



# 银川市西夏区 人民政府公报

YINCHUAN SHI XIXIA QU  
RENMINZHENGFU GONGBAO

2024

第 1 期 (总第 26 期)



# 银川市西夏区人民政府机关刊物

● 权威性 ● 法规性 ● 政策性 ● 指导性

银川市西夏区人民政府公报

## 编辑委员会

主任：李颖

副主任：杜亚楠

编委：云星 刘鹏

宋一凡

2024年第1期

(总第26期)

2024年4月15日出版

## 目 录

### 【政府工作报告】

政府工作报告

——2024年1月9日在银川市西夏区第五届人民代表大会第三次会议上……………3

### 【政府文件】

银川市西夏区人民政府关于印发2024年国民经济和社会发展规划的通知（银西政发〔2024〕28号）……………16

### 【区委办、政府办文件】

中共银川市西夏区委办公室银川市西夏区人民政府办公室印发《落实〈关于擦亮“教育在银川”品牌加快建设教育强市的实施意见〉任务分工清单》的通知（银西党办〔2024〕8号）……………20

中共银川市西夏区委办公室银川市西夏区人民政府办公室关于印发《西夏区招商引资管理办法（修订版）》的通知（银西党办〔2024〕11号）……………33

中共银川市西夏区委办公室银川市西夏区人民政府办公室关于印发《西夏区2024年招商引资攻坚行动实施方案》的通知（银西党办〔2024〕12号）……………39

中共银川市西夏区委办公室银川市西夏区人民政府办公室关于印发《西夏区创建自治区创新型县（区）实施方案（2024—2025年）》的通知（银西党办〔2024〕15号）……………44

传达政令 服务改革 通报信息

公开政务 指导工作 对外宣传

目 录

银川市西夏区人民政府办公室关于印发《西夏区提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》的通知

（银西政办发〔2023〕69号）.....53

【人事任免】

银川市西夏区人民政府关于汤振威等同志职务任免的通知

（银西政干发〔2024〕1号）.....58

银川市西夏区人民政府关于郭蓉等同志任职的通知

（银西政干发〔2024〕2号）.....59

银川市西夏区人民政府关于李媛媛等同志职务任免的通知

（银西政干发〔2024〕3号）.....60

银川市西夏区人民政府关于云星等同志职务任免的通知

（银西政干发〔2024〕4号）.....61

银川市西夏区人民政府关于张品儒等同志职务任免的通知

（银西政干发〔2024〕5号）.....62

银川市西夏区人民政府关于梁艳丽等同志职务任免情况的通知

（银西政干发〔2024〕6号）.....63

银川市西夏区人民政府关于张腾等同志职务任免的通知

（银西政干发〔2024〕7号）.....64

主任：李颖

副主任：杜亚楠

编委：云星 刘鹏

宋一凡

主管：银川市西夏区人民政府

主办：银川市西夏区人民政府办公室

编辑出版：《银川市西夏区人民政府公报》

编辑部

地址：银川市西夏区行政中心

7楼718室

邮编：750021

电话：(0951) 2078503

邮箱：xxqzgw001@163.com

网址：<http://www.yc.xixia.gov.cn/zfgb/>

发送对象：各镇街，区直各委办局，直

属事业单位，垂直管理各单位，

各村（社区）

印数：600份

期号：2024年第1期（总第26期）

准印号：宁银新出管（西）字〔2024〕

第018号

印刷：宁夏机要印刷有限公司

# 政府工作报告

——2024年1月9日在银川市西夏区第五届人民代表大会第三次会议上

西夏区人民政府副区长 李 颖

各位代表：

现在，受西夏区人民政府委托，由我向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2023年工作回顾

2023年是充满困难和挑战的一年，也是取得成绩和收获的一年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，在区市党委、政府和区委的坚强领导下，更好统筹发展和安全、发展和环保、发展和民生，接续奋斗、砥砺前行，经济运行稳中向好，社会大局和谐稳定，“十四五”规划中期评估总体符合预期。预计全年地区生产总值增长10%以上，经济总量突破540亿元；规模以上工业增加值增长18%以上；固定资产投资增长13%以上；地方一般公共预算收入增长19.25%；社会消费品零售总额增长0.5%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%以上和7.5%。

（一）锻长补短、聚势赋能，产业发展质效双增。坚持产业为要、项目为王。实施重大项目163个，完成投资140亿元以上，固定资产投资增速连续21个月保持两位数增长，稳居区市第一方阵。新型工业“破蛹蝶变”。光伏材料、半导体、工业蓝宝石等领域集链成群，实施中环年产35GW高纯太阳能超薄单晶硅片、鑫晶新材料石英坩埚扩产、杞里香枸杞健康产业园等“三新”产业项

目29个，隆基光伏、天通银厦等企业被认定为自治区“链主”企业，巨冈精工国内首台高端工业母机下线出口，巨能股份、威力传动成功上市，中石油宁夏石化、共享装备获评自治区工业稳增长突出贡献企业，“三新”产业产值达到600亿元，规上工业增加值突破300亿元大关，增速连续16个月保持两位数增长。特色农业扩面提质。超额完成自治区下达的耕地保护任务，粮食播种面积15.2万亩，冷凉蔬菜播种面积1.43万亩，奶牛存栏量、肉牛饲养量分别达到2.6万头、3.85万头，生鲜乳年产量14.5万吨，农林牧渔总产值16.67亿元；实施张骞葡萄郡、茉莉花酒庄等13个葡萄酒产业项目，酿酒葡萄种植面积达4.44万亩，葡萄酒综合产值达78亿元，国家现代农业产业园顺利通过终期认定。文旅消费全面复苏。举办“浪宁夏·品味道”等促消费活动80余场次，发放消费券213.7万元，撬动直接消费1.5亿元以上；全年接待游客突破千万人次，实现旅游收入89.42亿元，入选国家级文旅产业融合发展示范区建设单位，获评中国体育旅游十佳精品目的地、第一批自治区级文化和旅游消费试点县（区）。数字产业迭代升级。中建材工业互联网产业园数据中心顺利竣工，建成自治区数字化车间11个、智能工厂5个，“互联网+”企业达到273家，“共享工业云”被认定为全区“互联网+制造业”试点示范项目；电子商务、网络零售收入快速增长，网络交易突破150亿元，中关村双创园获评自治区首批电子商务示范基地。

(二) 科创引领、改革攻坚，动力活力强劲释放。坚持以创新促发展、改革破难题、开放拓新局。创新活力竞相迸发。新增工程技术研究中心、技术创新中心 14 家，培育国家高新技术企业 19 家，备案国家、自治区科技型中小企业 79 家，登记科技成果 230 项，万人有效发明专利拥有量达 41.52 件，R&D 投入强度达 5.39%，持续领跑全区；柔性引进高层次科技人才 22 名，打造区市级人才小高地 4 个，入选首批自治区创新型县（区），中关村双创园获评国家级小微企业双创示范基地。重点领域改革纵深推进。95 项改革任务高效落实；“六权改革”再结硕果，颁发首张土地承包经营权、经济林权不动产权证，5 家企业纳入再生水试点，获批全区最大单笔排污权抵押贷款，完成碳配交易额 170 万吨；国企改革效益初显，润夏集团利润总额增长 58%；公铁物流园顺利移交经开区管理。营商环境持续优化。90.6% 政务服务事项实现“一网通办”“市民大厅怀远小厅”等服务模式在全国推广；组建首个政府性融资担保机构，获评中央财政支持普惠金融发展示范区；企业融资达 38.37 亿元，减免各类税费 1.35 亿元，兑现各类奖补资金 1732 万元，新增市场主体 7900 户。开放空间不断拓展。铁海联运“一箱到底”国际货运进口通道、银川经天津港至迪拜“一单制”出口通道正式开通，全年发运 4839 标箱，货值 7879 万美元，银川公铁物流港多式联运被授予国家级示范工程；抢抓中阿博览会等重大活动机遇，签约科德数控生产基地等项目 41 个，实现招商引资到位资金 60 亿元以上。

(三) 统筹兼顾、要素互补，城乡面貌大幅改善。坚持城乡并举，强基础补短板、增颜值提内涵。城市建管一体推进。新建教育小镇经二路等 3 条市政道路，打通兰芝巷等 5 条背街小巷，实施风华三期等 5 个棚户区改造项目、芳华园等 4 个低效用地再开发项目，改造老旧小区 12 个 62.88 万平方米，怀远市场基础设施改造全面完成，怀远夜市暖心驿站获评全国总工会“最美驿站”。建成 5G 基站 241 个，新增停车泊位 3736 个、充电桩

150 个，新建小微公园 3 个、慢行步道 6 条 15.7 公里，恩和社区、盈北社区入选全区“完整社区”建设试点；开展物业提升“123”专项行动，评定 3 星级以上物业小区 122 个，建成生活垃圾分类示范片区 5 个，打造全市首家垃圾分类体验馆，获评全国垃圾分类宣传教育基地。和美乡村宜居宜业。高标准完成 20 个行政村和国有农场“多规合一”村庄规划编制，改造提升“四好”农村公路 15 公里、给排水管网 77 公里，卫生厕所普及率、污水治理率分别达到 92.3%、84.6%；同阳新村高端水产养殖等 13 个联农带农项目建成达效，脱贫人口人均纯收入增长 14.7%，镇北堡镇荣获全区乡村振兴示范镇、乡村治理示范镇，泾华村入选全区高质量美丽宜居村庄，吴苑村获评全国特色产业产值超亿元村、中国美丽休闲乡村。

(四) 系统治理、绿色筑底，生态环境持续优化。坚持生态优先、绿色发展，全面完成中央、自治区环保督察反馈问题整改销号。多管齐下治“污”。持续打好“蓝天碧水净土”保卫战，空气质量优良天数比例 75.3%，北郊水源地水质稳定达标，地表水断面劣 V 类水体全面消除，农用地土壤安全利用率达 98%，一般工业固废综合利用率居全市第一。扮靓家园增“绿”。生态保护修复巩固拓展，修复历史遗留矿坑 9000 亩，“生态修复+产业导入”工矿废弃地整治经验在全区推广，完成退化林修复 1.5 万亩，森林覆盖率达 13.64%；完成犀牛湖水生态治理 100.27 公顷，整治修复河道 24.3 公里。绿色转型降“碳”。“双碳”行动稳步推进，宁夏电投清洁能源智慧供热等节能项目建成投运，分布式光伏装机容量突破 40 兆瓦，工业增加值能耗同比下降 11.6%；实施北方清洁能源取暖项目 9 个、改造面积 132 万平米；扎实开展第二届黄河流域生态保护主题宣传实践月活动，创建“无废细胞”16 个，11 家机关单位荣获全国节约型机关称号。

