主任，成员单位负责人不受职务调整影响，人员调整职务后，有对应本职务人员履

行相应职责。

## 六、职责分工

自然资源局：负责西夏区天然林保护修复成效考核监督、效益监测评估、指导规划编制；指导西夏区天然林保护修复实施，组织编制西夏区天然林保护修复中长期规划，指导乡镇和相关街道办事处编制天然林保护修复实施方案；负责天然林保护年度核查，督查西夏区天然林保护修复目标、任务、资金和责任“四到位”工作落实情况等；建成西夏区“一张图”天然林数据库和现代科技技术监控系统建设等；负责协调各有关部门建立联席会议制度，研究解决天然林保护修复出现的新情况新问题，重大问题及时报告。

发改局：负责将天然林保护和修复目标任务纳入经济社会发展规划，会同相关部门统筹支持林区管护用房、供电、饮水、通信等设施建设；

民政局：负责社会组织捐赠、资助、认养等从事天然林保护公益事业的相关工作；

财政局：负责将天然林保护修复资金纳入年度预算安排，实行绩效管理，完善相关财政支持政策；

生态环境分局：负责配合制定全区天然林保护修复相关监督制度等工作；

住房城乡建设和交通局：负责指导将符合公路技术标准的林区道路统筹纳入农村公路网规划；

文化旅游体育广电局：负责指导全区天然林区域森林旅游和加强生态文明建设教育引导，形成全社会共同保护天然林的良好氛围；

应急管理局：负责落实重大及以上森林草原火灾事故的应急救援工作；

审计局：负责将天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项；

各镇（街）：负责落实本行政区域天然林保护

重点区域并组织实施保护修复，落实保护修复主体责任，实行地方政府天然林保护修复行政首长负责制和目标责任考核制。组织编制本辖区天然林保护修复实施方案，按天然林保护修复目标、任务、资金、责任“四到位”组织实施等。

## 七、工作要求

（一）加强组织领导。天然林保护是生态文明建设中一项具有根本性、全局性、关键性的重大任务，各相关部门（单位）、镇（街）要把天然林保护修复摆到重要位置，加强天然林资源保护修复成效考核监督，加大天然林保护年度核查力度，实行绩效管理。

（二）加强监管。严格依照国家和自治区制定的天然林保护法律、法规、规章，依法保护天然林资源。强化西夏区天然林保护修复责任追究，建立天然林资源损害责任终身追究制。对落实天然林保护政策和部署不力，未按规定落实天然林保护修复任务，盲目决策，造成严重后果的；对破坏天然林资源事件处置不力、整改执行不到位，造成重大影响的，依规依纪严肃问责，构成犯罪的，移交司法机关依法追究刑事责任。将天然林保护修复成效列入领导干部自然资源资产离任审计事项，作为各相关部门（单位）、镇（街）领导干部综合评价的重要参考。

（三）加强宣传引导。通过订立村规民约、开展公益活动等方式，培育爱林护林的生态道德和行为准则。林草部门和各部门（单位）、镇（街）要加强天然林保护科普宣传教育，充分利用互联网等各种媒体，提高公众对西夏区天然林生态、社会、文化、经济价值的认识，增强“绿水青山就是金山银山”的理念，形成全社会共同保护天然林的良好氛围。

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《银川市西夏区 2021 年城乡生态绿化 实施方案》的通知

银西党办〔2021〕10号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处）、区直各委局办，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
现将《银川市西夏区 2021 年城乡生态绿化实施方案》印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室

2021年2月5日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区 2021 年城乡生态绿化实施方案

根据自治区《贺兰山生态保护修复专项规划》和《黄河流域宁夏段国土绿化和湿地保护修复规划（2020—2025年）》，结合2021年城乡生态绿化实际，制定本方案。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，聚焦黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，加强贺兰山生态保护修复，坚持创新突破，高质量发展，筑牢银川西部生态屏障，推进生态保护修复示范区建设，全力创建“国家森林城市”。

### 二、基本原则

（一）坚持生态优先，保护为主原则。树立尊

重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。注重生态系统的完整性、科学性，突出生物多样性，注重植物群落和组团式布局，因形就势，因地制宜打造与地域环境相适宜的生态系统。树种选择上，坚持乡土、长寿、抗逆、食源、美观等原则，强调适地适树，生态与景观并重。坚持组团式绿化，注重与原有林带的衔接，做到林成片、绿成网、水相连，相得益彰，展现西夏区森林资源特色。

（二）坚持高质量发展，和谐共生原则。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，统筹山水林田湖草系统建设。突出林田共融、林水相依，优化绿色空间格局，逐步构建生态廊道和生态多样性保护体系，提升生态系统质量和稳定性，形成贺兰山生

物多样性与银川平原绿网相融的绿色空间环境。

(三)坚持统筹规划，分步实施原则。严守宁夏回族自治区生态保护红线、遵循银川市城市总体规划和空间规划。统筹西夏区土地利用规划、城乡发展规划、林地利用规划等各相关专项规划，推进规划建绿、留白增绿，统筹森林、湿地等各类自然资源的有机融合，注重新造林与原有森林的有效连接，注重绿色生态廊道的完整贯通，着力构建以大尺度森林湿地生态板块为基础，自然资源互联互通的绿色生态体系。

(四)坚持政府主导、部门联动、社会参与、市场推动相结合原则。调动全社会造林绿化积极性，激发国土绿化新动能，建立起政府主导、企业建设、社会参与的造林绿化新机制，调动各方面造林积极性，多层次多形式推进国土绿化。

### 三、任务目标

2021年自治区下达营造林任务11300亩，其中人工造林3000亩，未成林抚育提升5800亩，其他经济林800亩，村庄绿化和庭院经济林建设500亩，枸杞1200亩。

### 四、项目安排

#### (一) 2021年西夏区国土综合生态修复治理项目

2021年西夏区计划实施山水林田湖草系统治理项目10个，总投资5771.54万元。

**1. 西夏区未成林抚育提升项目。**项目位于贺兰山东麓浅山区、南环高速、典农河西夏区段、犀牛湖等地，对5800亩绿化地块进行抚育提升，促进林木生长优化林木结构，计划总投资290万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：中央、自治区补贴、西夏区本级财政

**2. 宁夏枸杞产业发展中心项目。**计划引入中国经济林协会枸杞分会及宁夏枸杞协会和宁夏林学会

等落户西夏区，开展办公、展示、展览等活动，计划总投资370万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：西夏区本级财政

**3. 人工造林绿化项目。**项目位于西夏区镇北堡镇、兴泾镇、甘沟路、沈阳路等地，计划新增人工造林3800亩，其中：乔木林3000亩、其他经济林800亩，计划总投资1360万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局、西夏区农业农村和水务局、镇北堡镇、兴泾镇、怀远路街道、贺兰山西路街道、宁华路街道

资金来源：中央、区市补贴

**4. 美丽乡村建设农村庄点绿化项目。**项目位于西夏区镇北堡镇、兴泾镇等地，由各镇街具体负责实施村庄绿化和庭院经济林建设500亩，计划总投资100万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：农业农村和水务局、镇北堡镇、兴泾镇、怀远路街道、贺兰山西路街道、宁华路街道

资金来源：区市补贴、各责任单位自筹

**5. 枸杞产业建设项目。**项目位于镇北堡镇团结村、枸杞研究所等地种植枸杞1200亩，计划总投资240万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：镇北堡镇、贺兰山西路街道

资金来源：区、市补贴

**6. 中央财政森林抚育投资项目。**项目区位于镇北堡镇、兴泾镇、平吉堡农场等地，对50000亩抚育作业区进行补植、修枝、除草、浇水等，计划总投资600万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：中央补贴

**7. 贺兰山东麓浅山区生态廊道养护项目。**对2018年已建成的7000亩浅山区生态廊道防护林开展养护管理、成果巩固、品质提升，养护期三年，计划总投资3150万元。2021年需资金1050万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：西夏区本级财政

**8. 苏正路景观改造提升项目（续建）。**项目位于西夏区镇北堡镇苏正路，从猪场路至振兴路，道路全长约3.8公里。主要包括土方工程、绿化种植工程、节水灌溉工程、园林景观工程等，计划总投资500万元。

责任单位：镇北堡镇、西夏区自然资源局

建设单位：镇北堡镇、西夏区自然资源局

资金来源：自治区补贴

**9. 西夏区镇北堡镇云山砂坑生态修复建设项目（续建）。**项目分布于云山路两侧，共分为两个片区即：北区（云山路北侧）和南区（云山路南侧），项目生态修复总面积1111762平方米（1666.8亩），计划总投资476.89万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：自治区补贴、西夏区本级财政

**10.2020年银川市西夏区退化林分改造项目（续建）。**对2020年银川市西夏区退化林分改造项目三标段、四标段、五标段110国道两侧林带进行抚育提升（年限2年），计划总投资1569.3万元。2021年需资金784.65万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：银川市补贴、西夏区本级财政

**（二）2021年西夏区生态园林城市创建提升项目**

2021年西夏区计划实施生态园林城市创建提升项目7个，总投资8377万元。

**1. 银川市本级实施的小微公园及道路绿化建设项目共4处，计划总投资7368万元。**

（1）峡口巷小微公园建设项目。项目位于峡口巷十五小南围墙外，绿化面积7700平方米。建设内容包括绿化工程、土建工程、节灌工程，总投资约350万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：银川市园林管理局

资金来源：银川市本级财政

（2）银川市西郊森林公园二期项目。项目位于110国道及西绕城高速周边、西干渠两侧，北至镇北堡西部影城，南至银巴高速。计划对城市西部西夏区段实施绿化建设，建设森林休闲公园，规划总面积4.5万亩（3000公顷）。建设内容包括公园内渠道整治工程、绿化种植工程、苗木移植工程、基础设施工程等，2021年计划总投资1800万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：银川市园林管理局

资金来源：银川市本级财政

（3）西夏区新建道路配套绿化项目。项目位于贺兰山路、沈阳路、大连路、新安街两侧。计划对贺兰山路（文昌街—110国道）两侧、大连路（同心街—宏图路）两侧、沈阳路（新安街—宏图路）两侧、新安街（四清沟—芦花安置区）两侧进行景观配套绿化。建设内容包括绿化工程、喷灌工程等，计划总投资4672万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：银川市园林管理局

资金来源：银川市本级财政

（4）北京路南侧（育林巷—宁朔街）林带景观提升工程项目。项目位于北京路南侧（育林巷—宏图街），林带全长3000米，均宽30米，绿化总面

积 90000 平方米。建设内容包括绿化工程、土建工程、喷灌工程等，计划总投资 546 万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：银川市园林管理局

资金来源：银川市本级财政

## 2. 西夏区本级实施的绿化提升项目 3 处，计划总投资 1009 万元。

(1) 西夏区城市园林绿化养护工程。开展 56 条背街小巷 10233 株行道树、四季园、火车站小游园、八一公园、玫瑰公园、银铁体育馆门口小游园及街头约 512480 平方米绿地精细化养护管理，计划投资 509 万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：西夏区自然资源局

资金来源：西夏区本级财政

(2) 文宸园小微公园建设项目。项目位于北京路与同心街东南角，绿化面积 31201 平方米。建设内容包括绿化工程，土建工程，喷灌工程等，计划投资 500 万元。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：宁夏嘉屋房地产有限公司、西夏区自然资源局

资金来源：社会投资

(3) 园林式庭院、生态园林校区、生态园区建设项目。在各机关单位、企事业单位、社区、住宅小区等开展园林式庭院绿化提升；对辖区中小学校园、高校校园进行绿化美化提升，开展生态园林校区创建；在银川中关村双创园区和公铁物流园区开展园区生态绿化建设，实施生态园区提升项目。建设内容包括种植各类苗木及花灌木，配套相应灌溉设施及园林景观小品。

责任单位：西夏区自然资源局

建设单位：各镇街

资金来源：社会投资

## 五、建设进度安排

2021 年 1 月底完成规划设计；2021 年 3 月底完成招投标；2021 年 4 月初进场施工；2021 年底竣工验收。

## 六、投资估算

经估算，西夏区 2021 年城乡生态绿化项目总投资为 14148.54 万元。按项目类别分：西夏区国土综合生态修复治理项目投资 5771.54 万元，占总投资 40.8%；2021 年西夏区生态园林城市创建提升项目投资 8377 万元，占总投资 59.2%。按投资来源分：中央、自治区、银川市补贴资金 3858 万元，银川市本级投资 7368 万元、西夏区本级投资 2422.54 万元，社会投资 500 万元。

## 七、工作要求

(一) 加强组织领导，层层落实责任。各镇街要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，把国土绿化作为生态文明建设、改善生态环境的重大举措，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，层层落实工作责任，确保造林绿化深入开展。

(二) 深入宣传发动、营造浓厚氛围。充分运用微信、报纸、网络、宣传资料等多种形式，广泛宣传造林绿化的意义，增强全民植绿、爱绿、护绿、兴绿的意识，积极主动参与，争做绿色家园的践行者。努力营造全社会崇尚生态文明，关心支持国土绿化事业的良好氛围。

(三) 落实国办通知，严禁占用耕地。实施国土绿化要严格落实国务院办公厅坚决制止耕地“非农化”行为要求，避让基本农田，严禁违规占用耕地绿化造林。

(四) 加强林木管护，巩固绿化成果。坚持属地管理原则，建立健全长效管护机制，落实管护人员，细化管护责任，健全管护网络，保护绿化成果。要加大林业行政执法力度，对毁林开垦、乱砍滥伐行为依法严肃查处。

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《西夏区创建食品药品安全区 实施方案》的通知

银西党办〔2021〕16号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，相关垂直管理单位：

《西夏区创建食品药品安全区实施方案》已经区委、政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室

2021年2月23日

（此件公开发布）

## 西夏区创建食品药品安全区实施方案

为认真贯彻落实《中共中央 国务院关于深化  
改革加强食品安全工作的意见》《地方党政领导干  
部食品安全责任制规定》精神，推动我区创建国家  
食品安全示范城市工作，建立健全食品药品安全治  
理体系和治理能力，切实规范食品药品生产经营行  
为，用3年时间，将我区建成“以落实‘四个最严’  
为引领，以互联网智能监管为支撑，以提升保障水  
平为核心”的食品药品安全区。依照《宁夏回族自  
治区全域创建“食品药品安全区”实施方案》《银  
川市创建“食品药品安全区”实施方案》文件精神，  
结合西夏区实际，制定方案如下。

### 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指  
导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、  
五中全会精神，区党委全会和西夏区委三届八次

全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，认真贯彻新发展理念，实施食品药品安全战略，加强食品药品安全治理，不断深化食品药品领域改革，坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，加快建成食品药品安全现代化治理机制，让人民群众吃得更放心、用药更安全。