(五) 全心为民、倾力投入，民生福祉不断增进。坚持在发展中保障和改善民生，民生领域支出占比超 80%。全力稳就业促增收。深入开展

“就业创业促进年”活动，发放创业担保贷款1611万元，建成芦花苑社区等新时代就业创业服务站5个，典型经验在全国推广；城镇新增就业1.27万人，农村劳动力转移就业7765人，城镇居民调查失业率控制在5.5%以内，获评自治区转移就业示范区。办好人民满意教育。大力实施“一工程两行动”，新改扩建学校23所，新增学位2610个，公办园、普惠园在园幼儿占比分别达到64%、92.6%；打造自治区教育数字化试点校3所，获区市教学成果奖554项；成功举办第21期全国思维发展型课堂教学观摩会，华西中学获评全国义务教育教学改革实验校，银川十八中、西夏区十一小获评全国国防教育示范校；获评银川市教育质量提升区。提升医疗健康服务水平。自治区中医研究院门急诊综合楼建成启用，自治区中西医结合医院通过三级甲等验收；银川市妇幼保健院西夏区分院挂牌成立，填补了辖区专科医院空白，镇北堡卫生院、贺兰山西路街道社区卫生服务中心达到全国“优质服务基层行”推荐标准。关爱“一老一小一困”，提升改造社区老年食堂8家，幸福颐养院通过国家服务业标准化试点验收，新增婴幼儿照护托位1652个；发放各类救助资金4700余万元，超额完成全区低保扩围增效任务。持续丰富文化供给。开展“四送六进”等文化惠民演出514场次，“漫葡·看见贺兰”等沉浸式演艺广受好评，新建阅读联盟点8个，认定非遗传承保护项目23项，西夏陵文创入选全国文化遗产旅游百强案例，成功举办全国旅行商大会等赛事，贺兰山东麓马拉松智慧赛道获评西北首条5星级智慧型健身步道。

（六）守牢底线、防范风险，平安建设卓有成效。坚持统筹发展和安全，高效推进国家及区市督察检查反馈问题整改，深入开展重大风险隐患和安全生产大排查大整治专项行动，累计排查整治重大事故隐患21个、一般问题隐患15214个，燃气用户“三件套”实现应装尽装，全年安全生产事故起数同比下降33.33%。银川南部片区海绵化城市改造等5个内涝治理工程全面完工，贺兰

山高个子沟应急度汛工程建成投用，富宁村2号泄洪沟危桥完成重建，组建首支专业化森林草原防灭火救援队伍，获评全国县域自然灾害综合风险普查成果应用试点县（区）。扎实推进政府债务化解、金融风险防控，累计化解清欠政府债务、中小企业账款5.64亿元；办证难、烂尾楼专项整治成效显著，“保交楼”项目顺利交付；建成“枫桥式共享法庭”110家，“三个着力”矛盾纠纷调解队伍建设工作法在全国推广；社会治安防控体系更加健全，刑事、盗窃、电信诈骗案件分别下降26%、23.09%、24.28%。成功创建全国民族团结进步示范区；助力银川市成功创建国家食品安全示范城市。

（七）转变作风、提升效能，自身建设全面加强。坚持为人民服务、对人民负责、受人民监督。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，扎实开展“四强”能力作风建设年活动，大兴调查研究之风，“四下基层”解决群众问题困难88件，36项民生实事全部办结。坚持依法行政，行政机关负责人出庭应诉率达100%，圆满完成“八五”普法中期验收。严格执行重大事项请示报告制度，提请区委研究事项59件。自觉接受人大、政协及各方面监督，办理人大议案建议31件、政协提案意见61件，办复率100%，荣获银川市提案承办先进单位。依法公开政府信息2.1万条。坚持“过紧日子”思想，“三公”经费持续下降。严格贯彻中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决扛起全面从严治政政治责任。

国防动员、双拥共建、人民防空、民兵预备役等工作持续加强。老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、工会、慈善、工商联、红十字会等事业取得新进步，审计监督、仲裁调解、统计调查、政策研究、文史档案等工作取得新成效。

各位代表！惟其艰难，方显勇毅。回望过去一年，全区上下砥砺奋进、向难求成，付出了超乎寻常的努力，取得了超出预期的成效。这些成

绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于区市党委、政府和区委的坚强领导，得益于人大、政协和社会各界的有效监督，得益于全区干部群众的团结奋斗，每一个平凡的人都作出了不平凡的贡献。在此，我谨代表西夏区人民政府，向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众，向关心支持和参与西夏区建设的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体，向离退休老同志，向驻区部队、武警官兵、公安民辅警、消防指战员，向中央和区市驻区单位、各大中专院校，向所有关心支持和参与西夏区发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到经济社会发展还面临诸多困难和挑战：一是对标高质量发展，经济结构还不优，有效投资后劲不足，转型升级仍需持续用力；二是对标群众美好期待，基础设施功能还需完善，公共服务供给水平还需提高，特别是教育医疗、养老托育等民计民生还需持续改善；三是对标和谐社会建设，基层治理力度仍需加强，部分干部担当执行意识、克难攻坚能力、依法行政水平还需进一步提高。对此，我们将直面困难和问题，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2024年工作安排

2024年是新中国成立75周年，是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是“十四五”规划攻坚之年，做好全年工作意义重大、影响深远。我们要锚定目标、乘势而上，开创新局面，再创新佳绩。

**总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，坚定不移把习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神作为“纲”和“魂”，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，聚焦经济建设中心工

作和高质量发展首要任务，全面深化改革开放，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，统筹高质量发展和高颜值生态，统筹高质量发展和高品质生活，坚定扛起建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区使命任务，深入贯彻“强首府”战略，着力增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期、增加民生福祉、保持社会稳定，加快形成和发展新质生产力，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力在“五个示范引领”上当好“排头兵”，加快实现“九个新突破”，聚力打造“两地五区一中心”，全力争创西部百强区，奋力开创银川科创新城高质量发展新局面。

**主要预期目标是：**地区生产总值增长6.5%左右；规模以上工业增加值增长8%左右；全社会固定资产投资增长6%左右；地方一般公共预算收入增长5.5%左右；社会消费品零售总额增长5%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%、7.5%左右；城镇调查失业率控制在5.5%以内；节能降碳和主要污染物减排完成自治区、银川市下达的目标任务。

实现以上年度目标任务，必须对标市委十五届十次全会确定的“五八”强首府战略、“九九攻坚突破”和区委四届七次全会提出的“九个新突破”，围绕“八个聚力”，实现“八个新”，建设“平安、实力、活力、美丽、开放、品质、和美、幸福”西夏区，努力在“五个示范引领”中走在最前列、当好排头兵。重点做好以下工作：

（一）聚力本质安全，夯实高质量发展新基底。始终坚持“两个至上”，深入贯彻总体国家安全观，防风险、保安全、护稳定，建设社会更安定、人民更安宁的平安西夏区。

**牢牢守住安全生产底线。**实施“本质安全三年行动计划”，筑牢安全生产“防护网”。深入开展企业主体责任落实专项行动，全面加强企业负责人和一线员工教育培训，提升全员安全意识和能力。持续开展风险隐患排查整治，强化危化品、



燃气、自建房、消防、非煤矿山、建筑工地、道路交通等重点领域隐患排查整治，紧盯各级各类反馈问题整改，确保“六个逐年下降”，实现“三个不发生”。积极运用自然灾害风险普查成果，加快城市安全风险综合监测预警平台应用，加强各类灾害预警监测和应急演练，强化应急物资、队伍、装备等保障，增强洪涝干旱、森林火灾、城市内涝、极端天气等灾害防范应对能力。

**坚决防范化解重大风险。**推进铸魂、防渗、净土、夯基“四大工程”，坚决维护国家政治安全。严格落实“过紧日子”要求，压减一般性、“三公”经费等支出，织密兜牢“三保”底线。坚持“化存量、控增量”，以“砸锅卖铁”的决心，防范化解政府债务风险，全年偿还各类到期债务本息5.18亿元。强化金融监督管理，严厉打击各类非法金融活动。加快推进长城影视、润恒城等历史遗留问题化解。防范化解房地产、供给过剩、能源供应等风险，严防向金融、社会等领域传导。严防新技术新应用带来的风险，加强网络安全防控巡查，维护网络安全、信息安全、数据安全等非传统安全。

**创新和加强社会治理。**深化基层治理“1+6”政策体系，实施乡村治理七大提升行动，延伸“五社联动”，创建星级和谐社区，推进校园治理示范县（区）创建，加强社会组织培育支持和规范管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，推进信访工作法治化，争创全国信访工作示范县（区）。建立民营企业商事调解中心，创建基层人民防线建设试点县（区）。深入推进“八五”普法，提升全民法治素养。强化社会治安整体防控，常态化推进扫黑除恶，深入开展禁毒人民战争，坚决打击电信网络诈骗犯罪，严厉打击各类违法犯罪活动。巩固国家食品安全示范城市创建成果，保障食品药品安全。

（二）聚力转型升级，构筑现代产业新优势。坚持集群化发展、园区化承载、大项目带动、大企业引领，改旧育新、转换动能，建设产业结构更优、竞争力更强的实力西夏区。

**提质增效新型工业。**实施“工业强区”战略，启动“工业及制造业双倍增行动”。围绕新材料、新能源、新食品加工产业链，实施欧晶科技太阳能级直拉单晶硅用石英坩埚、吉洋绿储200×400MWh共享储能电站、杞里香枸杞健康产业园二期等一批产业项目，力促“三新”产业综合产值增长10%以上。实施工业“四大改造”，鼓励企业“智改数转”，推进天地奔牛减速机数字化车间等项目建设。实施中小企业数字化转型专项行动，建成智能工厂、数字化车间2个，培育工业互联网平台3家。实施节能技改项目3个，力争提前完成“十四五”单位工业增加值能耗下降目标。实施园区提质升级工程，加快科德数控高端机床生产基地、巨冈精工产业园、乔峰数控机床等一批高端装备制造项目建设，打造工业母机产业园。力争规上工业产值达到1300亿元。

**提速发展特色农业。**落实耕地保护和粮食安全政治责任，切实抓好“米袋子”“菜篮子”“果盘子”。夯实粮食安全根基，新增高标准农田2万亩，粮食播种面积稳定在15.1万亩以上。鼓励蒙牛、夏进昊尔等奶产业龙头企业释放产能，年产生鲜乳14.2万吨，肉牛饲养量达到2.6万头，培育“宁彝兰”兴泾镇黄牛肉产业联盟，支持杞里香、百瑞源、沃福百瑞等枸杞头部企业全链条发展。推进卓德、翠亨村、正元明睿等酒庄建设，新建张骞葡萄郡一期、茉莉花、白玉霓等酿酒葡萄基地，新增酿酒葡萄种植面积5000亩，力争葡萄酒产业综合产值突破86亿元；加快发展优质现代农业，推动国家现代农业产业园释放产能。培育壮大新型农业经营主体，龙头企业达到24家，认定“三品一标”3个以上。

**提档扩容现代服务业。**大力推动生产性服务业扩容增量、生活性服务业提质升级、新兴服务业发展壮大，力促服务业稳步增长。积极发展物流新模式，实施聚力升汽车后市场、志成德邦快递物流服务中心等项目，力争社会物流总额增长8%左右。加快云宴婚宴高端宴会产业园等项目建设，增强高品质餐饮、住宿服务供给能力。实施

万达广场智慧化改造等一批商业提升项目，点亮怀远红酒街葡萄酒品鉴中心、城市书屋等消费新地标。新建镇北堡等4家电商直播基地，推出欢乐购物季等系列促销活动，全面提升消费活跃度。深度拓展生态游、乡村游、研学游等酒旅、文旅、农旅融合新体验，实施贺兰山宿集一期、吴苑村高端民宿集群等文旅项目，优化提升志辉源石、美贺等酒庄旅游接待服务功能，支持漫葡小镇沉浸式演艺项目创新升级、接续发展。办好全国旅行商大会、星空朗读等文旅活动，力争全年旅游人次、综合收入分别增长10%以上，持续加快贺兰山东麓国家级旅游度假区创建。