### 二、基本原则

坚持“源头严防、过程严管、风险严控”工作  
原则，构建“党政同责、部门协作、企业自律、社  
会参与、行业规范”的食品药品安全社会共治新格局，促进我区食品药品安全高质量发展。

（一）坚持统一领导和统筹推进。区委和政府  
统一领导“食品药品安全区”创建工作，西夏区食

品安全委员会及其办公室负责统筹协调和全面推进，各成员单位落实分工职责，食品药品生产经营单位落实主体责任，社会各界广泛参与。

（二）坚持全链条全环节统筹规范。充分调动社会各方力量和各种资源，多措并举、多元共治、分步有序推进创建工作，构建全链条、全环节食品药品安全保障体系，全面提升我区食品药品安全保障能力。

（三）坚持问题导向专项治理。以维护和促进公众健康为目标，从解决人民群众普遍关心的突出问题入手，标本兼治、综合施策，不断增强人民群众的安全感和满意度。强化法治理念，严格遵守法规制度、标准体系，重典治乱，加大检查执法力度，依法从严惩处食品药品违法犯罪行为。

（四）坚持全域创建和全面提升。依照《宁夏食品药品安全区创建评价验收细则》《银川市食品药品安全区创建评价验收细则责任分工》，制定《西夏区食品药品安全区创建评价验收细则责任分工》，通过进一步细化工作目标和标准，明确创建分工，在全区范围内同步开展创建。通过召开创建工作动员会，组织开展中期评估，全面加强监督核查，推动全域创建工作深入开展。

### 三、总体目标

（一）食品药品安全整体状况良好。到2022年底，群众对食品药品安全总体满意度达到75%以上，对创建工作的知晓率达到80%以上，对创建工作的支持率达到90%以上，群众对食品药品安全的获得感、幸福感和安全感明显提升。

（二）监管责任落实到位管理机制运行高效。食品药品安全工作责任和监管部门事权划分科学清晰，党政同责全面落实，综合协调机制运行顺畅。城市街道社区和乡镇100%实施网格化管理，食品安全协管员（信息员）队伍健全，食品药品安全治理体系基本形成。

（三）安全保障能力显著提升。全区食品及食用农产品抽检量达到每年5批次/千人以上。食用农产品质量安全监测总体合格率稳定在97%以上，食品评价性抽检合格率保持在98%以上，化学药及中成药抽检合格率稳定在99%以上，中药饮片抽检合格率稳定在90%以上，食品药品安全监督抽检不合格产品核查处置达到100%。规模以上食品药品生产企业100%建立HACCP或ISO22000等管理体系。食品药品安全违法案件办结率达到100%，应公开的监管信息公示率达到100%。

（四）生产经营者守法和诚信意识普遍增强。食品生产经营者和药品经营者全面履行主体责任，食品生产企业质量安全管理人员法规知识抽查考核覆盖率和合格率达到98%以上，自查报告率达到95%以上，符合阳光药店建设标准的零售药店达到80%以上。地产规模以上食用农产品、食品、生产企业依法建立追溯体系，100%统一纳入“一品一码”电子信息化管理系统。全区餐饮单位“明厨亮灶”达到100%。

（五）社会共治格局基本形成。增强部门联动、群防群治的合力，将食品药品安全信用状况纳入社会征信范围。依托全区“12315”投诉举报系统及银川市智慧城市管理指挥平台，实现网络24小时接通，电话接通率达100%，法定时限回复率、有效处置率达100%。

### 四、重点任务

#### （一）完善食品药品安全治理体系

1. 构建事权清晰的党政同责、属地管理责任体系。落实《地方党政领导干部食品安全责任制规定》《银川市西夏区党政领导班子成员食品安全责任清单》，明确监管职责、事权，厘清监管范围和责任边界，按照银川市要求“每季度一暗访督查、每半年一评价考核”的方式强化评价考核、督查督办，确保各部门创建责任落实到位，形成严密高效的责

任体系。(责任单位：西夏区食品安全委员会相关成员单位)

2. 构建统一科学的标准体系。围绕全区优质粮食、现代畜牧、瓜菜、枸杞、酿酒葡萄等特色农产品，积极参与制定我区特色食品安全地方标准。梳理已出台的地方特色食用农产品、宁夏中药材标准，严格执行相关标准开展食品药品安全监督管理工作。开展丰富多彩的食品安全标准解释和宣传贯彻活动，对相关标准使用进行跟踪评价。建立企业标准公开承诺制度、鼓励企业制定并实施严于食品安全国家标准或地方标准的企业标准。(责任单位：农业农村和水务局、卫生健康局、市场监管分局)

3. 构建健全完善的法规规章制度。严格执行新修订的《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国农产品质量安全法》等法律法规，加快构建我区现代化食品药品安全治理体系，提升治理能力。对创建期间各责任单位制定的规范性文件严格进行审查；严格落实自治区制定的食品安全信息追溯管理办法、医疗机构药品使用质量管理规范、餐厨废弃物及废弃油脂处理办法等规章制度。(责任单位：司法局、市场监管分局、农业农村和水务局、生态环境分局、综合执法局)

4. 构建专业高效的执法监督体系。建立起一支政治素质过硬、专业水平合格的职业化食品、药品监督检查员队伍。严格执行“行刑衔接”和“检打联动”，落实重大案件联合督办制度。推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。(责任单位：市场监管分局、农业农村和水务局、公安分局、综合执法局)

5. 构建“三位一体”的检验检测体系。充分发挥检验检测在食品安全监管中的技术支撑作用，着力打造“食品检验检测机构法检，分局、基层所、乡镇食品快检，商场（超市）、学校食堂、农业公司、农产品批发零售市场自检”的“三位一体”食

品检测网络体系。食品、食用农产品检验检测机构100%通过资质认证。农业农村部门要加强食用农产品检验检测机构建设，强化地产农产品检验检测，确保入市前农产品质量安全；商务部门要督促食品经营企业、超市、市场强化检验检测能力建设，并在经营场所显著位置公示检验结果。市场监管部门要加大食品快速检测室的建设和快检覆盖面，加强企业（含超市、市场）检验人员的培训力度。鼓励并支持便民自办市场、早市、夜市食品检验检测能力建设，积极发挥“你送我检”便民服务措施，确保人民群众购买安全、放心食品。(责任单位：市场监管分局、农业农村和水务局、商务和经济技术合作局)

6. 构建管控有效的风险预警体系。加强协作配合和资源信息互通共享，对食品药品安全风险隐患早发现、早沟通、早研判、早预警。完善预警交流机制，定期开展风险会商。健全完善食品药品安全应急预案和处置规程，组织开展突发事件应急演练。建立重大舆情收集、分析研判和快速响应机制，进一步提高基层监管人员应急响应和处置能力，有效防范区域性、系统性重大食品安全风险。(责任单位：市场监管分局、农业农村和水务局、卫生健康局、公安分局、教育局)

## （二）全面推广使用自治区食品药品安全信息化管理平台

7. 地产食品实施“一品一码”。严格按照自治区“一品一码”食品安全追溯编码地方标准，实现与现有食用农产品追溯系统互联互通，将规模化生产的食品和畜禽肉、水产品、供港蔬菜等主要食用农产品统一纳入自治区“一品一码”信息化管理系统。商务部门做好肉菜追溯系统中涉及相关农产品信息的端口对接工作。2022年6月底前各行业主管部门及监管部门督促指导全区规模以上企业全部上线。(责任单位：市场监管分局、农业农村和水

务局、商务和经济技术合作局、科技局）

8. 输入型食品统一建立进销货电子台账。食品生产者、批发市场、连锁超市、大型经销商对于购进的外省区生产的食品原料、包装材料、食品、食用农产品，将索证索票、检验检测等相关信息录入宁夏食品安全信息化管理平台，按照“一户一档”的要求建立进货和销货电子台账，以备查验。严格执行食品进货索证索票和食品销售台帐记录制度。实现食品药品流通全过程规范留痕，源头可追、过程可控，去向可查。2021年底前对接自治区完成信息化管理平台建设，2022年6月，全区经营主体全部上线。（责任单位：市场监管分局、商务和经济技术合作局）

9. 推动“互联网+明厨亮灶”建设。建立“互联网+明厨亮灶”智慧监管平台，实现餐饮食品安全智慧管理和网上监管。推动餐饮单位实施“明厨亮灶”建设，主动向消费者公开加工制作过程，接受社会监督。对现有学校食堂“明厨亮灶”进行升级改造，接入全区食品安全信息化监管系统。2021年，中小学（含幼儿园）食堂“互联网+明厨亮灶”全部上线，2022年，餐饮单位“明厨亮灶”达到98%以上。（责任单位：市场监管分局、教育局、财政局、发展和改革局）

10. 统一建设药品信息化追溯体系。使用宁夏药品追溯监管系统，推进药品追溯信息互通互享，督促辖区零售企业和医疗机构建立并实施药品追溯制度，按照规定提供追溯信息，保证药品全程可追溯。（责任单位：市场监管分局、卫生健康局、发展和改革局）

### （三）建立长效监管机制，规范全环节监管

建立健全食品药品从产地环境、种植养殖、生产加工、储存运输到终端消费各环节、全链条的“线上线下”监督管理制度，形成分工负责、紧密衔接的食品药品安全治理体系，通过强化监督管理，督

促食品药品生产经营者落实市场主体责任。

11. 实施食品产地环境提升工程。加大农用地土壤环境保护和水污染治理力度，降低污染物排放对食品安全的影响。实施耕地分类清单管理，配合区市确定土壤环境重点监管企业名单。深入推进重金属及农药化肥污染土壤整治工作，严格执行污染物排放标准，定期对粮食、蔬菜、枸杞、酿酒葡萄等产地环境进行监测，并出具年度监测报告。强化大气污染治理，加大重点行业挥发性有机物治理力度。加强重点入黄排水沟、库井灌溉区综合整治，对农业种植养殖环境污染实施有效防治，治理源头污染。（责任单位：生态环境分局、农业农村和水务局、综合执法局、发展和改革局）

### 12. 规范提升种植养殖环节监管。

（1）严把农业投入品生产使用关。严禁使用国家明令禁止的农业投入品，开展禁限用农药、兽用抗菌药综合治理，指导农户严格执行农药安全间隔期、兽药休药期有关规定。严格落实农兽药定点经营和实名购买制度、农业生产经营记录制度、农业投入品使用记录制度。全面禁止将剧毒、高毒农药用于蔬菜、瓜果、枸杞和中草药材种植，着力解决农药兽药残留超标问题。大力实施化肥农药减量增效、畜禽水产养殖用药减量、兽药抗菌药治理。到2022年底前化肥农药利用率稳定在40%以上。（责任单位：农业农村和水务局、生态环境分局、综合执法局）

（2）严格实施食用农产品准出准入。按照“自我承诺、自我出具”的原则，督促农业生产企业、农业专业合作社、家庭农场、种养殖大户，重点围绕畜禽肉、水产品、蔬菜、水果，全面推行食用农产品合格证制度。对暂未实行合格证制度的食用农产品各类市场经营主体，按照“先检测、后上市”的原则，形成基地准出、市场准入紧密衔接。创新食用农产品快速检测和抽样检测机制，快速检测进

入田间地头，实现基地、农业合作社生产的食用农产品检测全覆盖，严格落实产地准出制度，确保农产品质量安全。（责任单位：农业农村和水务局、市场监管分局）

（3）严把粮食收储质量安全关。建立完善粮食收储企业质量安全管理规定，加强粮食收购和储存环节质量安全监测。建立超标粮食分类档案，依法做好超标粮食的收购及无害化处置工作，严防不符合食品安全标准的粮食流入粮市场和食品生产企业。（责任单位：发展和改革局）

13. 强化食品生产加工过程监管。制定食品生产过程风险清单、责任清单，规范食品企业生产原辅料、生产过程、检验检测等全过程规范化管理，监督企业对出厂产品实行批批检验。对食品生产企业实施食品安全风险分级管理和全覆盖监督检查，加强特殊食品、高风险食品、大宗食品和地方特色食品生产企业体系检查工作，确保地产食品安全。（责任单位：市场监管分局）

14. 强化食品药品流通监管。规范农产品批发市场、农贸市场、早市、餐饮夜市“脏乱差”现象。规范冷链物流企业管理，不断提高冷链物流运输率以及在运输环节食品安全自查自检率。严格食用农产品产地准出和市场准入管理，加强食用农产品入场销售者信息档案管理，实现建档率达到100%。推进药品经营企业风险分级管理，严格疫苗等高风险药品监管，强化医疗机构药事管理，实施“阳光药店”工程，到2022年，80%零售药店达到“阳光药店”建设标准，保障药品经营使用质量安全。（责任单位：市场监管分局、卫生健康局）

15. 强化餐饮业质量安全监管。实施餐饮质量安全提升，餐饮单位无差异化管理和用餐环境改善行动，统一餐饮服务基本要求，着力解决餐饮后厨环境卫生脏乱差、餐饮操作不规范等问题。大力推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理，确保餐厨

废弃物集中收集率达到100%。防范“地沟油”流入餐桌。强化网络餐饮服务第三方平台责任，严格执行对入网餐饮服务提供者实名登记、审查许可证、发现问题报告等责任。餐饮外卖全面实行封签制。督促落实学校（托幼机构）食堂、建筑工地食堂、养老机构食堂以及餐饮服务单位原料验收、人员管理、生产加工、清洗消毒、食品留样等制度。加强旅游景区、养老机构食品安全监管，做到食品安全可靠、环境卫生整洁、经营服务优良。（责任单位：市场监管分局、文化旅游体育广电局、民政局、住房城乡建设和交通局、商务和经济技术合作局、教育局）

16. 强化进出口食品安全管理。严把食品进口关，认真落实进口食品准入制度。按照海关总署文件要求及产品风险分析结果，适时调整进出口食品查验环节的监管力度。强化对不合格进出口食品监管处置，严防不合格进出口食品流入市场。严格落实进口动植物产地属地查验，严防重大疫病疫情传入风险。严厉打击食品走私行为。（责任单位：公安分局、商务和经济技术合作局、公铁物流服务中心）

（四）突出重点品种、领域、业态监管，发挥示范引领作用

17. 全面提升农村食品药品安全治理水平。依据银川市文件制定农村食品药品安全隐患清单，分区域、分类型、分品种因地制宜开展专项整治。全面清查农村地区、城乡接合部食品药品生产经营主体资格，开展食品生产加工小作坊提升行动，严厉打击生产经营“三无”、假冒劣质和过期食品药品等违法犯罪行为，坚决取缔“黑工厂”“黑窝点”“黑作坊”。全面规范农村食品药品流通供应体系，净化农村食品消费市场，提高农村食品药品安全保障水平。（责任单位：市场监管分局、商务和经济技术合作局、各镇街）

18. 实施地方特色食品质量提升工程。调整优化食品产业布局，鼓励企业获得质量认证，实施增品种、提品质、创品牌行动，重点打造乳制品、枸杞、葡萄酒、牛羊肉、蔬菜等食品产业。实施标准生产促进行动，创建一批优质标准化原料生产示范基地、示范点、示范区，鼓励引导食品药品企业延伸产业链条，加强与电商平台深度融合，打造有影响力的品牌，形成一批特色鲜明、质量优良、品牌响亮的示范典型。（责任单位：农业农村和水务局、市场监管分局、卫生健康局、商务和经济技术合作局、生态环境分局）

19. 切实保障校园食品安全。严格落实学校和幼儿园食品安全校长（园长）负责制，落实学校相关负责人陪餐制度。实行大宗食品公开招标、集中定点采购，全面加强学校食堂、学生集体用餐配送单位、校园及周边食品经营单位监督管理，全面开展校外托管机构（小饭桌）食品摊贩联合整治，严厉打击无证无照经营、制售伪劣食品违法行为。（责任单位：教育局、市场监管分局）

20. 实施农贸市场和小微经营者规范达标活动。对农贸市场有序进行改造，促进农贸市场硬件设施和软件管理提档升级。持续开展“五小”食品综合治理，规范小作坊、小食品店、小餐饮、小摊点、小农贸市场的经营行为。加快推进食品加工小作坊园区和餐饮夜市建设，促进“五小”食品提档升级。（责任单位：市场监管分局、住房城乡建设和交通局、商务和经济技术合作局、财政局、综合执法局）

#### （五）推动落实生产经营主体责任

21. 督促食品生产经营企业和药品经营企业严格执行法律法规、标准规范。结合实际设立食品药品质量安全管理岗位，配备专业技术人员，确保生产经营过程持续合规，产品符合食品药品安全标准。大型食品药品生产企业要率先建立和实施危害分析和关键控制点体系。加强食品药品生产经营过程控

制，对安全责任落实情况、质量安全状况进行自查评价。食品药品和食用农产品生产经营主体要对其生产经营的产品进行追溯负责，建立食品药品安全追溯体系，真实完整记录相关信息，确保产品来源可查、去向可追。推进肉蛋奶和白酒生产企业、集体用餐单位、农村集体聚餐、大宗食品配送单位、中央厨房和配餐单位主动购买食品安全责任保险，有条件的中小企业要积极投保食品安全责任保险。到2022年食品生产经营企业食品安全责任保险投保率达到30%以上。（责任单位：市场监管分局、农业农村和水务局、商务和经济技术合作局）

#### （六）强化食品药品安全社会共治

22. 加强新闻宣传和舆论引导。对接自治区统一建立从业人员培训平台，定期宣传食品安全科普知识和曝光违法行为，提升市场主体人员的责任意识。持续开展食品药品安全“五进”（进企业、进机关、进校园、进社区、进农村）宣传活动。在中小学开展食品安全与营养教育。完善举报奖励制度，鼓励群众举报违法犯罪行为。支持行业协会依照法律法规和章程建立行规行约。健全完善食品药品行刑衔接制度，依法打击违法犯罪和网上造谣传谣、欺诈和虚假宣传行为。将食品药品生产经营者的信用状况全面纳入社会征信范围。健全食品药品安全管理红黑名单制度，定期公布失信企业相关信息。健全食品药品生产经营企业信用档案，实行信用分级分类管理，加大信用联合惩戒。（责任单位：食品安全委员会各成员单位）

#### 五、时间安排

从2021年1月开始至2022年12月底，分四个阶段进行。

第一阶段：动员部署阶段（2021年2月底前）。全区动员部署、广泛宣传创建。各责任单位根据创建工作要求，制定行动方案并向西夏区食安办报备，组织召开动员大会，成立创建工作领导小组及办公

室，做好基础工作。

**第二阶段：全面实施阶段（2021年3月—2022年10月）。**西夏区食安办按照《宁夏食品药品安全区创建评价验收细则》《银川市食品药品安全区创建评价验收细则责任分工》，制定《西夏区食品药品安全区创建评价验收细则责任分工》，量化考核验收指标，明确考核验收范围。各责任单位结合实际，制定任务书、时间表、路线图、责任人，按照《自治区食品药品安全区创建评价验收细则》全面推进创建工作。2022年10月底前，完成创建工作任务，达到创建标准。西夏区食安办将对创建工作全过程通过明察暗访等方式进行督导检查，同时，将督导情况报告区委、政府，督导结果纳入当年部门绩效考核。

**第三阶段：中期评估及自查自纠阶段（2021年11月—2022年9月）。**2021年11月前，各责任单位对照《西夏区食品药品安全区创建评价验收细则责任分工》组织开展自评，提交《自评报告》及相关见证材料；2021年底，完成创建工作中期评估；2022年1月—2022年9月，根据中期评估和暗访检查情况进行整改完善。

**第四阶段：评价验收阶段（2022年10月—12月）。**组织开展创建工作评价验收，全面完成“食品药品安全区”创建工作。

## 六、工作要求

**（一）加强组织领导。**成立以政府主要领导为组长，分管领导为副组长，食安委各成员单位为成

员的创建食品药品安全区领导小组，领导小组下设办公室，市场监管分局主要负责人兼任办公室主任，统筹开展各项工作。各责任单位要把食品药品安全区建设工作作为一项重大政治任务和民生工程，主要负责人要亲自挂帅，统筹调度各方资源和力量，协调解决创建工作遇到的问题。西夏区食安办要加强统筹协调，及时研究部署“食品药品安全区”创建工作，协调解决有关问题。各有关单位要按照管行业必须管安全的要求，对主管领域的食品药品安全工作承担管理责任。要压实食品安全监管责任，加强全链条、全流程监管。

**（二）加大投入保障。**西夏区财政局要建立健全食品药品安全监督管理资金投入保障机制，将食品药品安全监督抽检、风险监测、设施配备、科普宣教等各项工作经费纳入财政预算。加强项目资金管理，提高资金使用效能。

**（三）强化监督考核。**将“食品药品安全区”创建工作情况纳入年度食品药品安全督查考核范围。西夏区食安办要强化监督检查、专项督查，确保各项任务落实到位。将食品药品安全工作考核结果作为党政领导班子和领导干部综合考核评价的重要内容，作为干部奖惩和使用、调整的重要参考。对考核达不到要求的，督促限期整改。

**（四）严格评价验收。**积极配合上级部门的验收工作，严格按照验收细则，实施开展暗访、检查，并定期通报检查结果，做好中期评估和评价验收各项准备工作。

# 银川市西夏区人民政府办公室关于做好 西夏区四届人大五次会议议案建议和 政协四届五次会议提案意见 办理工作的通知

银西政办发〔2021〕4号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构，各垂管部门：

西夏区四届人大五次会议和政协四届五次会议交由政府办理的人大议案3件、代表建议意见29件，政协委员提案30件、意见建议20件。为认真做好议案建议和提案意见办理工作，提高办理质量，确保办理实效，现就办理事项通知如下：

## 一、加强组织领导，明确办理工作责任

人大议案建议和政协提案意见，是人大代表和政协委员依法履行职权和参政议政的重要形式，认真办理议案建议和提案意见是政府及其所属部门的法定职责，也是提高政府行政效能、密切联系群众的有效途径。各承办单位要从推进西夏区经济社会发展的高度，把办理工作列入重要议事日程，按照“一见面、二沟通、三调研、四答复、五审核、六上报”的办理工作流程，对每一件议案建议和提案意见做到“定岗、定责、定标准、定期限”，确保办理工作科学有序地开展。

## 二、转变工作作风，提高办理工作实效

各承办单位要增强办理工作的主动性和自觉性，采取电话沟通、登门拜访、召开座谈会、专题调研等方式，深入一线，现场办理。对具备解决条件的，要集中力量尽快解决；对因条件限制暂时难

以解决的，要列入计划，分阶段分步骤逐步加以解决；确实解决不了的，要实事求是地做好解释工作，征得代表委员的谅解，提高满意率。

## 三、强化协作意识，形成办理工作合力

各承办单位要强化大局意识、责任意识、发展意识，对涉及多个部门的建议提案，采取联合办理的方式。办理过程中要相互支持、积极配合，并按照各自职能形成答复。政府办公室将加大对联合办理建议提案的督查力度，对办理快、质量高的单位提出表扬，对相互推诿，影响办理工作的单位通报批评，同时奖惩情况纳入单位目标管理考核。

## 四、规范答复意见，提高办理工作质量

对建议提案的答复，要意见明确，有实际内容和具体办理措施，力戒空话、套话，避免流于形式。要严格按照规定格式答复，以正式文件的形式报送。根据问题的解决程度，用“A、B、C”准确标出办理结果（标注在答复首页右上角）。所提问题已经解决或被采纳的，用“A”标明；所提问题被部分解决或纳入规划逐步解决的或被部分采纳的，用“B”标明；所提问题因目前政策或条件限制暂时无法解决的，以及所提问题留作参考的，用“C”标明。建议提案办理均由承办单位答复，需多个部门配合办理的，各责任单位沟通协商后，就所涉及

的内容分别予以答复。人大代表议案建议答复由各承办单位以正式文件（小文头）形式寄送所有提议人，并附征询意见表，同时抄送政府办公室1份、人大代联委1份。政协提案意见答复由各承办单位以正式文件（小文头）形式寄送所有提案人，并附征询意见表，同时抄送政府办公室1份、政协提案委1份。对代表、委员反馈不满意的建议提案，要认真研究，重新办理，限时15天内办结。

#### 五、强化沟通协作，按时完成办理工作

各承办单位要把沟通协商作为建议提案办理工作的必经环节，主办单位要切实履行牵头责任，配合单位积极参与。在建议提案办理过程中应采取办前、办中、办后见面的“三见面”方式，积极与

代表委员沟通，认真听取代表委员的意见建议，填写《建议提案当面办理沟通联系卡》，由受访的代表委员签名或盖章，与答复及征询意见表一并抄送政府办公室。

- 附件：1. 西夏区四届人大五次会议代表议案和建议意见分工  
2. 西夏区政协四届五次会议提案和建议意见分工

银川市西夏区人民政府办公室

2021年3月29日

（此件删减后公开）

#### 附件1

## 西夏区四届人大五次会议代表议案和建议意见分工

### 一、人大议案（3件）

#### 1号议案

关于建设朔方路街道正茂社区综合服务中心的议案

提案人：孙羽等10名代表

案由：朔方路街道正茂社区阵地于2016年7月风华小区旧城棚户区改造项目实施被拆除后，至今已有四年时间无社区办公阵地及党群活动场所。新配套的社区阵地，建筑面积601m<sup>2</sup>，预计2021年5月交付使用，按照《推行“四优四提”城市党建引领社区治理现代化的实施意见》“强化政治功能建好管好用好基层党组织阵地”要求，朔方路街道将以“根正叶茂”为党建品牌、以完善“五室一站”基本功能为基础，建设社区综合服务中心，进一步提升党员教育管理，为老服务，青少年思想引领等工作水平，服务正茂辖区3458户居民。

建议：将此项目列入西夏区政府投资项目予

以实施。

责任领导：刘 娜

承办单位：朔方路街道办事处

协办单位：组织部、民政局

#### 2号议案

关于实施兴泾镇港湾式公交车站暨配套道路交通安全设施的议案

提案人：张琪等10名代表

案由：2017年兴泾镇文昌南街路段建设完成并通车使用，为满足居民出行需求，银川市公交公司在此路段开通310路公交（兴泾镇开往火车西站），共设置12个公交站点。由于该路段设计之初没有考虑公交车站建设问题，将站点均临时设置于道路两侧绿化带内或路灯灯杆处，造成道路两侧绿化、道牙严重破坏。为保障居民的出行安全，计划在兴泾镇文昌南街路段两侧建设港湾式公交车站8

座，其中，兴泾镇回民中学 2 座，兴泾镇（黄花村）兴顺苑社区 2 座，十里铺新村 2 座，泾西路 2 座。每个公交车站点的占地面积为 16 m<sup>2</sup>，总占地面积为 96 m<sup>2</sup>。

同时，随着泾华园安置房全部分配入住及文昌路的拓宽改造，镇区人口密集，车流量增大。镇区道路交通标志、标牌等交通基础设施年久缺失，车辆违法行驶、乱停乱放现象普遍发生，存在较大的交通安全隐患。同时缺少违停抓拍设备，给交巡警日常执法工作带来一定的困难。为进一步加强道路交通安全，计划在兴泾镇泾华街与兴业路口、泾华街与观平路口、泾华街与育才路口、文昌路与兴业路口、文昌路与新民路口各设置红绿灯各 1 组，共 5 组；在泾华街设置电子眼系统 6 处、兴业路设置电子眼系统 2 处、育才路设置电子眼系统 2 处，共 10 处。

建议：将此工程列入西夏区政府投资项目予以实施。

责任领导：侯自强、马宏军

承办单位：兴泾镇、交警一大队

### 3 号议案

#### 关于建设小区老年人幸福助餐食堂的议案

提案人：李晶等 10 名代表

案由：随着老龄化社会的到来，家庭规模日益小型化，空巢独居老人逐渐增多，这些老人，特别是无子女、子女不在身边或因病不能自理的老年人，买菜做饭成为生活中的一大难题。为深入推进探索居家和社区养老服务改革，满足老年人小区养老服务需求，建议在小区内试点建设老年人幸福助餐食堂，着力解决辖区高龄、孤寡、独居、空巢老人及部分失能残疾人、低保户用餐难问题。

建议：1. 政府引导、社区落实、社会力量参与。政府应根据我区实际情况，科学布局老年人幸福助餐食堂，以服务小区为中心，试点建设规模适中、

方便实惠的助餐食堂，由点成网，逐渐推进，给予一定的优惠补助政策，吸引和鼓励社会资本参与运营。2. 完善制度、强化监督、规范运营。在试点运营的基础上，形成相对完善的老年人助餐食堂运营标准，加强运营管理监督，形成可推广可复制的模式。

责任领导：刘 娜

承办单位：民政局

### 二、代表建议（共 29 件）

#### 第 1 条

##### 关于维修江南小区下水道的建议

提案人：范 瑞

案由：江南小区共有 12 栋楼房（570 户），属于宁夏丰友化工家属区，建设于 1985 至 1989 年，距今已建成近三十年的时间。小区 100 多个下水井（主要材质为陶土管道）、8 个化粪池下水井都已老化腐蚀，下水管井经常堵塞，严重影响居民正常生活。

建议：协调相关部门立项改造污水管网。

承办单位：住房城乡建设和交通局

协办单位：宁华路街道办事处

#### 第 2 条

##### 关于规范平吉堡农场主干街道交通秩序的建议

提案人：李锦梅

案由：平吉堡农场主要街道平安街位于 102 省道，全长约 1000 米，吉祥路 1000 米，涉及商户 130 多家，此处红绿灯、违法抓拍设置数量少、路灯不亮、来往行人及车辆多，存在安全隐患。