**提标壮大数字产业。**发挥中建材数智云创基地基础支撑作用，依托启迪之星水联网数据中心、北京大数据研究院等算力企业补链固链强链，力促摩尔线程、中交智算中心等智算基地项目落地，引导中国电信、中国移动等央企在西夏区设立“数字总部”，打造“东数西算”宁夏枢纽智算能力保障中心。发挥“互联网+”平台优势，推动数字技术与葡萄酒、文旅、医疗、水利等领域深度融合，建成一批“东数西算”典型应用示范场景，推动工业企业“上云用数赋智”，初步形成“云、算、数、网”协同发展体系。加快布局新一代人工智能、元宇宙、量子信息等未来产业，推动工业母机、算力服务、飞轮储能等领域率先突破，抢占未来产业新赛道，力促数字经济占GDP比重达到30%以上。

（三）聚力科创引领，积蓄新质生产力新动能。坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，建设教育优质均衡、科创资源密集、人才力量充沛的活力西夏区。

**高质量建设教育强区。**全面落实立德树人根本任务，加快建设高质量教育体系，推进教育数字化转型，积极创建学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县（区）。新改扩建银川市四十五中、二十四中、西夏区十一小等15所学校，新增学位1800个。支持保障16个教育集团城乡一体化

发展，打造全区集团化办学示范典型，努力让每个孩子都能就近“上好学”。深化“领航教师”人才培养工程，评选教坛新秀20名，弘扬良好师德师风。持续放大教育发展联盟优势，全力支持辖区大中专院校产教融合、科教融汇，助力高等教育内涵式发展。

**高标准建设科创强区。**实施“企业梯度培育计划”，围绕科技型、创新型、示范型“三个体系”，认定国家高新技术企业12家以上，培育各类科技型中小企业90家。鼓励支持宁夏大学等高等院校实验室资源互补、协同互通，推进贺兰山实验室建成投用，新增工程技术研究中心、技术创新中心10家以上。落实“揭榜挂帅”“赛马”等机制，开展光伏材料、半导体硅、特种轴承等领域关键技术攻关20项，力争科技成果转移转化100项以上，技术合同成交额突破5亿元。万人发明专利拥有量达到42件，R&D投入强度达到5.41%。支持中关村双创园创建全区科技成果转移转化示范基地，推进首批自治区创新型县（区）建设。

**高水平建设人才强区。**实施科技领军人才、科技创新团队、卓越工程师、硕博人才“四个倍增计划”，引进培育高精尖缺人才20人、产业工程师和学术技术带头人10人、科技创新团队5个，“人才小高地”达到8个。全面落实“十万大学生留银专项行动”，发挥专家咨询委员会优势，常态化开展“产才对接、校企双进”活动，力争人才总量突破7万人。用好“科创菁英”人才发展基金，完善薪酬、住房、配偶安置、子女教育等精准服务体系，徙木立信，让人才心有所向、身有所归、业有所成。

（四）聚力绿色低碳，厚植生态文明新底色。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，持续协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设天蓝地绿、水清气净的美丽西夏区。

**常态化推进污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，全力抓好中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改和成果巩固。持续打好蓝天碧水净土保卫战。坚持“四尘同治”，开展空

气质量提升行动，确保PM2.5、PM10平均浓度持续下降，空气质量优良天数比例达到83%以上。坚持“五水共治”，严格落实“河长+检察长+警长”联动机制，地表水水质达到国家、自治区下达的目标任务。实施农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损、区域节水开源“四大行动”，节水型社会建设取得明显成效。坚持“六废联治”，开展“清废行动”“化肥农药减量化行动”，受污染耕地安全利用率达93%以上。加快推进银川大宗固废产业园等项目建设，危险废物安全处置率达到100%。

**系统化推进修复治理。**全方位落实“四水四定”，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加大云山、同元等历史遗留矿坑治理修复力度，加快推进张骞葡萄郡产业园区国土综合整治、贺兰山东麓水源涵养和生态治理等生态修复项目建设，打造贺兰山生态修复样板工程。深入推进国土绿化行动，实施人工造林、未成林抚育提升及退化林改造1000亩以上。实施芦花片区等土地综合利用整治项目，改良利用盐碱地农田1.5万亩。实施“美丽河湖”行动，加快推进犀牛湖水生态治理等保护修复工程，构建河畅水清、岸绿景美的生态廊道。

**科学化推进低碳转型。**深入开展“碳达峰”十大行动，推进中国电力中关村双创园100×200MWh共享储能等项目建设，实现单位地区生产总值能耗、二氧化碳排放持续下降。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，规模以上工业单位增加值能耗同比降低10%。积极拓宽生态价值转化路径，加快发展碳排放权市场交易，巩固提升林业、生态农业碳汇能力。全域推进“无废城市”“无废细胞”等生态文明示范创建，大力倡导绿色出行、公共机构节能，全面推行绿色低碳生活方式。办好第三届“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动，让绿色低碳生活引领新风尚。

(五)聚力守正创新，激发改革创新新活力。主动服务和融入新发展格局，扎实推进更深层次改革和更高水平开放，建设服务更优、活力更强、

效益更高的开放西夏区。

**深化重点领域改革。**深入开展“全面深化改革提升年”活动，力促“六权”改革出特色。聚焦确权、赋能、定价、入市关键环节，推进隆基乐业等10家工业企业再生水置换、昊苑村村集体依法使用国有土地等改革试点，放好放活“林下经济”，实施用能权有偿使用和交易，确定首批VOCs交易试点行业。推进园区体制机制改革，推行“管委会+公司”运营模式，出台亩均效益投资评价办法，中关村双创园主营业务收入突破200亿元。深化国有企业改革，推动国有资产处置盘活，力争营业收入、净利润翻一番。深化分税制财政体制改革，加快建立现代预算制度。扎实做好机构、产业工人队伍建设等改革。

**扩大对外开放合作。**主动融入双循环新发展格局，深度参与共建西部陆海新通道，稳定运营国际卡车班列，常态化运营“一单制”公铁海联运班列。深化与天津港、青岛港、钦州港等港口合作，争取开通银川经喀什至伊尔克什坦口岸班列出境新路线，促进多式联运体系发展。搭建跨境电商联合运营中心，推动建设跨境电商垂直平台和海外仓，提升跨境电商能级。坚持“走出去”“请进来”，积极参与“广交会”“进博会”等重要展会，深化与黄河几字弯、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域务实合作，推动智能数控机床核心功能部件等一批项目签约落地，实现招商引资到位资金65亿元以上。

**营造一流营商环境。**深入开展营商环境三年提升行动，打好“普惠式纾困+直达式支持+滴灌式帮扶”组合拳。积极构建亲清政商关系，支持民营经济发展，精准落实减税降费、用地用能、融资担保等政策措施。巩固深化“市民大厅怀远小厅”“政企微客厅”等特色IP，深入开展“我陪群众走流程”“政务服务体验员”系列活动，拓展“15分钟政务服务圈”。着力强化市场准入、要素获取、权益保护等服务保障，定期召开政银企对接会，搭建融资“桥梁”，力争市场主体总量增长10%以上。

(六) 聚力品质提升，塑造城乡融合发展新格局。坚持城乡融合、协调发展、建管并重，建设城市更靓、乡村更美、发展更充分的品质西夏区。

**提升城市承载能级。**实施城市路网“疏堵提畅”工程，新建主次干道4条，畅通小街巷2条，打通断头路2条。实施风华三期等5个棚户区、西花园小区等5个老旧小区改造项目，推动兰星油库等5宗低效用地开发利用。实施市政基础设施更新改造工程，加快中部排水系统调蓄池、文萃街雨水管道建设，加快城市内涝积水点排险整治，打造南部海绵城市建设示范片区。实施城市公共服务提升工程，开展物业服务提升“123”专项行动和生活垃圾分类质量提升行动，推动无物业小区动态清零，打造宁华园、建发兴洲花园等一批垃圾分类特色示范小区。实施城市环境品质提升工程，推进城市公园绿地建设，实施怡北巷等4条巷道绿化配套工程，增加景观步道10公里、城市绿地8万平米，建成区绿地率达到42%以上。

**全面推进乡村振兴。**持续巩固脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，确保不发生规模性返贫。实施农民增收促进行动，加快推进泾河村设施温棚产业园等28个联农带农产业项目，打造设施农业产业园区和种养殖基地10个，带动就业1500人，脱贫人口收入增长14.7%以上。学习借鉴“千万工程”经验，大力开展美丽乡村建设行动，实施华西村、团结村煤改气等5个清洁取暖项目，改造面积73万平米。新改建“四好”农村公路17公里、上下水管网32公里。推进“五治”融合乡村治理，完善村级议事协商制度，不断提高乡村善治水平。加强农村精神文明建设，实施移风易俗提质增效行动，提高乡村社会文明程度。兴泾镇创建自治区移民致富提升示范镇，镇北堡镇创建自治区乡村全面振兴样板区示范镇。

**推动区域协同发展。**严格落实国土空间总体规划。推进与经开区园地一体化发展，统筹污水、中水排放衔接连通，保障工业企业、产业项目就近并网，加强生态环境、安全生产等方面共治共管，共建“工业强区”。深化与三大农场垦地一体

化发展，实施平吉堡乳香花园人饮工程等一批基础设施配套项目、农牧场人居环境整治等一批乡村治理项目、贺兰山农牧场田园综合体等一批产业发展项目，推动与农垦集团规划衔接、产业协同、基础互通、服务共享、社会共治。

(七) 聚力示范引领，绘就民族团结新画卷。以铸牢中华民族共同体意识为主线，按照“5585”创建模式，持续巩固示范创建成果，建设民族团结、宗教和顺的和美西夏区。

**深化共有精神家园建设。**实施党员干部培元固本、青少年夯基育苗等“四项工程”，全面开展“牢记总书记嘱托、铸牢中华民族共同体意识”等专题培训，深入开展“百场万人”大宣讲。强化中华文化符号宣传应用，丰富“手绘长图”内容，打造“石榴籽微课堂”等一批精品专栏，讲好民族团结故事。组建铸牢中华民族共同体意识“大中小”教育联盟，实施“校校牵手石榴红”教育实践项目，推动“三个离不开”“四个与共”“五个认同”入脑入心。

**深化民族团结进步创建。**深入推进“四大创建”和“七进”示范创建，办好“民族团结进步月”等系列活动，创建自治区民族团结进步示范单位3个。深入实施“三项计划”，延伸各族群众“结亲互助”品牌，开展“手拉手”“一家亲”“同上一节思政课”等交往联谊活动，打造贺兰山东麓旅游促进“三交”示范带，探索组建“景区创建联盟”，推动各民族广泛交往交流交融。

**深化宗教事务治理。**坚持我国宗教中国化方向，持续开展“五史”教育，深化“五进”宗教场所活动，积极引导宗教与社会主义社会相适应。深化“三级网络两级责任制”，完善涉民族宗教因素网络舆情联合管控机制，提升“石榴籽”警务室、法官工作室等多元共治模式，坚决打击非法宗教活动，牢牢守住民族宗教领域不发生重大风险底线。

(八) 聚力民生改善，满足人民群众新期待。聚焦人民群众最关心最直接最现实的利益问题，大处着眼、小处着手，难处攻坚、痛处发力，采

取更多惠民生、暖民心举措，建设普惠利民、和谐富裕的幸福西夏区。

**抓好就业第一民生。**落实落细援企稳岗拓岗政策，突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推进新时代就业创业服务站、“一站式”零工市场、社区“就业车间”等示范点建设，培育创业实体440个以上，城镇新增就业9000人、农村劳动力转移就业6000人。加强困难群体就业兜底保障，开发公益性岗位240个，失业人员再就业6400人，确保零就业家庭动态清零。落实城乡居民“四项收入”增收计划，推进幸福就业车间等一批居家式、车间式、田园式“共富工坊”建设，拓宽居民增收致富渠道，让老百姓钱袋子更鼓、获得感更强。

**推进健康西夏区建设。**深入实施健康西夏区建设暨全民健康水平提升行动，全力推进国家中医疫病防治基地、中西医协同“旗舰”医院项目建设，加快基层中医馆提档升级、中医阁布局建设，全力创建全国基层中医药工作示范区。推进疾控中心实验楼建成投用，做好传染病常态化防控。深化医疗卫生体制改革，探索乡镇卫生院由自治区级医疗机构托管模式，推进药品和医用耗材集中带量采购常态化制度化，扩大妇女“两癌”筛查覆盖面，提升重点人群家庭医生签约率。

**兜牢民生保障底线。**深入推进全民参保计划，深化“1+1+X”社保经办，加强医保基金监管，持续扩大参保覆盖面。用心用情服务“一老一小一困”，实施西花园路街道综合养老服务中心等托育康养项目，试点推广“物业+养老”服务模式，稳步提升社区幸福食堂服务质量，努力让失独、空巢、独居等特殊困难老年人安享晚年。落实生育支持政策举措，每千人口拥有三岁以下婴幼儿照护托位达到4.5个。完善社会救助信息资源共享机制，推进“政府救助+慈善救助”试点建设，分类分层做好低保、社会救助工作。积极推进全国儿童友好城市创建。

**繁荣发展文体事业。**深入开展全民阅读，打造3个标准化文化服务站，新建阅读联盟点8个，

举办文化惠民演出活动500场次以上。实施历史文化保护传承工程，加快推动西夏陵国家考古遗址公园保护等项目建设，保护和發展剪纸、贺兰砚等非物质文化遗产。加快推进宁夏冰雪运动中心、宁夏贺兰山体育运动训练基地等项目落地开工，增加一批体育康乐角、多功能运动场，高水平办好贺兰山东麓葡萄酒产区半程马拉松路跑双季赛等群体性赛事活动，创建全国全民运动健身模范区。

各位代表，今年我们聚焦群众急难愁盼问题，又征集梳理了十件民生实事，这是我们作出的庄严承诺，一定尽心竭力办实办好。

### 三、全面加强政府自身建设

各位代表！新征程、新使命对政府工作提出了新的更高要求。我们将始终坚持务实为民、恪尽政府职责、提升政府质效、彰显政府之能，全力打造人民满意政府。

**坚定信念忠诚干事。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面落实“第一议题”制度，坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，严守政治纪律和政治规矩，严格执行重大事项请示报告制度，坚决有力落实区市党委、政府和区委工作部署，确保政府各项工作始终沿着正确方向不断前进。

**依法行政规范干事。**深入学习贯彻习近平法治思想，带头尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式谋划工作，推动法治政府建设走深走实。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，全面强化审计监督，高质量办好人大代表议案建议和政协提案意见。坚持政府常务会议会前学法制度，严格履行重大行政决策法定程序，健全合法性审查机制，做好行政规范性文件备案审查。扎实推进政务公开，及时回应社会关切。开展提升行政执法质量三年行动，严格规范公正文明执法，扎实做好行政复议、行政应诉工作，确保权力始终在法治轨道上运行。

**担当作为高效干事。**坚持把抓落实作为政府工作的生命线，大力弘扬“严细深实勤俭廉+快”

的工作作风，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢做善为抓落实，以高效率赢得高质量、以快节奏换来快发展。巩固提升“四强”能力作风建设年活动成果，践行“四下基层”优良作风，始终同人民站在一起、想在一起、干在一起，认真办好民生实事，用心用情解决群众企业急难愁盼。

**清正廉洁干净干事。**坚决扛起全面从严治党政治责任，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”，坚决整治形式主义、官僚主义。加强政府系统党风廉政建设，强化廉政风险防控。坚持“过紧日子”，提高财政资金使用绩效，干干净净把事干好、实实在在把事干成、清清白白把事干出彩。

各位代表！使命如山，责任如磐，惟有踔厉奋发、笃行不怠，方能不负重托。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区市党委、政府和区委的坚强领导下，以坚如磐石的决心、踏石留印的劲头、百折不挠的毅力、勇立潮头的担当，为加快“两地五区一中心”建设，推动银川科创新城高质量发展而努力奋斗！

### 名词解释：

**1. “三新”产业：**银川市确定新材料、新能源、新食品产业为“三新”产业。

**2.R&D投入强度：**全社会研究与试验发展经费投入占GDP比重。

**3. “六权”改革：**用水权、土地权、排污权、山林权、用能权、碳排放权改革。

**4.物业服务提升“123”专项行动：**坚持党建引领一体推进总体部署，实施环境治脏、行业治乱两项重点治理，实现“示范引领一批、规范运营一批、整治提升一批”三项目标。

**5.多规合一：**强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，

确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致。

**6. “四好”农村公路：**“建好、管好、护好、运营好”农村公路。

**7. “无废细胞”：**为贯彻落实“无废城市”建设相关理念，采取有效技术手段和管理措施，推广绿色生产生活方式，培育固体废物减量化、资源化和无害化的社会生活单位，包括机关、企事业单位、饭店、商场、社区、村镇、家庭等各类生产生活单元。

**8. “一工程两行动”：**教育高质量发展工程、教育质量提升行动、创建教育部基础教育综合改革实验区行动。

**9. “一老一小一困”：**老年人、小孩、困难群体。

**10. “四送六进”：**送演出、送图书、送培训、送电影，进农村、进社区、进校园、进军营、进工地、进特殊教育场所。

**11. “三件套”：**燃气报警器、自闭阀、金属波纹软管。

**12. “三个着力”：**着力壮大“三支队伍”、着力打造“三个平台”、着力推进“五治融合”。

**13. “两个确立”：**确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

**14. “两个维护”：**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

**15. “四强”：**强素质、强服务、强担当、强斗志。

**16. “四下基层”：**宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

**17. “三公”经费：**政府部门公务出国（境）费用、公务用车购置及运行维护费用、公务接待费用。

**18. “四风”：**形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

**19. “五个示范引领”：**银川市委十五届十次全

会确定的在黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设中在“创新发展、生态建设、基层治理、城乡融合、铸牢中华民族共同体意识”上示范引领。

**20. “九个新突破”：**在构建高能级产业形态、聚集高层次创新要素、深化高水平对外开放、厚植高颜值生态底色、创建高品质幸福生活、增进高成色民生福祉、打造高标准示范样板、提升高效能治理水平、夯实高质量发展根基上实现新突破。

**21. “两地五区一中心”：**西夏区打造创新驱动策源地、对外开放新高地，贺兰山生态保护示范区、葡萄酒产业示范区、文旅融合示范区、社会治理示范区、铸牢中华民族共同体意识示范区，“东数西算”宁夏枢纽智算能力保障中心。

**22. “五八”强首府战略：**“五”指银川市建设更具竞争力的实力之城、更具创新性的活力之城、更具吸引力的开放之城、更具高颜值的品质之城、更具幸福感的和美之城五个之城；“八”指推进产业强市、创新强市、开放强市、生态强市、品质强市、医教强市、法治强市、组织强市八个强市建设。

**23. “九九攻坚突破”：**银川市委十五届十次全会提出，聚力高能级产业形态，在抢占新赛道上攻坚突破；聚力高层次创新要素，在构筑新质生产力上攻坚突破；聚力高水平改革开放，在厚植新优势上攻坚突破；聚力高质量生态安全，在构建新体系上攻坚突破；聚力高品质文明城市，在重植新底座上攻坚突破；聚力高颜值和美乡村，在打造新样板上攻坚突破；聚力高成色民生保障，在增进新福祉上攻坚突破；聚力高标准示范铸牢，在创造新经验上攻坚突破；聚力高效能基层治理，在拓展新模式上攻坚突破。

**24. “两个至上”：**坚持人民至上、生命至上。

**25. “六个逐年下降”：**安全生产事故死亡人数、事故起数、单位地区生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率、营运车辆万车死亡率、煤矿百万吨死亡率6个主要指标逐年下降。

**26. “三个不发生”：**不发生重特大生产安全

事故、不发生安全生产领域较大网络舆情炒作事件、不发生安全生产领域风险向政治安全领域传导问题。

**27. “三保”：**保基本民生、保工资、保运转。

**28. “1+6”政策体系：**把基层治理细化为乡村治理、社区治理、宗教治理、校园治理、企业治理、社团治理六个重点领域，一体谋划、全面覆盖、统筹推进。

**29. 乡村治理七大提升行动：**基层党组织建设能力、乡镇政府治理能力、村级民主自治能力、平安乡村建设能力、精神文明建设能力、宗教事务管理能力、乡村公共服务能力提升行动。

**30. “五社联动”：**以提升基层治理能力、建设“共建共治共享”的社会治理共同体为目标，坚持党建引领，社区居委会（村委会）发挥组织作用，以社区为平台、以社会组织为载体、以社会工作者为支撑、以社区志愿者为辅助、以社会慈善资源为补充的现代基层治理行动框架。

**31. “四大改造”：**结构改造、智能改造、技术改造、绿色改造。

**32. “三品一标”：**无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

**33. “四尘同治”：**煤尘、烟尘、汽尘、扬尘综合治理。

**34. “五水共治”：**饮用水源、黑臭水体、工业废水、城镇污水、农村排水共同治理。

**35. “六废联治”：**建筑垃圾、生活垃圾、危险废物、畜禽粪污、工业固废、电子废弃物联合治理。

**36. “四水四定”：**以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

**37. “碳达峰”十大行动：**能源绿色低碳转型行动、节能降碳增效行动、工业领域碳达峰行动、城乡建设低碳发展行动、交通运输低碳转型行动、循环经济助力降碳行动、生态碳汇建设行动、绿色低碳科技创新行动、绿色低碳全民行动、各地梯次有序达峰行动。

**38. “两高一低”项目：**高耗能、高排放、低

水平的项目。

**39. “无废城市”**：基于新发展理念中的创新、协调、绿色、开放、共享原则，旨在通过推动绿色发展方式和生活方式的形成，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，以最大程度减少填埋量，实现固体废物对环境最低影响的城市发展模式。