建议：在该区域市场、小学门口处设置减速带、斑马线、违法抓拍等设施，并对该区域交通秩序进行规范，在该区域内安装节能路灯，保障居民和过往车辆的出行安全。

承办单位：宁华路街道办事处、交警一大队

#### 第 3 条

##### 关于在实施老旧小区改造中保留地历史特色的建议

提案人：刘丽

案由：2020年西夏小区被列入老旧小区改造并于6月份开工改造，改造项目包括上下水、排水、路灯照明及马路修建等。虽然改造采取分片区进行，但是存在以下问题：一是宣传力度不够，小区改造究竟改造哪些设备设施，改造后要达到什么目的，施工单位是谁，开工时间不确定，哪些项目是必须改造的，哪些项目可以按需求改造，施工单位资质、使用材料是否经过论证，质量有问题由谁来负责没有明确公示，以至于造成居民的不理解不配合；二是改造没有对施工对象进行深入研究，因此没有对一些有特色的地域风貌进行保留或延伸。

建议：将基层综合治理融入到老旧小区改造中，在改造中得以保留和延伸丰富的历史底蕴。

承办单位：住房城乡建设和交通局

#### 第4条

关于解决老旧小区、背街小巷停车难的建议

提案人：李芳、杨晓梅、刘丽娟

案由：一是机动车保有量大，停车泊位少，停车难、停车乱问题成为群众关心关注的焦点。例如，一些大型商场、餐厅、酒店等，周围没有合理设置停车位，造成道路上滥停、违停现象严重严重影响交通，且影响城市风貌。二是居民小区原有的停车位已经难以满足需求，尤其是老旧小区更为突出。

建议：最大限度盘活和释放停车资源，进一步规范停车秩序。在小区内，不影响消防车辆通行、不妨碍其他行人和车辆通行的情况下，可以将住宅物业管理区域内公共道路合理规划、实行单侧停车、单向行驶的方式增设停车位；学校区域与行政事业单位，在非工作时间可以适当开放停车位，并配备合理的收费标准与管理人员，这样既能增收，又能缓解停车难的现状。

承办单位：住房城乡建设和交通局、交警一大队、各镇街

#### 第5条

关于维修枸杞小镇主要道路的建议

提案人：贾小飞

案由：西夏区枸杞小镇基础设施落后，尤其是交通不便、道路坑洼。枸杞研究所至镇北堡镇炮营道路长3.5公里，水泥路面破损严重，南梁农场至枸杞研究所道路长1.8公里，全程为土路，不利于西夏区枸杞产业总体发展。

建议：相关部门尽快整修枸杞研究所至镇北堡镇炮营，南梁农场至枸杞研究所道路。

承办单位：住房城乡建设和交通局

#### 第6条

关于建设贺兰山西路街道未成年人室外活动场所的建议

提案人：崔莉

案由：社区是未成年人生活、学习的落脚点，做好社区未成年人思想道德建设工作，社区未成年人活动场所的建设是基础。目前，社区内文化教育、心理咨询等室内场所，已经不能满足未成年人思想道德建设要求，制约了未成年人身心健康发展。

建议：与自然资源局对接，在绿地学府花都52楼南侧停车场以南，学院路绿化林带以北，宁夏建设职业技术学院围墙西侧空地建设青少年室外活动场所。

承办单位：贺兰山西路街道办事处

协办单位：文化旅游体育广电局、自然资源局

#### 第7条

关于加快西夏区老旧小区改造的建议

（电信小区、二一七小区、朔方小区）提升改造的建议

提案人：吕志亮、刘洁、张智伟、陆东阳、郭艳

案由：一是电信小区基础设施差、无物业管理、屋面防水多处渗漏、无外墙保温层等问题突出，造成较多住户家中供暖温度不达标，住户反映强烈。二是二一七小区、朔方小区小区排水管网老化严重，

“跑、冒、滴、漏”问题频发，严重影响了居民的正常生活。

建议：由政府牵头成立联合物业公司，探索大物业公司带动小物业公司“以大带小”模式管理。对老旧小区进行改造。

承办单位：住房城乡建设和交通局

### 第 8 条

#### 关于建立儿童、青少年心理健康服务模式的建议

提案人：张静怡

案由：近年来我国儿童、青少年心理健康问题日趋增多。宁夏精神科门诊儿童、青少年就诊率呈上升趋势。儿童青少年心理健康问题不仅给个人带来痛苦、造成家庭负担，也对社会和经济层面产生不良影响。

建议：结合西夏区精神专科医院、高校等优质资源，对儿童、青少年探索建立学校、社区、家庭、媒体以及专业机构联动的心理健康服务模式。

承办单位：教育局、卫生健康局

### 第 9 条

#### 关于加强物业管理提升居民幸福指数的建议

提案人：吴雪梅

案由：物业服务管理水平牵涉到千家万户和社会和谐发展成为市民关注的焦点和热点问题。但一直以来，物业管理体制不顺、服务水平参差不齐、房屋维修资金申报使用程序复杂等问题，广大居民反映强烈。

建议：在物业服务企业的管理和考评方面，除主管部门和小区业主委员会外，增加属地街道社区委员会的参与权。

承办单位：住房城乡建设和交通局

### 第 10 条

#### 关于巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴的建议

提案人：文 琦

案由：为深入贯彻落实党的十九届五中全会

精神，站在实现“两个一百年”奋斗目标的高度，确保高质量全面完成脱贫攻坚目标任务，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效衔接乡村振兴战略。西夏区作为非贫困县（区），又作为银川市所辖区之一，脱贫攻坚的主要任务是解决南部山区生态移民的就业和产业发展问题。从地理区位和经济发展条件来讲，西夏区对于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接中具有显著优势。

建议：1. 提高贫困地区农产品供给质量水平  
依托贫困地区特色资源禀赋，坚持农产品发展要以优质、安全、绿色为导向。调整优化农业产业结构，提升品牌效应，满足消费者的高品质、多样化需求。  
第一，加快农产品标准化体系建设。加强贫困地区农产品标准化生产示范。发展绿色食品、有机食品、地理标志农产品认证登记绿色通道，鼓励贫困地区制定特色农产品地方标准。第二，提升农产品规模化供给水平。鼓励龙头企业、农产品批发市场、电商企业、大型超市采取“农户+合作社+企业”等模式，在贫困地区建立生产基地，大力发展订单农业，增强农产品持续供给能力。第三，推进特色产品品牌化建设。贫困地区制定统一的区域性扶贫产品标识，打造区域性特色农产品品牌。第四，推动消费扶贫制度化建设。动员社会各界扩大贫困地区产品和服务消费，推动各级机关和国有企事业单位等带头参与消费扶贫，推动东西部地区建立消费扶贫协作机制，动员民营企业等社会力量参与消费扶贫，建立制度化消费扶贫办法。

#### 2. 建立产业扶贫长效机制

建立产业发展的带贫减贫长效机制，要通过政策引导、环境营造、资本联结和杠杆作用，支持引导地方龙头企业、经济合作组织、致富带头人等新型经营组织带动贫困户发展，完善新型经营主体与贫困人口的利益联结机制，提高贫困人口的收益水平，注重小农经济与大规模生产的联结，推进小

规模经营与大市场的对接，建立贫困群众稳定增收渠道，形成可持续扶贫脱贫的长效机制。主要通过以下几方面：第一，培育农村新型经营主体，建立减贫带贫机制。新型经营主体对贫困群众的带动需要长期维持下去，这就要需要一种机制纽带联结他们之间的利益关系。通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营，从而将两个主体建立联系。第二，推进农村新基建建设，加快农业农村智慧化建设。围绕农产品流通体系建设，开拓农产品销售渠道。发挥好“互联网+”的新时代农业营销模式，推进农业供给侧改革，助力农民脱贫致富。第三，产业发展兼顾长短产业，稳步推进脱贫与致富有效衔接。处理好长效与短效产业的关系，有效解决当前“两不愁三保障”、脱贫致富、小康社会建设问题。

今年是脱贫攻坚的收官之年，但完成脱贫攻坚任务并不意味着扶贫工作就结束了。这里面仍有三方面的问题需要解决，第一是脱贫攻坚的巩固提升，因为西夏区的贫困问题主要集中在易地扶贫搬迁方面，要做到“移得出、稳得住、能致富”，移民就业和产业发展收到市场影响较大。第二是围绕从主要消除绝对贫困向缓解相对贫困转变。从主要解决收入贫困向解决多维贫困转变，从重点解决农村贫困问题向统筹城乡贫困问题转型，为建成现代化国家奠定良好的基础。第三是做好脱贫攻坚与乡村振兴内容衔接。脱贫攻坚重点解决贫困群体的“两不愁三保障”问题；乡村振兴要解决乡村的整体发展，培育新型经营主体、发展长效产业、建立利益联结机制。所以，脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接涉及了农村主体的衔接（由建档立卡户与新型经营主体）；特惠性与普惠性的衔接，脱贫攻坚政策强调帮扶对象的特惠性，而乡村振兴的政策取向则更加重视普惠性。福利性与效率性的衔接，脱贫攻坚

政策以福利性为导向，而乡村振兴以发展效率为目的。

承办单位：农业农村和水务局

### 第 11 条

#### 关于在丽子园北街与政通路口设置红绿灯

##### 或安装减速装置的建议

提案人：刘志毅

案由：西夏区政务服务大厅门口的丽子园北街与政通路路口，周边有西夏区政府、税务服务大厅、西夏区矛盾调解中心、西夏区公安分局、西夏区法院、武装部及多个居民小区，且靠近贺兰山路，办事群众多、车流量大，由于该路口未设置红绿灯和减速带，路面导向线不清晰，车速限行仍遵守 70km / h，导致车辆通行随意性大，机动车与行人、非机动车抢行，车辆不让行人，车速快，存在很大安全隐患。且从政通路进入政务服务大厅办事车辆为抄近路直行时与丽子园街通行车辆容易发生碰撞，频繁发生交通事故，特别是在早、晚上下班高峰期尤为突出，对办事群众生命安全造成极大危害，办事群众多次投诉至“12345”热线，问题始终没有解决。2020 年，该路口多次发生交通事故，造成人员伤害和财产损失。

建议：请相关部门本着以人民为中心的服务理念，高度重视，以创造良好的营商环境为出发点，妥善解决该路口交通情况混乱问题。可在丽子园街与政通路口设置红绿灯或安装减速装置，保证行人、车辆交通出行安全。如不能安装红绿灯，可加装爆闪灯警示标志或测速设备，提醒行人及机动车注意路口通行安全。

承办单位：交警一大队

### 第 12 条

#### 关于畅通高铁站、怀远商圈至镇北堡镇旅游专线的建议

提案人：卿 峰、司应源

案由：银西高铁已经开通，必将成为外地游客前来银川旅游的最佳选择。但目前高铁站至怀远

商圈再到镇北堡镇旅游的专线内循环并未实现，外地游客前往怀远商圈、镇北堡镇等地游玩时需要转乘2次公交车，公交出行十分不便。游客无法真正享受到高铁经济带来的红利，也是西夏区打造文旅融合示范区过程中亟待解决的问题。

建议：尽快畅通高铁站、怀远商圈到镇北堡的旅游交通专线，方便广大游客前往镇北堡影视城、苏峪口国家森林公园等景区旅游，带动旅游经济发展。

承办单位：银川市公交西夏有限公司

### 第13条

关于加强青少年法治教育，打造“西夏区中小学新

时代法治文明宣讲实践基地”的建议

提案人：涂焕应、马卫东

案由：为响应国家依法治国的发展理念，落实习近平总书记提出的“法治”层面的社会主义核心价值观，依据《法治中国建设规划2020—2025》要求，在西夏区芦花洲小学“西夏区法治教育基地”的基础上，进一步拓宽法治教育成果，争取社会各界支持。打造西夏区中小学新时代法治文明宣讲实践基地，旨在通过“小手拉大手、遵法共成长”对学生进行全面的法律知识教育，培养学生从小知法懂法，依法办事的法治意识，培养社会主义的合格建设者和接班人。

建议：

1. 在学校教学楼、法治基地西侧，打造芦花洲小学法治宣传一条街。
2. 培养西夏区法治教育基地小小讲解员。西夏区法治教育基地将接待大量各界社会人士观摩，培训一批有一定素养的讲解员，为法治教育基地服务。
3. 建设新时代法治文明宣讲实践基地模拟法庭。通过模拟法庭方式，培训一批有一定法治知识的模拟法庭“小法官”，将模拟法庭的每一次开庭录制成数字化资料，作为新时代法治文明宣讲实践基地平台重要数字化内容。

4. 建设新时代法治文明宣讲实践基地宣讲录播室，定期录制相关法律宣讲的座谈、人物访谈、知识问答、法治知识竞赛等等，建设基地数字化平台，为全区中小学生服务。

5. 利用《道德与法治》课程，每周抽出一节课，对学生进行专门的法律知识学习。如《宪法》《教育法》《未成年人保护法》《义务教育法》《民法典》等。

6. 建设新时代法治文明宣讲法治教育家长学校。定期分年级开办针对家长的法治教育课堂，聘请法律专业人士对家长进行法律知识教育。

7. 建设新时代法治文明宣讲实践基地外部环境建设。如学校对外进行学校法治教育宣传的“互联网+法治教育”平台，对小区及学生进行法治知识宣传的电子屏、宣传栏、学生进行广场法治宣传的宣讲台等。

8. 建设新时代法治文明宣讲实践基地法治教育成果展室，展览学校各项法治教育成果，如法律教育PPT、美篇、活动照片、视频、广播稿、手抄报、宣传册、法律宣传书刊等。

9. 建设新时代法治文明宣讲实践基地数字化教育平台。

10. 利用宁夏云教育平台，在学校云平台上开辟专栏，主要对外宣讲法律知识，传送学校的“法治宣讲”新时代文明实践基地数字化资料，包括文字、微视频、讲座、模拟法庭等，打造数字化“法治宣讲”新时代文明实践成果。

承办单位：教育局

协办单位：司法局

### 第14条

关于增加兴泾镇泾河村、西干村慢行步道的建议

提案人：周德强、涂焕应

案由：近年来，随着乡村振兴步伐加快，兴泾镇“南三村”设施农业的发展带动商气、人气不断

提升，兴泾镇人流、车流量急剧增加，但目前，西干村、泾河村乡村道路狭窄，影响学生上下学及周边群众出行，阻碍道路运输，存在严重的安全隐患。

建议：结合美丽乡村建设、人居环境整治等重点工作，整合兴泾镇西干村、泾河村周边林带，新增兼具交通出行、乡村休闲生活为一体的慢行步道，在解决安全隐患和保障经济发展的同时，有力推动兴泾镇物质文明和精神文明协同发展。

承办单位：兴泾镇

### 第 15 条

关于将平吉堡社区居民饮水纳入西部水厂管网的建议

提案人：杜永利

案由：平吉堡社区有居民近万人，使用由原平吉堡奶牛场七八十年代投资建设的自备井提供饮用水，由于机井老化、设施落后，时常出现饮用水断供现象，水质难以保障，现西部水厂建成于平吉堡区域内，具有供水条件。

建议：将平吉堡社区饮用水纳入西部水厂管网。

承办单位：农业农村和水务局

协办单位：宁华路街道办事处

### 第 16 条

关于文昌路南绕城高速入口安装路灯的建议

提案人：齐晓云

案由：文昌路上下南绕城为双向车道，路边近两公里没有路灯，此处路段为转弯路段，车流量大，偶尔有车辆越线行驶，不规范使用车灯，存在很大安全隐患，早晚高峰期堵车严重。

建议：在文昌路南绕城高速出入口处安装路灯。

承办单位：交警一大队

### 第 17 条

关于在怀远观光夜市建立立体停车场的建议

提案人：马小桃

案由：怀远路为西夏区商圈，怀远观光夜市已成为网红打卡点，人流量、车流量大，但周边基

础配套设施相对薄弱，期中车辆停车位较少，无法满足停车需求，制约发展。

建议：在怀远观光夜市建立立体停车场。

承办单位：住房城乡建设和交通局

### 第 18 条

关于实施平吉堡乳香花园西侧林带景观改造工程的建议

提案人：杜永利

案由：平吉堡社区乳香花园小区居民 2067 户、4167 人，随着经济的不断发展和人民需求的不断提升，但小区内没有完善的配套设施，居民没有休闲、娱乐、健身的活动场所，小区居民建议在小区附近新建小微公园，为居民提供休闲健身场所，满足人民群众日益增长的文化需求。

建议：在平吉堡乳香花园小区西侧、银巴路以东修建景观公园。

承办单位：自然资源局、宁华路街道办事处

### 第 19 条

关于加快石化公司宁化医院移交步伐的建议

提案人：高耀庭

案由：按照国务院国资委企业办社会政策，石化公司宁化医院移交不畅。

建议：西夏区政府加快石化公司宁化医院移交步伐，更好地履行社会公益责任。

承办单位：卫生健康局

### 第 20 条

关于打造星光巷“三线”记忆小巷的建议

提案人：乔瑛

案由：上世纪 50—60 年代大批人员响应国家号召支援宁夏参与三线建设，为宁夏、银川、西夏区的发展作出了不可磨灭的贡献。随着时代的变迁，如今这些志宁人都已老去，有的厂矿企业也不复存在。北京西路街道辖区就聚集了银川市橡胶厂、机床厂、棉纺厂、亚麻厂等多家“三线建设”时期著名企业，当年这些支宁人背井离乡，艰苦创业，奉

献青春，为宁夏建设作出了重要贡献。为了营造辖区历史文化氛围，传扬老一辈无私敬业精神，纪念他们为宁夏及国家经济建设作出的贡献，在新时代传承践行“三线”精神，为美丽宁夏建设贡献力量。

建议：在星光巷打造“三线”记忆小巷。

承办单位：北京西路街道办事处

协办单位：宣传部、文化旅游体育广电局、发展和改革局

### 第 21 条

关于在文萃北街与健美巷交叉路段设立人行横道的建议

提案人：王晓岚

案由：位于北京西路街道怀远商圈南端的健美巷已于 2020 年 10 月打通，目前形成了文萃街、怀远路、轻纺巷、健美巷闭环通道，人流量日趋增大。但健美巷由西向东行至文萃街路段由于缺失人行横道，且有马路护栏阻挡，行人无法直接通往对面商区。

建议：建议协调公安交通部门在文萃北街与健美巷交叉路段设立人行横道，打通护栏，以方便过往群众通行。

承办单位：交警一大队

### 第 22 条

关于建设同安三期小区文化广场的建议

提案人：田晓霞

案由：西夏区北京西路街道文萃南街社区所辖同安三期小区是银川市经济开发区规划建设的兴泾镇涝池组拆迁群众安置区，总建筑面积 99987.2 平方米，共有住房 898 套，2013 年规划建设完工，因涝池组拆迁期间搁置五年。2018 年重启安置后，现已入住涝池组安置居民 748 户。由于该小区居民多数来自宁夏固原、甘肃临夏等 23 个省市地区，人员来源复杂，农民变市民后，文明实践、凝聚群众、服务群众、组织群众工作亟需开展社区活动。

建议：建议由西夏区文化旅游体育广电局协调将位于该小区中心位置面积约 400 平米的闲置场

地打造成文化广场，增设文化大舞台、健身路径等文化设施，以方便群众开展文化活动。

承办单位：北京西路街道办事处

协办单位：文化旅游体育广电局

### 第 23 条

关于文萃街与北京路交叉路口三角微型公园改造成街角

“政务公开主题公园”的建议

提案人：刘文荣

案由：位于文萃街与北京路交叉路口的三角微型公园隶属于自治区银川市绿化二处维护的区域，周边辐射多个老旧小区及怀远商圈等。但近年来由于微型三角公园内绿树遮掩，园内也缺乏一些新时代文化元素与健康元素的植入，没有让居民驻足的可看可观的视觉景观，未发挥它作为城市健康活力标识的价值，加之周边商圈多，现成了好多居民随地大小便的场所，不文明行为时常发生，社区多次在此处开展不文明行为劝导志愿服务活动，效果甚微。

建议：建议把此三角公园改造建设为街角“政务公开主题公园”，让闲置的绿意发挥应有的优势，引导居民崇尚健康的生活方式，达到获取知识、强身健体的目的。

承办单位：自然资源局

协办单位：政府办公室

### 第 24 条

关于对北京西路部分人行步道进行重新铺设平整的建议

提案人：马素玲

案由：位于北京西路南侧流芳湖至自治区中医研究院门口人行步道由于多年过往行人踩踏、道砖缺失，且高低不平，影响市容环境，有碍观瞻。

建议：协调住建交通局对该路段重新铺设道砖，为城市居民营造优美的环境。

承办单位：住房城乡建设和交通局

## 第 25 条

关于打通金阳花园 B 区北侧道路并设立公交站点的建议

提案人：沙海军

案由：因沈阳西路快速通道贯通，即将对金波北街与沈阳西路交会口进行永久性封闭，给金阳花园 A、B 区居民出行造成不便，引发群众信访投诉。驾车居民出行只能从靠近沈阳西路北侧与小区南侧之间小路绕行文萃街，绕道行驶距离增加且小区周边不能通行公交车。

建议：由西夏区住建交通局将金阳花园 B 区北侧道路东延伸至丽子园北街工程积极申请自治区交通资金支持，列入农村公路建设项目。同时，协调银川市公交公司在金阳花园 A、B 区南侧，沈阳路快速通道南北两侧辅道增设公交站点，切实解决居民出行难和乘车难的实际问题，提升居民获得感、幸福感。

承办单位：住房城乡建设和交通局、银川市公交西夏有限公司

## 第 26 条

建设“心灵”花园社会心理健康关怀中心的建议

提案人：王玮华

案由：我国家庭教育、成人、未成年人存在种种问题，迫切需要给予指导，许多家长在教育理念上，“重智轻德”、“重身体健康轻心理健康”认为教育孩子都是学校的责任。方式方法上，经常在孩子面前有不良示范、不尊重孩子与孩子缺乏沟通、较少参与孩子学习，多为简单命令。青少年是祖国的未来，他们的健康成长是实现中华民族伟大复兴的大事。然而，近期儿童、青少年心理问题突显。据荟萃分析显示：厌学、网络成瘾、人际冲突、青少年抑郁、考试焦虑、品行问题、违法犯罪、佛系青年等不同程度心理卫生问题者占 40%，因此，探索建立学校家庭社会一体式心理干预机制十分必要。

据我区精神心理专家了解，我区中、小学生心理状况也令人堪忧。表现为厌学状况严重、缺乏自信、没有明确人生目标、抗挫折能力弱、网络成瘾问题普遍、不善于处理各种人际关系等。

党和国家高度重视儿童、青少年心理健康问题，2019年底，国家卫生健康委、中宣部、中央文明办、中央网信办、教育部、民政部等12部门联合印发了《健康中国行动——儿童青少年心理健康行动方案（2019—2022）》。《健康中国行动（2019—2030）》提出的儿童青少年心理健康相关指标的阶段目标，基本建成有利于儿童青少年心理健康的环境，形成学校、社区、家庭、媒体、医疗卫生机构联动的心理健康服务模式。

建议：在润发兰庭兴洲南路社区的党群活动服务中心建设“心灵”花园社会心理健康关怀中心，形成心理健康服务联动工作机制，定期开展社会心理健康教育活动，加大心理健康知识宣传力度，比如开展心理健康教育课。开展“认识生命、理解生命、提升生命、丰富生命”等多维度教育，提高大家对生命价值和意义的深度理解。专科机构方面发挥专业优势，积极开展心理知识和科学教育培训。创造条件，建设心理健康服务培训基地，协助进行统一的心理监测。重视对心理发展的阶段性监测，研究不同阶段的需求和心理发展特点动态。开展心理健康宣讲进校园、进社区系列活动。建立医教结合的心理病症治疗机制。开通专业心理咨询、精神心理疾病治疗的绿色通道。

建议宣传部牵头在媒体宣传，建立针对心理咨询平台，提供心理服务，社区协助进行高危人群的管理追踪。团委、妇联、社会组织、成立了“育心培根”心理志愿队，从组织机制上保障心理健康教育常态化持续性开展，资金预算 200 万。

承办单位：西花园路街道办事处

协办单位：宣传部

第 27 条

关于实施兴泾镇兴盛村、泾河村路边小游园的建议

提案人：周德强

案由：兴泾镇兴盛村位于兴泾镇西南 3 公里处，人口 1180 户 3549 人，泾河村位于兴泾镇南 6 公里，人口 557 户 1892。近年来，随着乡村振兴步伐加快，兴盛村、泾河村环境卫生已有较大改善，但辖区缺少休闲游憩场地，人居环境及基础设施建设仍需加强，居住环境脏、乱、差现状仍然存在。

建议：项目分别位于兴泾镇兴盛村、泾河村，计划总投资 350 万元。内容包括对泾西公路以东低洼空地进行整治（兴盛村村部以南至泾河村村部以北段），建设带状小游园四处。完成场地平整、覆绿，安装文化宣传栏，布设宣传文化墙及村庄标志、建设景观亭 2 处，同时对泾西公路两侧进行绿化、亮化，完成垃圾清理，种植苗木等。

承办单位：兴泾镇

第 28 条

关于为平吉堡辖区配备巡查车辆的建议

提案人：李锦梅

案由：平吉堡农场辖区面积大，居民居住点分散，现联合宁华路街道、宁华路派出所、平吉堡农

场成立“宁华国土巡查义警巡防队”，主要负责维稳、安全巡查、环境排查、人员管控、拆除违建等工作，但是没有配备巡逻车辆，造成工作人员巡逻困难。

建议：配备巡逻车辆，维护治安。

承办单位：机关事务服务中心

第 29 条

关于修建农机具停放、粮食晾晒场的建议

提案人：贾小飞

案由：良渠稍村 3383.85 亩土地、同庄村 5076 亩土地、芦花村 7000 亩土地流转给种植大户进行集体耕种，由于流转土地较多，承包户所使用农机具无处安放，受损严重；秋收后粮食无集中晾晒处，导致粮食堆放在兴洲北街两侧进行晾晒，存在极大安全隐患。

建议：在良渠稍村、同庄村、芦花村分别建设晒谷场及机械堆放场。其中良渠稍村二队、三队、四队、五队共建立一处面积为 10 亩的场地，七队、八队、九队建立一处面积为 10 亩的场地，同庄村和芦花村各建一处面积为 20 亩的场地。

承办单位：贺兰山西路街道办事处

协办单位：农业农村和水务局

附件 2

## 西夏区政协四届五次会议提案和意见建议分工

### 一、委员提案（30件）

#### 1号

案由：关于完善南梁枸杞小镇基础设施和功能布局的建议

提案单位或提案人：刘伟、朱军

具体建议：

1. 枸杞小镇总体规划布局集镇区商贸中心、万亩枸杞扶贫产业园和万亩有机枸杞扶贫就业示范园；布局特色枸杞文化建设区、爱心枸杞采摘体验区、精品枸杞加工区和有机枸杞观光区。

2. 凸显产业“特而强”、功能“聚而合”、文化“特而浓”的枸杞特色文化氛围，进一步延长产业链条，提高枸杞附加值，提高群众枸杞种植积极性，有力带动群众脱贫致富。

3. 对集镇中心的道路、村庄、沿街商铺进行整修、绿化、亮化和美化，尽快整修枸杞研究所—镇北堡镇炮营，南梁农场—枸杞研究所道路。

提出提案理由：

按照自治区枸杞产业“一个体系、三个中心”的布局，西夏区具备建设南梁农场种苗繁育中心、枸杞研究所研发中心、镇北堡镇旅游体验中心的优势，三大中心联合构建西夏区枸杞小镇。枸杞小镇建设最大的短板在于基础设施较为落后，尤其是交通不便、道路坑洼。

承办单位：贺兰山西路街道办事处、综合执法局、住房城乡建设和交通局

协办单位：自然资源局

#### 2号

案由：关于大力发展兴泾镇温棚扶贫产业的

#### 建议

提案单位或提案人：马志强、洪宪、李建光、于明全

具体建议：

在兴泾镇大力发展温棚蔬菜果品产业，包含种植区和附属设施区，形成产业园区。建设筛检中心、保鲜库、日光温室种植区、接待中心等区域，修建园区道路、水电、排灌等设施，就地吸纳当地农民就业。

承办单位：兴泾镇

#### 3号

案由：关于依托西夏区教育发展联盟，搭建产教融合服务平台，发挥人才效应支持企业高质量发展的建议

提案单位或提案人：李辉、张海鸣、何敬科

具体建议：

1. 面向高校提供就业创业岗位，促进大学生就业创业，为高校提供校企合作和产教融合的平台。

2. 及时提供高校毕业招聘动态、专业建设动态，建立高校与企业信息对等对接渠道，提供职业技能培训、职业技能鉴定、新型学徒制，依托联盟搭建人才服务工作站。

提出提案理由：

自西夏区教育发展联盟成立以来，取得了一定成绩，但仍面临高质量可持续发展的问题。搭建产教融合服务平台，多方均有需求，发挥平台优势，让人才发挥作用，能够有效促进地方产业发展和企业高质量发展。