**40. “四个不摘”**：摘帽不摘责任，摘帽不摘政策，摘帽不摘帮扶，摘帽不摘监管。

**41. “千万工程”**：“千村示范、万村整治”工程。

**42. “五治”融合乡村治理**：政治、法治、德治、自治、智治融为一体的社会治理新格局。

**43. “5585”模式**：聚焦中华民族共同体意识显著增强等“五大目标”，实施党员干部培元固本等“五大工程”，开展各民族交往交流交融促进等“八大行动”，健全组织领导、考核评价等“五项机制”。

**44. “四项工程”**：党员干部培元固本工程、青少年学生夯基育苗工程、各族群众凝心聚魂工程、理论强基工程。

**45. “三个离不开”**：汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族，各少数民族之间也互相离不开。

**46. “四个与共”**：休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共。

**47. “五个认同”**：对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中国共产党的认同、对中华文化的认同、对中国特色社会主义的认同。

**48. “四大创建”**：全域示范、行业特色、部门系统、全民广泛创建。

**49. “七进”**：铸牢中华民族共同体意识示范创建进机关、进企业、进社区、进乡村、进学校、进连队、进宗教活动场所。

**50. “三项计划”**：各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划。

**51. “结亲互助”**：社区与辖区企业、部队、学院、社会组织联合组建少数民族志愿服务队，开展各类志愿服务活动。

**52. “三交”**：各民族“交往、交流、交融”。

**53. “五史”**：党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史。

**54. “三级网络两级责任制”**：完善县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）三级宗教工作网络和乡（镇、街道）、村（社区）两级宗教治理责任。

**55. “五进”**：习近平新时代中国特色社会主义思想、中华人民共和国国旗、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化进宗教活动场所。

**56. “四项收入”**：城乡居民工资性收入、经营性收入、转移性收入、财产性收入。

**57. “两癌”**：乳腺癌和宫颈癌。

**58. 社保经办“1+1+X”服务模式**：“第一个‘1’是‘一体化系统’为基础，线上一窗通办；第二个‘1’是‘一部手机’为媒介，全程一网通办；‘X’是社保专干、网格员、志愿服务组织等‘X种力量’为核心，线下上门即办。



## 银川市西夏区2024年十件民生实事

### 1. 实施老旧小区改造提升工程

主要内容：改造西花园南小区等老旧小区5个，完成既有建筑节能改造、环境配套基础设施和公共区域修缮改造等建设内容。

### 2. 实施教育扩容提质普惠工程

主要内容：建成第二十二小学，扩建第十一小学，增加义务教育学位1800个以上。改造银川市第八中学等一批中小学校基础设施，改善办学条件，提升办学水平。优化教师资源配置，评选教坛新秀20名，弘扬良好师德师风。

### 3. 实施就创服务提升工程

主要内容：扩大就业创业技能培训规模，创建青年就业见习基地10家以上；支持鼓励居民自主创业，为首次创办小微企业或从事个体经营带动就业的创业人员，满足条件的给予最高不超过1.2万元的一次性创业补贴；根据城乡居民、企业职工就业岗位需求，开展职业技能培训1500人次，为就业创业提供技能支持。

### 4. 实施文体惠民工程

主要内容：开展“湖城之夏”“送戏下乡”“四送六进”“戏曲进校园”“美丽乡村文化大集”等文化演出活动500场次以上；建设多功能运动场2个、移民地区“康乐角”3个、配置健身路径器材20套、健身步道5公里，让群众享受高质量的休闲生活。

### 5. 实施饮水安全保障工程

主要内容：在涉农镇街新建供水主管网30公里以上，安装远传智能水表及水表前后控制器900套以上，建设配套建筑物200座以上，进一步完善村级管网配套，保障农村饮用水安全。

### 6. 实施养老服务质量提升工程

主要内容：完善社区养老服务体系，改造提升朔方路街道等7个中央厨房，构建“中央厨房+社区食堂+网格助餐点”三级助餐服务体系。新建西花园路街道综合养老服务中心，打造集助养、日托照料、为老助餐、保健康复等服务为一体的社区养老服务阵地，满足辖区老年人各类需求，提升老年人的幸福感、安全感和归属感。

### 7. 实施困难人群关爱工程

主要内容：提升残疾人照护和托养服务，实施残疾人家庭无障碍改造50户以上；为100名0-6岁儿童提供康复训练服务；为辖区1000名严重精神障碍患者提供免费全程安全规律服药服务；为20名“两癌”患病困境妇女提供一次性救助；实施困境儿童关爱项目，为100名儿童提供心理健康服务，不断提高特殊困难群体关爱帮扶力度。

### 8. 实施垃圾分类示范小区、示范街区创建工程

主要内容：选取条件合适的小区、街区，完善基础设施、强化监督管理，因地制宜打造有实效的垃圾分类示范小区、示范街区，发挥标杆引领作用，提高居民参与垃圾分类积极性。

### 9. 实施便民阅读工程

主要内容：加强基层图书服务阵地建设，完善服务功能，为基层各分馆配送5000余册少儿图书；新建8个“阅读联盟”馆外馆联盟点。

### 10. 实施医保经办服务提升工程

主要内容：加快医疗保障五级经办业务一体化服务体系建设，结合医保经办“15分钟服务圈”工作，实现镇街便民服务中心、村（社区）便民服务站医保服务全覆盖，做到医保服务“乡有窗”“村有点”，切实提高基层医保经办服务水平。

# 银川市西夏区人民政府关于印发2024年 国民经济和社会发展规划的通知

银西政发〔2024〕28号

中关村双创办、各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构，各垂直管理单位：

《银川市西夏区2024年国民经济和社会发展规划》已经银川市西夏区第五届人民代表大会第三次会议审议批准，先印发给你们，请遵照执行。

银川市西夏区人民政府  
2024年3月13日

(此件公开发布)

## 银川市西夏区2024年国民经济和社会发展规划

为全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，深入落实中央经济工作会议精神及区市党委经济工作会议、“两会”工作安排，聚力打造“两地五区一中心”，全力争创西部百强区，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力开创银川科创新城高质量发展新局面，结合工作实际，制定本工作计划。

### 一、主要目标

**2024年西夏区国民经济和社会发展规划的总体要求：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，坚定不移把习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神作为“纲”和“魂”，坚持以铸牢中华民族共同体意

识为主线，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，全面深化改革开放，统筹扩大需求和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，聚力打造“两地五区一中心”，全力争创西部百强区，奋力开创银川科创新城高质量发展新局面。

**2024年西夏区国民经济和社会发展规划主要经济指标预期目标：**地区生产总值增长6.5%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长5%左右，地方一般公共预算收入增长5.5%左右，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长6.5%和7.5%左右。城镇调查失业率控制在5.5%以内，节能降碳

和主要污染减排完成自治区、银川市下达的目标任务。

## 二、重点任务

为实现上述发展目标，将着力做好以下七个方面工作：

(一) 聚焦提升质量增加效益，加速构建特色优势现代产业体系。一是提速增量做强工业。充分发挥“链主”企业引领带动作用，实施龙祥光伏支架等延链补链强链项目，提升产业链、供应链稳定性和竞争力，力争“三新”产业产值同比增长10%以上，推动“三新”产业三年倍增专项行动完美收官。支持鼓励企业技术改造，加快实施中石油宁夏石化汽油结构调整与质量升级技术改造(MIP)等技术改造项目。二是提质增效做精农业。推动国家现代农业产业园产能释放，加快张骞葡萄郡等16个农业产业类项目建设。奶牛存栏量、肉牛饲养量分别达到2.5万头和2.6万头，生鲜乳年产量14.2万吨，冷凉蔬菜播种面积达到1.35万亩以上。培育壮大新型农业经营主体，龙头企业达到24家，提升贺兰山东麓葡萄酒、兴泾镇黄牛肉等品牌美誉度。落实耕地保护和粮食安全政治责任，严守耕地保护红线，加快高标准农田建设2万亩，粮食播种面积稳定在15.1万亩以上。三是提档升级做优服务业。深入开展现代服务业扩容计划，制定出台现代服务业高质量发展实施方案，实施志成德邦快递物流服务中心等项目，力争社会物流总额增长8%左右。抓好昊苑村高端民宿集群等6个文旅项目，积极创建自治区级休闲旅游服务业集聚区，新增规上限上服务企业15家。加快创建贺兰山东麓国家级旅游度假区、葡萄酒文化产业和旅游产业融合示范区，力争全年旅游人次、综合收入均增长10%以上。四是提标壮大数字产业。加快推进智算保障中心建设，推动中建材数据中心一期投入运营，搭建建材行业云和行业算力平台，力争中交智算中心落地。发挥“互联网+医疗”“互联网+教育”“互联网+城乡供水”等平台优势，推动数字技术与葡萄酒、文旅、医疗、水利等领域深度融合，建

成一批“东数西算”典型应用示范场景，推动工业企业“上云用数赋智”，初步形成“云、算、数、网”协同发展体系。

(二) 聚焦扩大内需拓展空间，积极主动服务和融入新发展格局。一是积极扩大有效投资。实施项目提升年行动，深化项目“五比”活动，组织开展集中开工、项目观摩等重大活动，坚持晾晒比促、督导调研、清单管理等机制，力争全年完成投资量达到65亿元左右。严控新建政府投资项目，统筹下达投入计划。做实做精前期工作，确保第一批基本建设项目一季度开复工率达到70%以上，力争6月底前全部开工建设。落实项目谋划储备梯次滚动机制，积极向上争取资金，确保到位资金增长10%。二是积极促进消费升级。多维度开展促销活动，持续发放多业态消费券，培育银发经济、国货“潮品”等新的消费增长点，点亮城市书屋等消费新地标，全力发展首店经济、直播电商等消费新业态，鼓励重点商圈餐饮场所延长营业时间，提升怀远夜市等夜间消费集聚区品质。积极承办国内外重大体育赛事、会展论坛等活动。三是积极深化开放合作。主动融入服务“一带一路”和西部陆海新通道，推进公海铁联运、中欧班列开放通道提运量、降成本、增效益。持续加大产业链招商，围绕“三都五基地”、“三新”产业、现代服务业、未来产业，力促摩尔线程等龙头企业和关键企业项目签约落地，力争产业项目占比达到60%以上，招商引资到位资金达到65亿元以上。

(三) 聚焦释放动力激发活力，加大科技创新深化改革推进力度。一是不断优化营商环境。持续优化民营经济发展环境，定期开展政银企对接会，推动税费优惠政策落实，强化中小微企业信贷支持，推动普惠金融示范区建设。高质量推动社会信用体系建设，持续擦亮“西心办”服务品牌，推动审批时限和流程再压缩15%以上。全面拓展异地办理和跨省通办事项，加大“一业一证”和“非接触式”办税覆盖面。加快“数字政府”建设，开展政务服务线上线下融合和向基层延伸

试点工作。二是不断深化重点改革。实施国有企业改革深化提升行动，健全现代化公司治理和市场化经营长效体制，提升监管效能。加快统一大市场建设，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。深化产业工人队伍建设改革。加快建立现代预算制度。纵深推进园区体制机制改革。三是不断加快“六权”改革。深入开展“六权”融合改革提升行动，全力探索工业企业再生水权置换途径，推动昊苑村集体使用国有土地改革试点，稳步开展林票工作、森林碳汇交易，加快排污权二级市场交易，鼓励企业参与用能权交易，推进碳普惠试点。四是不断增强创新活力。提升银川中关村双创园、西夏区教育发展联盟等平台载体专业化服务能力，强化企业科技创新主体地位，运用好“宁科贷”等金融政策，深化“揭榜挂帅”“定向委托”等项目立项机制，新增国家高新技术企业12家以上、培育各类科技型中小企业90家，全社会研发投入占GDP比重达到5.41%以上。

（四）聚焦优化功能提升品质，全面推动区域协同城乡一体发展。一是全面推进乡村振兴。实施良渠稍四季果蔬育苗基地二期等28个联农带农产业项目，打造设施农业产业园区和种养殖基地10个，带动就业1500人。学习借鉴“千万工程”经验，开展美丽乡村建设，建设宜居宜业和美乡村。纵深推进“五治”融合乡村治理，完善村级议事协商制度。完善村集体经济联农带农机制，力促50%以上行政村实现100万元以上村集体收入。全面强化防止返贫动态监测和帮扶成效，坚决守住不发生规模性返贫底线。打造自治区“五大振兴”示范村6个，移民致富提升示范村5个，乡村治理示范村2个，支持兴泾镇创建自治区移民致富提升示范镇。二是全面推进新型城镇化。持续推动城市更新，加快推进风华三期等5个棚户区、西花园小区等5个老旧小区改造项目，新建主次干道4条，畅通小街巷2条，打通断头路2条。实施市容整治行动，推动兰星油库等5宗低

效用地开发利用。统筹推进48个小区燃气管网更新改造，加快中部排水系统调蓄池、文萃街雨水管道建设，彻底消除城市内涝积水点，打造海绵城市建设示范片区。三是全面推进协调发展。优化国土空间布局，加快西夏区规划审批实施工作，高质量完成两镇控制性详细规划备案审批工作。全面促进垦地融合发展，实施平吉堡乳香花园饮水保障等8个基础设施建设项目，协同推进贺兰山农牧场高标准农田建设等3个产业发展项目。积极推动与经开区一体化发展，统筹生态保护、产业发展、市政管理、民生保障，服务包银高铁、银巴支线、乌银高速西夏区段顺利实施。

（五）聚焦保护环境绿色转型，持续巩固提升生态文明建设成果。一是强化生态保护修复。统筹山水林田湖草沙系统治理，加快同元砂坑、套门沟等历史遗留矿山治理修复，持续推进贺兰山东麓水源涵养和生态治理等生态修复项目。深入推进国土绿化行动，实施人工造林、未成林抚育提升及退化林改造1000亩以上，实施小微公园及道路两侧绿化配套工程项目，争取创建国家生态文明建设示范区。二是强化污染防治攻坚。打好蓝天保卫战，实施华西村、团结村煤改气等5个清洁取暖项目，实现空气质量优良天数比例突破83%。打好碧水保卫战，全面完成农村生活污水提升治理、农村集中式饮用水水源地保护和城镇污水、工业废水入河排污口整治，实现地表水和集中式饮用水水源地水质达标率100%。打好净土保卫战，建设银川大宗固废产业园，一般工业固废利用率稳定在90%以上。三是强化绿色低碳转型。加速实施“碳达峰”十大行动，组织企业申报绿色工厂、节水型企业，开展绿色制造示范创建工作。建设西夏区垃圾分类示范片区，推行居民小区撤桶、定时定点投放，确保2024年内辖区示范片区街道全覆盖。筹办第三届“黄河流域生态保护主题宣传实践月”活动，引导全社会牢固树立生态文明价值观念和行为规范，加快形成绿色生产生活方式。

（六）聚焦兜牢底线增进福祉，不断提高保障

改善民生能力水平。一是坚持就业优先战略。积极落实灵活就业社保补贴、创业担保贷款、技能培训、青年就业见习、公益性岗位安置、以工代赈等扶持政策，新增公益性岗位240个，失业人员再就业6400人。力争全年发放创业担保贷款1500万元以上，城镇新增就业9000人。开展农民工就业服务专项行动，强化“铁杆庄稼保”政策落实，稳步提升农村居民工资收入，力争全年实现农村劳动力转移就业6000人。二是坚持增进民生福祉。实施教育质量提升行动，新改扩建西夏区十一小等15所学校，新增学位1800个，深化“领航教师”人才培养工程，打造全区集团化办学示范典型。实施健康西夏区建设暨全民健康水平提升行动，深化医药卫生体制改革，推行“基层检查+上级诊断+区域互认”模式。全力推动国家中医疫病防治基地、中西医协同“旗舰”医院等6个项目建设，进一步完善公共卫生服务体系，全力创建“全国基层中医药示范县区”。三是坚持兜牢社会保障底线。推进基本养老、医疗保险全民参保，解决好“一老一小”问题，积极应对人口老龄化，建设公办托育服务中心等重点项目，加强妇女、未成年人、孤儿、留守儿童关爱和退役军人、双拥优抚权益保障，完善残疾人保障制

度和服务体系。全面加强社区建设，完善社区嵌入式服务设施，争创国家级社区服务标准化试点县区。

(七) 聚焦守住安全发展底线，全力筑牢社会稳定基层基础。一是巩固提高安全治理水平。坚持人民至上、生命至上，统筹抓好危险化学品、非煤矿山等重点领域和重点场所，针对性开展排查整治，最大限度把风险隐患消除在初始阶段，加强防灾减灾救灾能力建设，坚决遏制重特事故发生。二是巩固守好安全发展底线。深入贯彻总体国家安全观，有效防范化解重大风险隐患。规范政府投资项目决策和立项，着力化解地方政府债务风险，加强国有企业监管，精准化解国企债务风险。加强金融市场监管，严厉打击非法金融活动，切实防范和化解金融风险。妥善化解房地产市场风险，推进“平急两用”公共基础设施建设。三是巩固保障能源资源安全。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，不断增强粮食安全保障能力。全力做好能源保供，强化电力、天然气、成品油动态监测。全力做好重要民生商品保供稳价工作，密切监测市场供求和价格走势，保障市场供应稳定。

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 印发《落实〈关于擦亮“教育在银川”品牌 加快建设教育强市的实施意见〉任务分工清单》的通知

(银西党办〔2024〕8号)

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位，各中小学、幼儿园：

为深入推进“强首府”战略，擦亮“教育在银川”品牌，加快建设教育强市、全力打造教育强区，努力办好人民满意的教育，根据《中共银川市委办公室 银川市人民政府办公室印发〈关于擦亮“教育在银川”品牌 加快建设教育强市的实施意见〉的通知》（银党办〔2023〕80号）精神，按照区委、政府工作安排，区委教育工作领导小组结合我区实际制定了任务分工清单，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

**一要强化思想认识。**各有关部门、单位要牢固树立“一盘棋”意识，把擦亮“教育在银川”品牌、加快建设教育强市作为推动教育高质量发展的重要抓手，及时研究落实重大事项，协调解决重大问题，形成覆盖全面、运转高效、执行有力的工作组织体系。

**二要强化工作联动。**区委教育工作领导小组充分发挥牵头抓总作用，加大推进各项工作统筹协调力度。教育、财政、人社等相关部门要主动作为、联动发力，围绕责任分工，优先保障资金投入、教育用地、师资力量等各项要素，合力破解教育热点难点问题。

**三要强化督导考核。**将实施成效作为对政府履行教育职责评价的重要内容，政府教育督导室要加大对各项任务落实情况的督导考核力度，结合学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展县（区）创建等常态化、过程性督导，强化擦亮“教育在银川”品牌专项督导，确保各项任务措施落实落细。

**四要强化宣传推广。**加大对擦亮“教育在银川”品牌工作的宣传力度，精心总结提炼典型经验和成果，积极营造全社会共同关心擦亮“教育在银川”品牌工作的良好氛围，不断促进教育发展成果更多、更公平地惠及人民群众。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室

2024年1月30日

# 《落实〈关于擦亮“教育在银川”品牌 加快建设教育强市的实施意见〉》 的任务分工清单

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注	
			2023年	2024年				
深化教育领域综合改革	1	支持银川市打造高质量发展实验区。配合银川市建好普通高中新课程新教材实施国家级示范区、教育部基础教育综合改革实验区、教育部“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区、中央电教馆“中小学虚拟实验教学”实验区、自治区幼小衔接示范市，积极创建国家产教融合试点城市等新型实验区。创建4所幼小衔接试点园和共同体，推广幼小衔接工作经验，区、市示范园比例达50%以上。公办示范园比例达50%以上。支持和普惠民办幼儿园在园幼儿占比达到92%。支持银川市启动银川市职业教育中心升级工作，民办职业学校办学能力达标率100%，职业教育办学水平居于黄河流域产教联盟城市前列。	1.完成西夏区学前教育普及普惠和义务教育优质均衡发展创建情况督导，形成督导报告。 2.组织参加教育部“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”实验区推进会，交流分享“西夏区经验”。 3.组建西夏区幼小衔接专家库，创建4所幼小衔接试点园和共同体，积极配合银川市全域创建幼小衔接示范市。 4.支持市级主管部门申报第二批国家产教融合试点城市，建成5个产教融合实训基地，结合区市产业新业态发展培育10个新兴产业专业。	1.鼓励和支持有条件的幼儿园招收2-3岁幼儿，在具备特殊教育条件的学校开设职教班。积极承办区域或国家级基础教育综合改革实验区中期推进会。 2.充分发挥幼小衔接试点园及共同体示范引领作用，开展校际观摩交流互动，推广幼小衔接工作经验，区、市示范园比例达50%以上。 3.积极创建国家产教融合试点县（区），支持银川市推进市域各中等职业院校与区内高职院校“3+2”合作办学全覆盖，中职升高职的比例达到80%。	1.推行学前教育与托育服务融合发展，公办和普惠民办幼儿园在园幼儿占比达到92%，迎接银川市、自治区评估验收。 2.支持银川市启动银川市职业教育中心升级工作，民办职业学校办学能力达标率为100%，职业教育办学水平居于黄河流域产教联盟城市前列。	教育局 发改局	财政局 卫健局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施			牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年	2025年			
深化教育领域综合改革	2	<p>深化教育质量评价改革。完善幼儿园保育教育质量评估体系，组织开展幼儿园自评和县级评价，强化结果应用，促进辖区幼儿园保教质量提升。借助义务教育质量评价指南，改进初中学业水平测试改革，着力优化综合素质评价方式，适时抓好义务教育质量监测，适时向社会公布质量分析报告。有借助民办教育（机构）办学质量评估和专项督查，依法依规整治乱象。积极争取自治区教育评价改革试点项目。</p>	<p>2023年</p> <p>1.开展幼儿园保育教育、义务教育学校办学质量评价指南培训，组建教育质量评价团队，强化教育质量评价知识技能培训，形成高质量评价报告，并将评价结果运用到评价考核当中，切实增强学校办学活力。</p> <p>2.将所有民办教育培训机构纳入监管平台，加大监管力度。</p>	<p>2024年</p> <p>1.将过程性评价、终结性评价运用到学校年度考核，尝试用增值评价，驱动形成“发现问题-解决问题-追踪反馈”的综合评价闭环。</p> <p>2.全面开展民办教育培训机构办学能力提升评估。</p>	<p>2025年</p> <p>1.借助“银川标识”（数据分析、数据沉淀、数据运用）的教育质量评价体系，推动属地教育评价的科学性、专业性、客观性。</p> <p>2.积极参加银川市举办的全市（沿黄）民办教育（机构）发展高峰论坛，推广民办教育治理及高质量发展成果经验。</p>	教育局	科信局 文体局	