承办单位：人力资源和社会保障局

协办单位：组织部、教育局

4号

案由：关于加强平二支沟维修治理的建议

提案单位或提案人：西夏区工商联

具体建议：

对平二支沟两岸进行石料砌护，彻底解决杂草丛生、障碍堵塞，实现水质正常平稳流淌。

提出提案理由：

着力解决平二支沟两岸保护，加强清淤疏浚、环境整治和水系连通管理，强化河长制长效化管理。

承办单位：农业农村和水务局

5号

案由：关于合理利用葡萄秸秆的建议

提案人或提案单位：雷燕、袁园

具体建议：

1. 将葡萄秸秆收集后统一加工处理，加工后制成有机肥，用于改良土壤，提高葡萄的品质和产量。

2. 除了葡萄秸秆，玉米、枸杞等农作物的秸秆以及小树枝等都可以粉碎加工，有效解决农业秸秆处理难题，促进绿色发展。

3. 联合科研部门，利用研发手段及技术就地利用葡萄秸秆转换为有机肥料用于土壤的改良，减少运输及装运成本。

提出提案理由：

葡萄产业是西夏区特色优势产业之一，每年生产的葡萄秸秆数量巨大，处理成为种植户的大问题。由于目前缺乏秸秆处理设施，大量葡萄秸秆不能及时处理将对镇容村貌、环境等带来一系列影响。

承办单位：农业农村和水务局

协办单位：镇北堡镇

6号

案由：关于切实发挥村卫生室医疗作用的建议

提案单位或提案人：甄爱琴、马占豹、赵桂霞、李艳萍

具体建议：

1. 提高村医的诊疗能力和水平，使其能及时就诊农村常见病和多发病。

2. 改变重基本公共卫生轻基本医疗的考核机制，提高村医的积极性。

3. 加大药品采购的种类，为村卫生室增设冷温柜，改善药品储存条件，加强药品管理。

提出提案理由：

目前村卫生室还不能发挥医疗作用，村民怨言多。由于药房容量小、储存条件差、导致存药种类较少，针对农村常见病、多发病药品品种单一，村民购买不到适合病情的药品。

承办单位：卫生健康局

7号

案由：关于加强西夏区传染病防控能力建设的建议

提案单位或提案人：九三学社西夏区委员会

具体建议：

1. 着力加强和完善疾病预防控制体系建设。“十四五”期间应积极争取中央预算投资，新建疾控中心实验楼，购置应急运输车辆、生物样本运送车、实验室检验检测设备，传染病等疫情现场处置设备，强化疫情监测预警。

2. 政府采取第三方购买服务方式聘任专业技术人员，补充疾控中心人员短缺问题。

3. 设置传染病防控联络办公室，实行联防联控。

4. 落实学校主体责任，设置校医务室（保健室），按要求配备足量的专职医务人员。

5. 强化资金保障。建议政府设置传染病防控储备金，用于传染病防控工作。

提出提案理由：

2020年的新型冠状病毒肺炎疫情对全区经济社会发展带来巨大冲击和影响，再次暴露出西夏区传染病防控工作的薄弱环节。一是传染病防控人员严重不足。二是疾病预防控制机构基础设施薄弱，实验检验能力不足。三是大中专院校和寄宿制中学管理权限受限，基础设施建设不符合传染病防控要求。

承办单位：卫生健康局

8号

案由：关于建设西夏区“三线”记忆博物馆的建议

提案单位或提案人：民革西夏区支部

具体建议：

1. 在北京西路街道打造“三线”记忆小巷和“三线”微展馆。
2. 在文昌路街道建设“三线”记忆馆，妥善保护西北轴承厂老厂区和老机器设备设施等，征集老物件，挖掘整理历史印记和工业遗迹，并与西夏区旅游相融合。
3. 在西花园路街道打造“包兰铁路火车站记忆馆”，挖掘具有独特城市内涵的“可阅读”记忆场景。

提出提案理由：

西夏区是宁夏的老工业基地，作为“三线”建设时期工业企业最为集中的地区，具有典型的工业文化和厚重的“三线”历史积淀。西夏区“三线”建设时期大型制造企业有宝塔实业股份有限公司（前身为西北轴承股份有限公司）、共享集团（原长城机器制造厂）、原长城机床厂、原银川涤纶厂、原银川第二毛纺厂、原长城橡胶厂等。银川老火车站始建于1958年，充分发挥了首府城市铁路枢纽的重要作用，2020年12月银西高铁正式运行，昔

日老火车站等铁路记忆需要保留、挖掘、保护。

承办单位：北京西路街道办事处、文昌路街道办事处、西花园路街道办事处

协办单位：宣传部、文化旅游体育广电局、发展和改革局

9号

案由：关于建设“幸福里”文化娱乐广场的建议

提案单位或提案人：民革西夏区支部

具体建议：

1. 对西夏区怀远小区休闲凉亭进行修缮，建设宣传文化长廊。
2. 增加棋牌桌及休闲座椅，向老年人提供必要的活动设施。
3. 改善社区文化广场环境，制作LED电子显示屏，建立新风尚宣传平台，为社区居民参加各类志愿服务活动提供方便。

提出提案理由：

北京西路街道幸福巷社区所辖怀远小区老年人偏多，经常活动的区域有限，小区内的文化长廊年久失修，老年人活动场所有限，活动内容单一。社区门前路面道砖缺损高低不平，给居民参加社区活动带来极大不便。

承办单位：北京西路街道办事处

协办单位：文化旅游体育广电局

10号

案由：关于新建扩建一批学校，实施教育惠民工程的建议

提案人：民进西夏区支部 13995110175

具体建议：

新建西夏区第二十小学，扩建银川市第十八中学、西夏区实验小学、西夏区兴泾镇回民第三小学。

提出提案理由：

西夏区部分校园面积严重不足且学生过多，致使学校发展和办学水平提升受到制约。通过新建一所学校、扩建三所学校，切实解决就学难问题，实现教育惠民。

承办单位：教育局

11号

案由：关于西夏区兴泾镇卫生院服务能力提升的建议

提案单位或提案人：农工西夏区支部

具体建议：

对西夏区兴泾镇卫生院业务用房及住院病房实施病区能力建设，增设预检分诊、医疗污水处理设施、配备医疗设备，着力提升基层医疗机构医疗服务能力和服务水平。

提出提案理由：

兴泾镇卫生院目前服务条件比较简陋，周边移民群众就医需求无法满足。

承办单位：卫生健康局

协办单位：兴泾镇

12号

案由：关于健全西夏区文联组织，充分发挥好文化在文旅融合示范区建设中软实力作用的建议

提案单位或提案人：牛尔惠、周红乾、袁进龙、席恒、郝延强、李楠、林庆华、袁泉

具体建议：

1. 结合换届契机，推荐选好辖区优秀文化艺术人才参与文联组织，发挥好优秀文化艺术人才的优势作用，加强各文化社团组织自我管理，让专业人干专业事。

2. 激发文化社团组织的活力，结合西夏区文旅融合示范区建设需要，将辖区优秀文学艺术融入到

西夏区葡萄酒、美丽乡村、枸杞等优势特色产业中，融入到贺兰山东麓沿线景区景点旅游中，丰富文化建设内容，巩固已有文化建设成果。

3. 保障文化社团组织必要的工作经费，为文化社团活动做好服务，积极为优秀文化艺术人才提供公益培训、公共展览的机会，开展“引进来走出去”的培训交流活动，加强优秀艺术人才的培养工作。

4. 将优秀文化艺术领军人才纳入西夏区专家智库，纳入人才培养项目中，纳入人才表彰奖励范围。支持各文化艺术社团多措并举培育中青年骨干人才。

提出提案理由：

2021年，西夏区提出了建设“两地四区”的战略目标任务，其中，打造文旅融合示范区是主要工作任务之一。目前文联还没有发挥好自身优势作用，需要尽快健全建强组织，努力服务好文化艺术人才队伍，充分发挥文化资源在文旅融合示范区建设中的优势作用。

承办单位：宣传部

协办单位：文化旅游体育广电局

13号

案由：关于拓宽打通宁朔南街的建议

提案单位或提案人：任学霞、刘志英、刘天平、顾宝清

具体建议：

建议对宁朔南街北京路至经天路段进行路面拓宽工程，增加非机动车道，方便群众出行、确保交通安全，打通西夏区与银川经济技术开发区的瓶颈。

提出提案理由：

宁朔南街长约1400米，仅有6米宽两车道，没有设置非机动车道，路面两侧分布着4个居民小区、1个平房区约8000余人，是居民出行的唯一

道路。两侧还约有大小企业商户 50 余家，上下班人员多，经常发生拥堵和剐蹭，存在安全隐患，居民出行不便，长期以来，成为西夏区城市建成区与银川经济技术开发区之间的瓶颈，影响产城融合发展。

承办单位：住房城乡建设和交通局

14号

案由：关于拓宽畅通丽子园北街的建议

提案单位或提案人：张伟、田生喜、黄建虎、  
张勇

具体建议：

由西夏区自然资源局与产权单位宁夏隆基宁光仪表有限公司协商，将影响拓宽道路的破旧厂房拆除，畅通丽子园北街。

提出提案理由：

多年来，由于未完成丽子园北街沿线企业征收拆迁工作，导致主干道路上形成“肠梗阻”，影响城市形象和车辆行人正常通行。

承办单位：住房城乡建设和交通局

协办单位：自然资源局

15号

案由：关于解决金阳花园小区居民出行道路问题的建议

提案单位或提案人：路勇、黄建虎、顾宝清

具体建议：

在金阳花园小区大门外建设一条向东跨西大沟延伸至丽子园北街的道路，以满足金阳花园及周边居民向东出行的需要。

提出提案理由：

西夏区金阳花园共有 2980 户居住 4786 人。沈阳西路快速通道完成后，沈阳西路与金波街交叉口施行永久封闭。金波街是金阳花园居民出行的主要路段，道路封闭后居民出行不便。

承办单位：住房城乡建设和交通局

16号

案由：关于规划建设智慧立体停车场的建议

提案单位或提案人：窦元胜、田帅、邹明飞、  
王彦军

具体建议：选择西夏区商业密集的合适地段建设智慧立体停车场。

提出提案理由：停车难问题是城市居民出行的一大困扰，车辆乱停放严重影响文明城市形象。通过以点带面推动西夏区老旧小区、商业区停车位立体化升级改造，缓解停车难问题。

承办单位：住房城乡建设和交通局

17号

案由：关于打通兴泾镇镇区断头路的建议

提案单位或提案人：民盟西夏区支部

具体建议：

打通新民路、文华街、观平路三条断头路。

提出提案理由：

兴泾镇新民路、文华街、观平路是镇区连接市区的主要道路，多年来一直未打通，严重影响群众出行，影响小城镇建设步伐。

承办单位：兴泾镇

18号

案由：关于南梁农场集镇区环境综合提升的建议

提案单位或提案人：张小莉、何金银、章日响

具体建议：

将集镇巷道打通、新建硬化路面、砂砾路面及配套附属工程建设，整体提升南梁农场环境景观。

提出提案理由：

多年来由于农垦系统投入不足，南梁农场集

镇区基础设施薄弱，严重影响新农村建设。

承办单位：贺兰山西路街道办事处

协办单位：住房城乡建设和交通局

19号

案由：关于完善贺兰山东麓西夏区段防洪体系的建议

提案单位或提案人：杨义策

具体建议：

对贺兰山东麓西夏区段重点山洪沟道及防洪薄弱环节进行改造完善、砌护治理山洪沟道。

提出提案理由：

贺兰山东麓西夏区段防洪设施存在薄弱环节，需要加强砌护改造，完善加固防洪设施。

承办单位：农业农村和水务局

20号

案由：关于建设文宸园小微公园的建议

提案单位或提案人：钟鸣、邹明飞、王彦军

具体建议：在北京路与文宸园小区之间规划建设小微公园，实施绿化改造提升。

提出提案理由：同心南街两侧的居民区和商户比较集中，北京西路南侧绿化带是群众休憩健身的主要场所和区域，但多年来一直存在绿化层次不高、休闲健身设备缺乏的问题。

承办单位：自然资源局

21号

案由：关于改造民族风情街，整顿西花园南巷占道经营问题的建议

提案单位或提案人：屈金平、王德、孟令军

具体建议：

建议由润夏公司引入第三方规范管理公司对民族风情街老旧设备设施、各商铺门脸、招牌进行改造规范，合理设置摊位和经营项目，美化景观和

环境，打造独具特色的“微街区”，同时将西花园巷的“马路市场”逐步移至民族风情街，规范流动摊位经营。

提出提案理由：

民族风情街是西夏区重要的一条商业步行街，但近年来疏于管理，车辆乱停乱放、街面混乱。相邻的西花园南巷人车流量均比较大，许多流动摊贩在西花园南巷与萌城巷交叉口占道经营，严重影响行人、车辆通行，存在安全隐患。

承办单位：综合执法局、西花园路街道办事处

协办单位：润夏资产管理有限公司

22号

案由：关于在济民东路金波南街路口和文昌南街文昌公园各建一个公厕的建议

提案人或提案单位：张军、王玉山、岳泰和、张清娟、窦元胜

具体建议：

建议在济民东路金波南街路口建一个公厕，在文昌南街文昌公园建设一个公厕。

提出提案理由：

西夏区济民东路金波南街路口以南是一片绿化带，周边有西夏区卫生健康局、自治区宁安医院和西夏区敬老院等单位。该地带人流量较大，没有公共卫生间；2018年银川经济技术开发区修建了文昌公园，周边有荷花湖畔小区，但公园内未规划建设公共卫生间，无法满足附近市民游园、锻炼时如厕的需要。

承办单位：市容环卫服务中心

23号

案由：关于在怀远西路与文萃北街交叉口、同心北街与健美巷交叉路口修建人行过街天桥的建议

提案人：余秀玲、王玉山、张军、陈海霞、

安治祎、伏国军、田帅

具体建议：

1. 在怀远西路与文萃北街交叉口建设环形人行过街天桥。

2. 在同心北街与健美巷交叉路口处修建人行过街天桥。

提出提案理由：

两个路口周边商场、市场、学校、居民区分布比较集中，车流量大、人流量大，存在很大的安全隐患。

承办单位：住房城乡建设和交通局

24号

案由：关于增加兴泾镇镇区道路交通设施的建议

提案单位或提案人：洪宪、李建光、于明全

具体建议：

建议在泾华街与兴业路路口、泾华街与观平路路口、泾华街与育才路路口设置红绿灯，并在泾华街、兴业路、育才路设置电子眼。

提出提案理由：

随着兴泾镇泾华园安置区全部分配入住、文昌路拓宽改造，镇区人口密集、来往车流量大，镇区道路交通标志、标牌等交通设施年久缺失，交通信号灯、违停抓拍设备缺少，车辆违法行驶和违法停放现象十分普遍，给车辆和行人正常通行带来极大交通隐患。