重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注		
			2023年	2024年					
深化教育领域综合改革	3	<p>加快教育数字化转型。实施西夏区第四小学等2所薄弱学校信息化能力提升、西夏区第九小学薄弱学校“互联网+教育”试点项目。推进智慧校园星级认定工作，开展二星级及以上学校“回头看”工作。落实校领导担任首席信息官制度。依托国家中小学智慧教育平台、宁夏智慧教育平台，引导教师利用国家中小学智慧教育平台优质教学资源，组织教师参加“互联网+教育”应用大赛等比赛，争取优质资源覆盖率、教学应用普及率达到“双100%”。打造一批中小学智慧教育创新学校。积极争取自治区数字资源建设模式创新项目，推动更多线下优质资源“上网入云”、在线共享。</p>	<p>2023年</p> <p>大力开展国家智慧教育平台培训，引导教师利用国家智慧教育平台教育资源，助力推动数字教育互联互通。完成教育专网建设，建立校领导担任首席信息官制度，开展2期数字素养培训。</p>	<p>2024年</p> <p>组织安全培训不少于1次，数字化素养培训不少于2次。持续优化教育专网建设，完成与教育厅城域网对接工作，实现教育应用链路带宽不低于50Gbps。开展2024年智慧校园评星定级工作，力争1所学校晋级4星级智慧校园，西夏区第五小学首次通过智慧校园星级认定。加快芦花洲小学、西夏区第四小学2所薄弱学校信息化能力提升项目以及西夏区第九小学薄弱学校“互联网+教育”试点项目建设。积极争取自治区数字资源建设模式创新项目。有效整合各方资源，推进区域人文历史、社会实践以及校本课程、地方课程等特色资源数字化，推动更多线下优质资源“上网入云”、在线共享。</p>	2025年	教育专网建设100%全覆盖，中小学、幼儿园实现千兆接入，千兆到校。教师信息素养能力测评达标率100%。加快智慧校园建设，改善学校教学设施、教研设施、公共设施，建成云网端一体管理、高速互联、应用丰富、高效协同的教育数字底座。到2025年，智慧校园数字化教室班级覆盖率达到100%。	教育局	网信办 发改局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注	
			2023年	2024年				
提升基本公共服务教育服务能力水平	4	深化“五育并举”。用好银川市中小学心理健康服务平台，打造心理健康示范校1-2所。心理辅导室建设标准化率达到100%，中小学心理辅导员中心建设达到100%。实施“校内科学教育提质计划”“‘千家万馆’科学教育总动员行动”，“学练赛评”“学练展评”参与度，累积美育教育厚度，每名小学生掌握1-2项运动技能和艺术特长，每所学校打造1-2项体育和美术艺术品牌。建成15所体育艺术传统特色学校，打造一批高水平体育艺术团队。搭建“校园+边角”“学校+家庭”“区域+基地”的劳动与社会实践场景，创建15所区、市、县三级劳动教育示范校。	1.组建1支校外培训社会监督员队伍，发挥社会监督员作用，加强网络治理，积极推广使用宁夏校外培训“随手拍”投诉举报小程序，严厉打击“家政服务、众筹私教、研学、托管”等名义进行变相违规培训；课后服务参与率提高到80%以上。 2.配合建成银川市中小学心理健康服务平台，评选1-2所心理健康教育示范校。 3.组织西夏区中小学举办1次科技活动周活动，引导师生以多样方式学习科学知识，提升师生科学素养。 4.建立体育美育家庭作业制度，广泛开展校园体育“学练赛评”和美术“学练展评”，每名小学生掌握1-2项运动技能和艺术特长，每所学校打造1-2项体育和美术艺术品牌。 5.借助五一劳动节、农民丰收节开展劳动教育周活动，年底前所有中小学完成“校园+边角”“学校+家庭”“区域+基地”的劳动与社会实践场景搭建工作。	1.联合西夏区文化旅游体育局、工业和信息化局，完成校外培训机构“全流程监管”申领核发，100%实现全流程监管（资金监管、人员准入和培训资料使用审核）。引入优质非学科类校外培训机构参与课后服务。 2.依托心理健康服务平台，遴选10名心理健康教师组建西夏区专业团队，心理咨询服务覆盖近4万学生（6-16岁）。 3.继续组织学校开展科技活动周活动，加大科技活动周宣传力度，大力弘扬科学家精神，激发青少年热衷科学探索的兴趣。积极组织配合科协相关工作，组织教师参加各类科技教育培训。 4.组织参加全市中小学生体育艺术素养测评，“学练赛评”“学练展评”参与率达到95%。 5.创建15所区、市、县三级劳动教育示范校，创新举办校园联盟（劳动实践基地）“丰收节”成果展。	1.全覆盖开展校外培训机构星级评定，举办模范星级机构观摩活动，使校外培训成为学校教育的有益补充，使教育真正回归校园。 2.完善科学教育协作机制，科学教育普及率达到100%。 3.西夏区学校心理辅导室建设标准化率达到100%，中小学生心理辅导中心建设达到银川市规定的100%比例。 4.学生近视率、肥胖率明显下降，修订完善《银川市西夏区中小学劳动教育清单》，建成15所体育艺术传统特色学校，打造一批高水平体育艺术团队，促进学生健康成长、全面发展。	教育局	妇联 科信局 文体局 卫健局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施			牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年	2025年			
提升基本公共服务教育服务能力水平	5	实施学位攻坚行动。优化西夏区教育“十四五”学校布局，优先保障教育用地，加快城镇学校扩容增位，满足各学段人口入学需求。严格执行住宅小区配套幼儿园建设制度，到2025年，新建幼儿园2所；重点加快人口集中区域中小学建设，新建扩建义务教育学校9所。	1.开展“十四五”基础教育项目建设中期评估，合理调整优化中小学布局规划。 2.完善“月报送、季通报、年度考核”教育项目建设闭环督查督导机制，建立项目进度台账，开展项目建设“晾晒比促”活动。 3.加强全区教育建设项目督导检查，加快建设进度，实施新改扩建中小学、幼儿园教育建设项目4个。	1.建立发改、教育、财政、自然资源、审批服务、住建等部门为成员的教育项目建设工作专班，协调解决难点堵点问题，确保教育项目顺利推进。 2.落实中央、自治区、银川市教育项目建设专项资金直达使用及本级财政配套保障资金，做到专款专用。 3.计划实施新改扩建中小学、幼儿园教育建设项目5个。	1.开展“十四五”中小学幼儿园布局规划终期评估，全面分析人口变化、城市发展、学位供需规律，编制《银川市中小学幼儿园布局规划（2026-2030年）》。 2.实施新改扩建中小学幼儿园教育建设项目4个。 3.在银川市统一规划下，打造2所初级中学、4所小学、3所幼儿园标准化标杆校，让学校成为“大美之城”最美的风景。	教育局	发改局 财政局 自然资源局 住建局 审批服务管理局	
	6	提升集团化办学效能。建立健全集团化办学和学区制管理辦法及退出机制，出台《银川市西夏区义务教育学校集团化办学评估办法（试行）》，推进4个市级城乡义务教育共同体、16个本级教育集团，优化“名校+新校”“强校+弱校”“城市+农村”办学模式，强化优质带动引领，做到“建一所优一所、带一所强一所、成熟一所退出一所”，加快缩小区域内城乡和校际差距，推进城乡教育一体化。到2025年，创建5个有特色有影响的本地优质教育集团。	1.进一步推进16个教育集团办学，通过跨市域合作办学、“城市+农村”“优质+薄弱”等模式，提升集团化办学规模和水平。 2.落实由西夏区第九小学（负责金凤区8所小学）、西夏区实验小学（负责永宁县6所小学）、银川市第十八中学（负责灵武市4所中学）、银川市中关村中学（负责贺兰县4所中学）包片的4个银川市城乡义务教育共同体办学，加快缩小区域内城乡和校际差距，推进城乡教育一体化。	出台《银川市西夏区义务教育学校集团化办学评估办法（试行）》，规范集团化办学评估工作。	按照“一年规范、两年发展、三年树品牌”的工作思路，到2025年，创建5个有特色有影响的本地优质教育集团。共创教育管理、学教研、学生活动、文化建设等一流的义务教育教育集团。	教育局	财政局 人社局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注	
			2023年	2024年				
打造高素质专业化创新型教师队伍	7	<p>激活干部队伍动能。选树一批中小学校党组织负责人负责示范校，强化党组织领导力、校委会执行力。党组织领导的校长负责制完成率提高到100%。落实校（园）长任期制、任期目标责任制、考核评价和退出机制，促进校（园）长岗位上能下、能进能出，激发校（园）长队伍生机活力。</p> <p>大力推行“两榜四机制”，通过“摸听辨”“谈省改”“提调免”“考挂用”等方式，让能者上庸者下平者调成为新常态。实施年轻干部培养储备计划，强化干部岗位历练，探索中层以上干部跨区域、跨学段交流任职。</p>	<p>1. 落实校（园）长任期制、任期目标责任制、考核评价和退出机制，促进校（园）长岗位上能下、能进能出，激发校（园）长队伍生机活力。</p> <p>2. 积极组织中小学、幼儿园参加银川市学术技术带头人储备工程等人才项目申报。</p> <p>3. 组织教师积极申报第十批自治区特级教师。</p>	<p>1. 压茬推进中小学校党组织领导的校长负责制，西夏区配备完成率达到98%。</p> <p>2. 全面推行党组织建在年级（教研）组上，更好地促进党建与业务有机融合，为全方位推动学校高质量发展赋能助力。</p> <p>3. 落实校长、园长持证上岗制度，实现中小学校长、幼儿园园长任职资格全员培训。</p> <p>4. 规范副校长及中层干部选拔任用工作，全面落实考核评价和退出机制；推行管理干部述职制度，确保中层管理干部能上能下、能进能出；支持退出管理岗位的教师成为业务骨干和学科带头人。建立学校干部培养基地，通过后备干部培养、选拔机制创新，解决中小学、幼儿园管理干部队伍后备力量不足、素质不高、缺乏长远规划问题。</p>	<p>2023年</p> <p>1. 选树1个党组织领导的校长负责制示范校，积极向上申报经验成果。</p> <p>2. 注重抓示范引领，发挥党组织书记“领头雁”作用，建成校级“样板党支部”2个、党建示范点1个、党建带头人工作室1个。</p>	教委	区委办 组织部	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注	
			2023年	2024年				
打造高素质专业化创新型教师队伍	8	<p>激发教师队伍活力。深入实施“县管校聘”，通过集团校内部交流、跨校竞聘、城乡双向流动等途径，实现区域内教师资源均衡配置。原则上在同一学校工作12年及以上的教师在交流轮岗不低于20%，6年及以上的不低于10%；已评定特级教师、塞上名师、凤城名师、学科带头人满2年的至少兼任1所乡村（薄弱）学校首席教师。积极实施“十百千万人才梯队培养”和骨干教师访学计划，组织参加市“百人千场”名师送教活动。强化师德师风监管，依法依规依纪惩治师德师风失范行为。</p>	<p>1. 持续推进中小学教师招聘制度改革，加快推进城乡义务教育优质均衡发展，着力实现辖区中小学教师招聘由“学校人”向“系统人”转变。</p> <p>2. 制订《西夏区基础教育人才管理工作实施办法》，加强西夏区基础教育人才管理。</p> <p>3. 积极申报创建各级“三三工作室”，根据银川市下达的指数，推荐上报一批市、县级骨干教师培养对象，认定新一轮第四批市、县级骨干教师。</p>	<p>1. 建立乡村（薄弱）学校首席教师制度。选派已评定塞上名师、特级教师、凤城名师等学科带头人任乡村（薄弱）学校首席教师，帮助乡村（薄弱）学校学科发展。</p> <p>2. 探索实施西夏区各级骨干教师访学计划，遴选骨干教师参加银川市“百人千场”名师送教活动。</p> <p>3. 持续推进校长教师交流轮岗，校长在同一所学校任满一届（6年）后，原则上应交流；在同一学校连续任教满12年的教师，必须参加交流轮岗；农村学校新入职教师5年内须在城区学校或乡（镇）中心校跟岗实践不少于1年。</p>	<p>2025年</p> <p>1. 按照基础教育专项任教师数的8%培养认定一批市级骨干教师。</p> <p>2. 培育1-2名能够推动基础教育学科建设、在全区有一定知名度的自治区教学名师，培育5名带动全市基础教育课堂质量提升、在全市公认的学科带头人（自治区、市级学术技术带头人、各级各类名师）。</p> <p>3. 遴选西夏区各级骨干教师完成“百人千场”名师送教活动，师德师风违法、违规、违纪比率显著下降。</p>	教育局	财政局 人社局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注	
			2023年	2024年				
打造高素质专业化创新型教师队伍	9	<p>强化教研专业引领。建立准入培养、考核激励、能上能下等机制，鼓励学校正高级教师到教研机构轮换交流任职不少于2年，专职教研员任职1年以上。统筹县（区）、校教研力量，完善县（区）、校二级教研协同发展体系，初步建成小学、初中、高中教研共同体。创建1个银川市优质教研发展共同体，培养8名教研新秀。加强关键领域教学研究和优秀成果推广应用，积极争创基础教育国家级、自治区级及银川市级教学成果奖。</p>	<p>1.全面落实《新时代宁夏基础教育教研员管理办法》，进一步加强教研队伍建设。 2.配合银川市创建1个银川市优秀教研发展共同体，培养8名教研新秀。 3.加强辖区中小学思政、新课程等关键领域教学研究和优秀成果推广应用。</p>	<p>1.进一步完善县（区）、校二级教研协同发展体系，初步建成小学、初中、高中教研共同体。 2.配合完成“中小学思政一体化”“社科类”专项课题研究，加快教育成果转化。 3.评比1个优质学科教研基地，入选1个银川市市级教学成果奖。</p>	<p>1.协助完成银川市教育科学研究所升级工作，建成集研究、评价、孵化为一体的教育科研平台，优化西夏区教育科研服务学校教师专业成长、服务学生全面发展、服务教育管理决策的功能。 2.组织参加全国（全区）高效课堂（教研）观摩现场会，推广推动课堂变革“银川模式”。</p>	教育局	人社局	
推进教育治理体系和治理能力现代化	10	<p>加强校园安全防范。深入学习贯彻自治区“1+37+8”系列文件精神，做到人人讲安全、个个会应急，全面推广“1530”安全教育模式。 2.编制《银川市西夏区关于进一步加强校园安全工作的实施方案》任务清单和责任清单，落实“1+37+8”涉及校园安全的任务，按计划推进校园安全隐患排查整改，确保年内不发生重大校园安全事故。 3.每季度开展1次校车安全专项检查，治理“黑校车”、处置“闲置校车”，校车GPS定位安装100%，实现校车运行路线全程监管。</p>	<p>1.深入开展西夏区中小学（幼儿园）校舍消防验收和历史遗留问题专项整治行动，确保校舍不发生消防安全事故。 2.持续开展西夏区中小学（幼儿园）校车安全专项整治行动，确保校车不发生安全事故。 3.每季度开展1次校车安全专项检查，治理“黑校车”、处置“闲置校车”，校车GPS定位安装100%，实现校车运行路线全程监管。</p>	<p>1.开展教育系统“人人讲、人人抓、人人保”安全素养提升专项行动，以岗定责、人人尽责、校校平安。 2.持续开展西夏区中小学（幼儿园）校舍消防验收和历史遗留问题专项整治行动，确保校舍不发生消防安全事故。 3.每季度开展1次校车安全专项检查，治理“黑校车”、处置“闲置校车”，校车GPS定位安装100%，实现校车运行路线全程监管。</p>	<p>1.至少打造1个校园安全教育基地联盟，实现交通、食品、防溺水和防诈骗等安全教育全覆盖。 2.强化校园安全应急处置区、市、县（市、区）、校（园）四级联动，推动数字技术赋能校园安全，把校园建成安全稳定的模范之地。</p>	教育局	住建局 水利局 公安分局 市场监管分局 消防大队	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年			
推进教育治理体系和治理能力现代化	11	优化招生入学方式。按照“地统筹、县区为主、公民同招、属地管理”的原则，将各学段入学全部纳入互联网招生平台，做好学生摸底统计，适时公布招生入学时段安排、工作方案和热点学校预警。探索建立学前教育服务区制度，学前教育做到“相对就近入园、多园保障”；义务教育做到“学校划片招生、生源就近免试入学和多校划片招生”；将公开透明、纪律严明贯穿招生工作全过程、各环节。落实银川市普通高中“指标到校”70%的比例标准，进一步促进学校均衡发展。	1.精准测算年度招生入学人数，制定科学合理的招生入学方案，通过新增和腾挪学位化解入学压力。 2.优化“公民同招”方式，将全学段招生纳入平台，对放弃民办义务教育学校录取资格的学生取消“指标到校”待遇。 3.进一步优化中考招生录取方式，严格执行银川市高中招生政策。 4.强化招生宣传，通过政府开放日、校园开放日和媒体，公开招生入学政策，畅通咨询和举报渠道。	1.落实《银川市中小学阳光分班实施方案（试行）》，有效遏制择校、择校师现象。 2.进一步优化中小学招生方式，合理调整入学政策，严格执行银川市高中招生政策。	教育局	网信办 信访局 公安分局	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施			牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年	2025年			
推进教育治理体系和治理能力现代化	12	<p>强化教育督导功能。完善督政、督学、评估监测“三位一体”的督导体系，支持银川市建成“互联网+督导”数字平台，跟进服务教育重大决策和重点工作。坚持“有限督导、无限威慑”原则，纠正“督导越位缺位”问题，完善“报告、约谈、整改、复查、问责”制度，依法依规开展“六督”（跟进督导学前教育普及普惠创新发展、义务教育优质均衡发展、学前教育质量评价、试点开展8所中小学幼儿园综合督导评估、强化“双减”督导）。开展督学责任区规范化建设活动，压实压紧挂牌督学职责，实现专项、常规督导全覆盖。</p> <p>“三关”，培育一支“讲政治、敢担当、懂教育”的督学队伍。</p>	<p>1.完善“报告、反馈、整改、复查、激励、约谈、通报、问责”制度，依法依规开展“六督”（跟进督导学前教育普及普惠创新发展、义务教育优质均衡发展、学前教育质量评价、试点开展8所中小学幼儿园综合督导评估、强化“双减”督导）。开展督学责任区规范化建设活动，压实压紧挂牌督学职责，实现专项、常规督导全覆盖。</p> <p>“三关”，培育一支“讲政治、敢担当、懂教育”的督学队伍。</p>	<p>1.依托教育专网，建成“互联网+督导”数字平台，提高运用现代化手段开展督政督学的水平。</p> <p>2.创新督学聘任与管理方式，按要求配备专职督学，严把准入培养考核“三关”，培育一支“讲政治、敢担当、懂教育”的督学队伍。</p> <p>3.完成学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展过程性督导，中小幼儿园校&lt;园&gt;长任期综合督导评估等工作。</p> <p>4.系统开展督导案例征集评比展示活动，形成典型案例集，积极申报国家级和自治区级“典型案列”。</p>	<p>1.发挥教育督导擦亮“教育在银川”品牌做利剑”作用，拉紧教育督导“高度、硬度、密度、温度”四个维度，为群众解决“急难愁盼困”，提升教育适合性、满意度获得感。</p> <p>2.组织专职督学开展督导案例征集评选活动，形成经典案例集，积极申报国家级和自治区级“典型案列”。</p> <p>3.完成学前教育普及普惠、义务教育优质均衡发展过程性督导，中小幼儿园校&lt;园&gt;长任期综合督导评估等工作。</p> <p>4.系统开展督导案例征集评比展示活动，形成典型案例集，积极申报国家级和自治区级“典型案列”。</p>	政府教育督导室	政府教育督导室	