承办单位：兴泾镇、交警一大队

25号

案由：关于平吉堡农场主干街道平安街整治的建议

提案单位或提案人：侯小成、田生喜、岳泰和

具体建议：

建议在小学门口处设置减速带、斑马线、违法抓拍设施；并对该区域交通秩序进行规范，在道路两侧施划停车泊位，人行道上安装 U 型隔离管，保障居民和过往车辆的出行安全。

提出提案理由：

平吉堡农场主要街道平安街位于 102 省道，全长约 1000 米，吉祥路 1000 米，涉及商户 130 多家，此处红绿灯、违法抓拍设置数量少、路灯不亮，来往行人及车辆多，存在安全隐患。

承办单位：宁华路街道办事处

协办单位：交警一大队、住房城乡建设和交通局

26号

案由：关于对建筑机械厂家属院等老旧小区加快改造的建议

提案单位或提案人：刘志英、窦元胜、顾宝清、胡继宁

具体建议：

建议将宁夏建筑机械厂家属院等老旧小区列入改造计划，改善居民的居住条件，进而提高居民的生活质量。

提出提案理由：

同心街艺术巷居委会所辖的宁夏建筑机械厂家属院只有 8 # 和 10 # 两栋楼，小区较小，属于 1997 年前的老旧小区，2019 年进行了分户改造，其它的工程项目（如增加外墙保温层、更换年久失修的窗户、单元门等等）一直没有实施，居民期盼进一步改造。

承办单位：住房城乡建设和交通局

27号

案由：关于增强西夏区中小学法治课师资、确保法治课授课质量的建议

提案单位或提案人：戴新毅、石蕾

具体建议：

1. 各中、小学设置专门的法治课教师岗位，改变由班主任或语文课老师等兼任法治课教师的不妥做法。

2. 有针对性加强对现有思政课教师的法治培训。

3. 防止其他课程挤占法治课，确保法治课程授课课时。

提出提案理由：

1. 加强对中小学生的法治教育，从小树立法治观念，养成自觉守法，遇事找法，解决问题靠法的思维习惯和行为方式。

2. 当前我区各中、小学缺乏足够的法治课教师，多由班主任或者思政课、语文课教师兼任，无法胜任法治课教学任务。

3. 一些中小学为了保证主课的教学，存在挤占法治课课时、法治课授课流于形式的现象，忽视法治课教学。

承办单位：教育局

协办单位：编 办

## 28号

案由：关于建设宁安社区老年人日间照料中心的建议

提案单位或提案人：张燕霞、刘兴礼、田帅

具体建议：

建议民政部门加大资金支持，将朔方路宁安社区怡祥小区 1500 平米的文体活动中心改建为社区老年人日间照料中心，并协调残联、卫生健康、民政等部门配备相关服务设施。

提出提案理由：

随着老龄人口的增长，老年人的生活起居问题越来越突出，朔方路街道共有 60 岁以上老年人

口 6000 余人，但所属 9 个社区均无老年人日间照料中心，无法满足老年人膳食供应、保健康复、休闲娱乐、精神慰藉等服务需求。社区老年人日间照料中心项目预计辐射宁安社区、玫瑰园社区、同心苑社区等周边 10 个小区 4000 余名老人。

承办单位：民政局、朔方路街道办事处

## 29号

案由：关于建设西夏区同阳新村老年人日间照料中心的建议

提案单位或提案人：民建西夏区支部

具体建议：

在同阳新村建设一处老年人日间照料中心，并协调残联、卫生健康、民政等部门配备相关服务设施。

提出提案理由：

贺兰山西路街道同阳新村位于街道辖区内 6 个行政村中心位置，由于 6 个行政村均未建设老年人日间照料中心，无法满足老年人居家托养、日间照料、送餐、就医等服务需求。在同阳新村建设老年人日间照料中心，将极大改善农村留守老人的生活状态，丰富老年人的文化生活。

承办单位：贺兰山西路街道办事处

协办单位：残 联、卫生健康局、民政局

## 30号

案由：关于落实《西夏区民主党派代表人士队伍建设规划》，加强党外干部培养使用力度的建议

提案单位或提案人：

民革西夏区支部、民盟西夏区支部、民建西夏区支部、民进西夏区支部、农工党西夏区支部、九三学社西夏区基层委员会

具体建议：

1. 加大对西夏区党外年轻干部挂职、交流培养

力度，多岗位锻炼年轻党外干部，为党外代表人士队伍储备后备力量。

2. 有计划地逐步在教育、审计、科技、农业、经发、统计、司法部门适度安排党外干部进入班子，使党外干部在各自岗位中及时得到培养锻炼。逐步完善党外干部推荐使用常态化机制。

提出提案理由：

根据《中国共产党统一战线工作条例》，2020年11月，西夏区委印发了《西夏区民主党派代表人士队伍建设规划2020—2027》。目前，年轻党外干部多岗位培养渠道少，挂职等培养力度不够，党外干部在一些专业性较强的部门提拔使用力度不大，党外干部推荐使用常态化机制尚有不足。

承办单位：组织部

**二、意见建议（共20条）**

1. 建立西夏区葡萄酒产业服务队，形成葡萄酒专家和科研机构双向服务机制，实现资金、智力、人力等资源共享，创新推广方式，促进产品销售；建立产区葡萄酒分析检测中心，从葡萄种植到葡萄酒品质进行全过程检测；加大投入，建立产区罐装服务机构，提供全产区自动化代罐装服务，提升产品竞争力；通过建立辖区葡萄酒产业公共服务机构、小酒庄托管机构、葡萄酒庄联合体等方式，葡萄酒便携式酒箱、葡萄酒无人品酒售卖机、益景葡萄等产品，丰富葡萄酒产业链，实现葡萄酒产业提质增效；打造产、学、研一体化实训基地，在110国道上、西夏区旅游地图中对提供旅游服务的酒庄进行明确标志，加大葡萄酒与文化旅游产业融合力度。

（张军翔、王振平、袁园、戴新毅、伏国军）

承办单位：农业农村和水务局

2. 推进并应用好孵化创新服务平台。一是培育专业化科技孵化器企业。鼓励支持创建企业投资

型科技孵化器载体，提供专业化、市场化服务水平。引导鼓励民营企业投资孵化器建设，搭建“众创空间—孵化器—加速器—园区”全链条、差异化的创新创业载体，发展壮大一批“专精特新”创新型企。二是增强孵化器技术研发平台功能。发挥西夏区教育发展联盟联动作用，支持工业企业、孵化平台、高校院系开展三方合作，园区对平台的支持带动逐步量化、专业化，贯通科技创新最先一公里和成果转化最后一公里。三是建立政银企合作机制。由政府相关部门（科技、发改、人社）牵头，建立孵化器基金，推进孵化器与金融行业、投融资机构的合作沟通，吸引社会资本投资孵化企业。四是加大扶持力度。整合金融、技术、人才、项目等要素，实施“数字精英孵化计划”，引导孵化双创平台全面参与“宁夏双创”的规划、建设和运营服务，吸引更多数字人才、产业技术、创新项目落地西夏区。  
(吕秋红、胡继宁)

承办单位：科技局

3. 建议实施泾西公路慢行步道及人居环境整治工程，将泾西公路慢行步道及人居环境整治工程纳入2021年政府投资项目实施，同时落实配套资金。  
(民革西夏区支部)

承办单位：兴泾镇

4. 建议实施兴泾镇民生社区居民点人居环境综合整治，对泾华街以东，对镇政府斜对面1条长600米长宽7米的主巷道进行硬化，同时，绿化巷道两侧，并对巷道两侧围墙统一砌护整治。(马志强、于明全 )

承办单位：兴泾镇

5. 建议通过招商引资等方式，引导企业改造提升镇北堡奇石城整体形象，逐步形成集奇石展销、移民文化展示、地方特色文艺展演、葡萄酒书画展

览、精品民宿等为一体的文化旅游公园，与影视城、漫葡小镇、华西商场、镇北民宿村互相串联、互相补缺，形成镇北堡文化旅游经济带。（席恒）

承办单位：商务和经济技术合作局

协办单位：镇北堡镇

6.加大对镇北堡镇影视产业的扶持力度，出台相关政策，充分发挥周边优势资源，鼓励发展影视产业，延伸产业链条，推进镇北堡乡村振兴。（袁进龙）

承办单位：文化旅游体育广电局

协办单位：镇北堡镇

7.把镇北堡镇打造成高标准自行车运动休闲小镇。挖掘贺兰山自然生态、石山荒漠、文化古迹、人文资源潜力，规划建设自行车赛道和赛场，积极筹划举办全民参与的“自行车健康环山赛、城市人慢生活周、徒步穿越、自行车山地运动”等各种自行车赛事项目，将镇北堡镇打造成自行车休闲运动旅游乐园和基地。（于春发、胡继宁）

承办单位：文化旅游体育广电局

协办单位：镇北堡镇

8.进一步加强银川市第八中学和西夏区第十八小学校门口及周边环境整治，对学校门口车辆乱停乱放、交通堵塞、绿化带占用等问题进行整治，确保师生安全，巩固文明城市创建成果。（黑雪玲）

承办单位：教育局、怀远路街道办事处

9.对丽子园北街东侧贺兰山路至红井巷路段兴业家园四区门前进行环境整治，规范停车秩序，统一门头牌匾，不断提升人居环境和城市品质。（顾宝清）

承办单位：西花园路街道办事处

协办单位：综合执法局、交警一大队

10.增设或调整 50 路、505 路公交车发车频次，

便于学生交通出行。（方贺军）

承办单位：银川市公交西夏有限公司

11.进一步加大西夏区街区道路维修改造力度，如对黄河西路新瑞机床厂公寓楼前公共用地等主要街区破损地砖进行整修，为居民提供安全舒适的出行环境，不断提升城市整体形象。（杜天虎）

承办单位：住房城乡建设和交通局

协办单位：北京西路街道办事处

12.在丽子园街与政通路口设置红绿灯或安装减速装置，保证行人、车辆交通出行安全。如不能安装红绿灯，可加装爆闪灯警示标志或测速设备，提醒行人及机动车注意路口通行安全。（马占豹）

承办单位：交警一大队

13.在怀远路街道八一社区小农场合理位置建设 4 至 5 处垃圾投放点，并安排专人专车定期清理垃圾，解决垃圾随地偷倒问题。（岳泰和）

承办单位：怀远路街道办事处

14.在西夏区老旧小区安装公共充电桩。一是政府有关部门协调物业管理公司，充分利用老旧小区楼前屋后及小区空地，适当调整固定车位，规划并设置公共充电设施。二是依托西夏区老旧小区改造工程，增容改造小区供电设施，在满足安全要求前提下，对老旧小区的电路设施改造升级和扩容，逐步满足小区安装新能源汽车及电动自行车的公共充电基础设施条件。三是规范老旧小区电动车集中停放点消防安全条件，小区车棚应采用不易燃材料，配置干粉灭火器、独立式感烟火灾探测器等消防设施器材。同时，电动车棚集中充电设施具备定时充电、自动断电等功能。四是协调降低小区车棚充电费用，鼓励居民主动在公共车棚内安全规范充电。（陶卫国）

承办单位：住房城乡建设和交通局

15. 建议对老新南公路（通山路）芦花洲至同庄村委会路段进行维修改造。（章日响）

承办单位：住房城乡建设和交通局

16. 对南华市场、怀远市场进行基础设施维修，加大环境卫生治理力度，进一步加强商家管理，严格落实“门前三包”制，不断提升经营环境。（孙春芳、王斌）

承办单位：综合执法局、市场监管分局、北京西路街道办事处

17. 加大智慧居家养老服务的重视和推进力度，以各种健康监测产品和智能化终端设备，健康指导、慢病管理、康复照护、应急干预等全方位智慧居家养老服务技术等为重点，加大对智慧居家养老服务的支持力度，并将其纳入到各级政府采购目录，给予专项资金扶持。同时推动智慧居家养老服务信息平台建设，通过智慧居家养老服务平合和物联网系统，建立智慧化服务，形成我区老年人健康数据库为我区制定老年公共服务政策、提升健康管理和服务水平提供依据。（刘芸溪）

承办单位：民政局

协办单位：卫生健康局

18. 西夏区婚姻登记大厅设立婚姻家庭辅导室，引入法律顾问、心理咨询师、社会工作师进驻，通过政府购买服务或公开招募志愿者等方式聘用婚姻家庭辅导员，并在坚持群众自愿的前提下，开展婚姻家庭辅导服务。设置西夏区网络婚姻登记平台，进行网络预约，提供便民服务。对在婚姻登记中出现行动不便、智力、肢体残疾等特殊需要服务群体，

建议婚姻登记处提供上门服务等人性化、个性化的服务。加强婚姻登记处安保措施，公安机关建立婚姻登记处突发事件快速预警机制，及时处理婚姻登记处因离婚现场故意伤害事件等突发事件。为西夏区移民搬迁的经济困难群众在补办结婚登记资料中查找不到婚姻登记电子档案时，需要依靠司法机关做出婚姻事实公正情况时，建议由政府财政支付，避免移民搬迁特殊困难群体公民财产、遗产继承等民事纠纷。（田帅）

承办单位：民政局、审批服务管理局

19. 银川市西夏区青少年法治教育基地坐落于芦花洲小学内，2019年11月底建成投入使用，模拟法庭已于2020年10月建成。建议由西夏区教育局、司法局、妇联、团委、法院、公安等执法普法部门依托青少年法治教育基地开展线上线下相结合的普法宣传活动，打造西夏区青少年法治宣传教育新名片。（石蕾）

承办单位：教育局

20. 西夏区有三个涉农街道，辖区面积大，距离远，居民居住点分散。涉农街道要开展脱贫攻坚入户摸排、综治维稳、安全巡查、环境排查、人员管控、违建拆除、秸秆焚烧等巡查工作，工作量大，用车频次高。车改后，3个涉农街道的公车全部被收回，严重影响了各项工作的高质量开展。鉴于涉农街道的实际情况，建议给涉农街道配备1—2台专用巡查车辆，并将相关费用纳入预算。（张小莉）

承办单位：机关事务服务中心

## 银川市西夏区人民政府 关于李晶等同志职务任免的通知

银西政干发〔2021〕1号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

银川市西夏区人民政府决定：

李晶任西夏区人民政府教育督导室主任督学；

刘忠平任西夏区智慧城市运营中心主任，原任西夏区智慧城市运营中心筹建组组长职务自然免除；

杨博任西夏区财政局副局长；

韩煦任西夏区教育局副局长（挂职）；

免去涂焕应西夏区人民政府教育督导室主任督学职务；

解聘王燕西夏区市容环境卫生服务中心副主任职务，到龄退休。

以上同志中，韩煦同志挂职期一年，自通知下发之日起算起，挂职期满后挂任职务自然免除。

银川市西夏区人民政府

2021年2月7日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于管鹏飞等同志任职的通知

银西政干发〔2021〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

按照《银川市党政领导干部任职试用期暂行规定》有关规定，管鹏飞、王辉同志任职试用期已满，银川市西夏区人民政府决定：

管鹏飞任西夏区机关事务服务中心副主任；

王辉任西夏区机关事务服务中心副主任。

任职日期从试用之日起计算。

银川市西夏区人民政府

2021年2月7日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于梁艳丽等同志任职的通知

银西政干发〔2021〕3号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

银川市西夏区人民政府决定：

梁艳丽任西夏区教育局副局长；

潘春笛任西夏区朔方路街道办事处副主任；

王亮聘任西夏区智慧城市运营中心副主任。

根据《党政领导干部任职试用期暂行规定》《事业单位领导人员管理暂行规定》，以上人员中，潘春笛、王亮同志任职试用期一年，自通知下发之日起算起。

银川市西夏区人民政府

2021年2月7日

(此件公开发布)

## 银川市西夏区人民政府 关于李晶等同志职务任免的通知

银西政干发〔2021〕4号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经2021年2月24日银川市西夏区人民代表大会常务委员会第三十四次会议审议通过，决定任命：

李晶为西夏区教育局局长；

陈小龙为西夏区信访局局长；

决定免去：

涂焕应西夏区教育局局长职务；

马丽霞西夏区信访局局长职务。

银川市西夏区人民政府

2021年2月25日

(此件公开发布)

# 西夏财政专报第一期

## 一、全口径税收收入完成情况

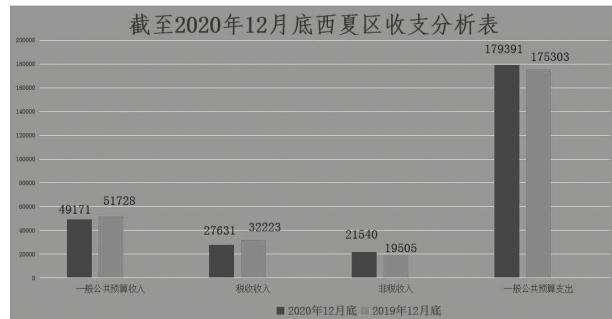
截至 2020 年 12 月，西夏区实现全口径税收收入 79.94 亿元，其中：中央级 64.23 亿元；自治区级 4.7 亿元；银川市级 8.25 亿元；西夏村级 2.76 亿元。

## 二、财政收入完成情况

截至 2020 年 12 月，西夏区一般公共预算收入完成 49171 万元，同比下降 4.94%。其中：税收收入完成 27631 万元，占一般公共预算收入的 56.19%，同比下降 14.25%。非税收入完成 21540 万元，占一般公共预算收入的 43.81%，同比增长 10.43%。（12 月份当月一般公共预算收入完成 7795 万元，同比去年 10107 万元减收 2312 万元。其中：税收收入完成 1335 万元，同比去年 3258 万元减收 1923 万元。非税收入完成 6460 万元，同比去年 6849 万元减收 389 万元）。

税收收入完成 27631 万元，其中：增值税 13950 万元，同比下降 19.13%；企业所得税 564 万元，同比增长 4.64%；个人所得税 615 万元，同比增长 21.54%；房产税 2782 万元，同比下降 21.81%；印花税 2335 万元，同比增长 3.55%；城镇土地使用税 2403 万元，同比下降 20.51%；土地增值税 598 万元，同比下降 34.64%；车船税 4382

万元，同比增长 5.31%；其他税收 2 万元。



## 三、本级财政一般公共预算支出及民生八项支出完成情况

截至 2020 年 12 月，一般公共预算支出完成 179391 万元，同比增加 4088 万元，增长 2.33%。

一般公共预算支出中涉及民生的“八项”支出为 138779 万元，占总支出的 77.36%。其中：一般公共服务支出 24113 万元，同比下降 13%。公共安全支出 5915 万元，同比增长 95.9%。教育支出 53888 万元，同比增长 22.4%。科学技术支出 3299 万元，同比增长 54.2%。社会保障和就业支出 22009 万元，同比增长 10.4%。卫生健康支出 11107 万元，同比下降 2.2%。节能环保支出 3899 万元，同比增长 58.9%。城乡社区支出 14549 万元，同比下降 47.1%。（以上数据为财政快报数，最终执行结果以决算数为准）

## 西夏财政专报第二期

### 一、全口径税收收入完成情况

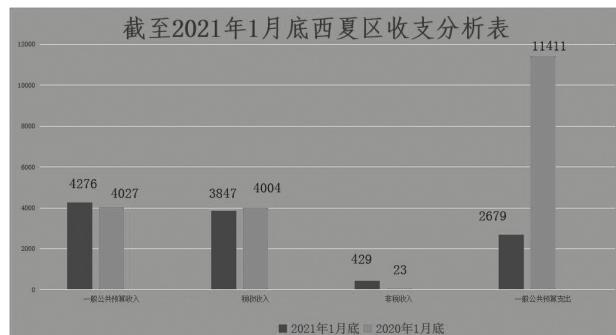
截至 2021 年 1 月，西夏区实现全口径税收收入 13.81 亿元，其中：中央级 12.36 亿元，占全口径税收收入的 89.5%。自治区级 0.59 亿元，占全口径税收收入的 4.27%。银川市级 0.48 亿元；占全口径税收收入的 3.48%。西夏区级 0.38 亿元。占全口径税收收入的 2.75%。

### 二、财政收入完成情况

截至 2021 年 1 月，西夏区一般公共预算收入完成 4276 万元，同比增长 6.18%。其中：税收收入完成 3847 万元，占一般公共预算收入的 89.97%，同比下降 3.92%。非税收入完成 429 万元，占一般公共预算收入的 10.03%，同比增长 1765%。（1月份当月一般公共预算收入完成 4276 万元，同比去年 4027 万元增收 249 万元。其中：税收收入完成 3847 万元，同比去年 4004 万元减收 157 万元。非税收入完成 429 万元，同比去年 23 万元增收 406 万元）。

税收收入完成 3847 万元，其中：增值税 1371 万元，同比下降 16.2%；企业所得税 228 万元，同比增长 135%；个人所得税 125 万元，同比增长 30.21；房产税 834 万元，同比增长 8.45%；印花税

356 万元，同比增长 6.27%；城镇土地使用税 537 万元，同比下降 17.13%；土地增值税 38 万元，同比下降 34.48%；车船税 358 万元，同比下降 1.92%。



### 三、本级财政一般公共预算支出及民生八项支出完成情况

截至 2021 年 1 月，一般公共预算支出完成 2679 万元，同比下降 8732 万元，下降 76.52%。

一般公共预算支出中涉及民生的“八项”支出为 2184 万元，占总支出的 81.52%。其中：一般公共服务支出 335 万元，同比下降 58.6%。公共安全支出 25 万元，同比下降 73.4%。教育支出 1293 万元，同比增长 0.9%。科学技术支出 5 万元，同比增长 25%。社会保障和就业支出 36 万元，同比下降 94.6%。卫生健康支出 434 万元，同比增长 20.9%。城乡社区支出 56 万元，同比下降 99.1%。

## 西夏财政专报第三期

### 1月西夏区“三保”及其他刚性支出动态监控情况

现将1月份西夏区“三保”及其他刚性支出动态监控情况报告如下：

#### 一、总体情况

截至1月底，西夏区预计2021年全年“三保”及其他刚性支出可用财力为191649万元，预计全年“三保”及其他刚性支出158870万元，其中：保基本民生支出50000万元，占31.47%；保工资支出59406万元，占37.4%；保运转支出8500万元，占5.35%，其他刚性支出40964万元，占25.78%。“三保”及其他刚性支出财力保障倍数为1.2倍（财力/支出）。

#### 二、1月份支出情况

2021年1月，“三保”及其他刚性支出完成2918.73万元，占全年支出的2%，其中：保基本民生支出0万元；保工资支出2633.01万元；保运转支出41.19万元；其他刚性支出244.53万元。

#### 三、动态监控结果及主要特点

一是深入贯彻落实中央和自治区做好“六稳”、“六保”任务决策部署，统筹资金，切实加大“三保”保障力度，1月西夏区“三保”支出完成2918.73万元，占全年支出的2%，“三保”支出保障良好。

二是库款整体保障水平在合理区间。截至1月底，西夏区库款保障水平为0.7，在财政部规定的合理区间（0.3—0.8），1月当月库款预警次数为零。

#### 四、下一步工作措施和建议

一是全力组织收入，确保预算平稳运行。积极主动向西夏区党委和政府做好汇报，强化与税务部门的沟通协作，在全面落实减税降费政策的基础上，深入分析研判财经形势，紧盯重点地区、重点行业和重点企业，制定税收清缴和查补计划。认真梳理年度增支因素，准确测算增支规模及分布状况，尽一切可能缩小财政收支缺口，努力稳定社会预期，确保全年收支平衡。

二是压实主体责任，认真贯彻落实中央和自治区“六保”任务实施方案。坚持过“紧日子”思想，严控各类非刚性支出及“三公”经费，特别是大力压减一般性支出，坚持勤俭节约，确保每一笔资金用到刀刃上、紧要处、务必将过“紧日子”思想落实到实处、取得成效，确保财政平稳运行。

三是加强直达资金监管，切实发挥资金使用效益。充分利用中央直达资金监控平台，加强直达资金的日常监督和重点监控，对资金使用情况进行监督检查，密切跟踪资金分配、使用情况，严把支出关口。对发现问题及时调整纠偏，确保资金规范合理使用，将特殊转移支付等直达资金优先用于解决“三保”及其他刚性支出等方面，切实兜牢“三保”保障底线。

## 西夏财政专报第四期

### 一、全口径税收收入完成情况

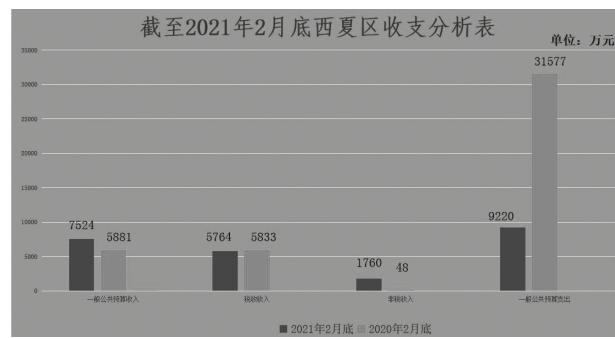
截至 2021 年 2 月，西夏区实现全口径税收收入 25.65 亿元，其中：中央级 23.46 亿元，占全口径税收收入的 91.46%。自治区级 0.87 亿元，占全口径税收收入的 3.39%。银川市级 0.74 亿元；占全口径税收收入的 2.89%。西夏区级 0.58 亿元；占全口径税收收入的 2.26%。

### 二、财政收入完成情况

截至 2021 年 2 月，西夏区一般公共预算收入完成 7524 万元，同比增长 27.94%。其中：税收收入完成 5764 万元，占一般公共预算收入的 76.61%，同比下降 1.18%。非税收入完成 1760 万元，占一般公共预算收入的 23.39%，同比增长 3566%。（2 月份当月一般公共预算收入完成 3248 万元，同比去年 1854 万元增收 1394 万元。其中：税收收入完成 1917 万元，同比去年 1828 万元增收 89 万元。非税收入完成 1331 万元，同比去年 26 万元增收 1305 万元）。

税收收入完成 5764 万元，其中：增值税 2431 万元，同比下降 16.69%；企业所得税 248 万元，同比增长 153.06%；个人所得税 158 万元，同比增长 15.33%；房产税 1026 万元，同比增长 33.07%；印花税 451 万元，同比增长 3.2%；城镇土地使用

税 592 万元，同比下降 8.78%；土地增值税 60 万元，同比下降 10.45%；车船税 798 万元，同比增长 5.56%。



### 三、本级财政一般公共预算支出及民生八项支出完成情况

截至 2021 年 2 月，一般公共预算支出完成 9220 万元，同比减少 22357 万元，下降 70.8%。

一般公共预算支出中涉及民生的“八项”支出为 8038 万元，占总支出的 87.18%。其中：一般公共服务支出 2252 万元，同比下降 59.7%。公共安全支出 142 万元，同比下降 48.9%。教育支出 3108 万元，同比增长 25.9%。科学技术支出 12 万元，同比增长 33.3%。社会保障和就业支出 1206 万元，同比下降 58.6%。卫生健康支出 788 万元，同比增长 21.6%。城乡社区支出 530 万元，同比下降 96%。

## 西夏财政专报第五期

### 1-2月西夏区“三保”及其他刚性支出动态监控情况

现将1-2月份西夏区“三保”及其他刚性支出动态监控情况报告如下：

#### 一、总体情况

截至2月底，西夏区预计2021年全年“三保”及其他刚性支出可用财力为191649万元，预计全年“三保”及其他刚性支出158870万元，其中：保基本民生支出50000万元，占31.47%；保工资支出59406万元，占37.4%；保运转支出8500万元，占5.35%，其他刚性支出40964万元，占25.78%。“三保”及其他刚性支出财力保障倍数为1.2倍（财力/支出）。

#### 二、1-2月份支出情况

2021年1-2月，“三保”及其他刚性支出完成13761.81万元，占全年支出的8.7%，其中：保基本民生支出3068.21万元；保工资支出9181.01万元；保运转支出698.19万元；其他刚性支出814.4万元。

#### 三、动态监控结果及主要特点

一是深入贯彻落实中央和自治区做好“六稳”、“六保”任务决策部署，统筹资金，切实加大“三保”保障力度，1-2月西夏区“三保”支出完成13761.81万元，占全年支出的8.7%，“三保”支出保障良好。

二是库款整体保障水平在合理区间。截至2月底，西夏区库款保障水平为0.8，在财政部规定的

合理区间（0.3-0.8），2月当月库款预警次数为零。

#### 四、下一步工作措施和建议

一是全力组织收入，确保预算平稳运行。积极主动向西夏区党委和政府做好汇报，强化与税务部门的沟通协作，在全面落实减税降费政策的基础上，深入分析研判财经形势，紧盯重点地区、重点行业和重点企业，制定税收清缴和查补计划。认真梳理年度增支因素，准确测算增支规模及分布状况，尽一切可能缩小财政收支缺口，努力稳定社会预期，确保全年收支平衡。

二是压实主体责任，认真贯彻落实中央和自治区“六保”任务实施方案。坚持过“紧日子”思想，严控各类非刚性支出及“三公”经费，特别是大力压减一般性支出，坚持勤俭节约，确保每一笔资金用到刀刃上、紧要处、务必将过“紧日子”思想落实到实处、取得成效，确保财政平稳运行。

三是加强直达资金监管，切实发挥资金使用效益。充分利用中央直达资金监控平台，加强直达资金的日常监督和重点监控，对资金使用情况进行监督检查，密切跟踪资金分配、使用情况，严把支出关口。对发现问题及时调整纠偏，确保资金规范合理使用，将特殊转移支付等直达资金优先用于解决“三保”及其他刚性支出等方面，切实兜牢“三保”保障底线。