重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施			牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年	2025年			
增强西夏区教育的驱动力和吸引力	13	完善城市教育功能。依托“西夏区教育发展联盟”，助推职业教育、高等教育、深化与宁夏大学、北方民族大学合作，开展教育实践基地、课后服务、艺术教育、科技创新等活动，促进优质教育资源共建共享。探索实施“西夏区大中小学教育联盟”“校校牵手石榴红”铸牢中华民族共同体意识教育实践项目。坚持开放办学，通过友好学校结对、互派访学人员、公派留学生等方式加强教育对外合作交流，增强终身教育教育资源供给能力，推动社区教育融入社会服务体系，积极参与全民终身学习系列活动，营造全民终身学习良好氛围。	1. 积极承办自治区全民终身学习活动周，营造全民终身学习的浓厚氛围。 2. 鼓励有条件的幼儿园利用现有资源或通过新建等方式，开设托班招收2-3岁的幼儿，到2023年末力争15%以上的幼儿园开设托班。 3. 联合相关部门积极与市相关厅局对接，配合做好专门学校规划建设相关工作。	1. 实施“学科学 爱科学”“典耀中华”主题读书行动，提倡小学生每天课外阅读不少于半小时，中学生每天课外阅读不少于1小时。 2. 配合做好银川市专门学校建设方案的编制及后续相关工作。	举办读书月、读书周、读书节等活动，推进“书香校园”“书香班级”创建全覆盖。	区委办 宣传部 教育局 卫健局	检察院 区委组织部 政法委 妇联 发改局 民政局 财政局 人社局 自然资源局 公安分局	
	14	扩大城市教育影响力。积极支持银川市承办国家级、沿黄地区教育峰会、推进会、现场会，打造“丝绸之路经济带+沿黄”省会城市教育高质量发展教育名片。争取与教育发达地区、高等院校签署教育合作框架协议，分享典型经验，共同合作办学。落实自治区决策部署，彰显首府担当西夏区表率，积极与兄弟市分享改革经验和成果。	1. 积极参加银川市承办的“丝绸之路经济带+沿黄”省会城市教育协作峰会和教育部“基于教学改革与融合信息技术的新型教育模式”实验区推进会。 2. 加强对外结对共建，采取“请进来”“走出去”的方式，有效提升教育合作水平。	1. 积极参加银川市教育综合改革实验区推进会，依托“丝绸之路经济带+沿黄”省会城市教育协作峰会推广西夏区教育经验。 2. 参加银川市教育部门对外结对共建现场会，总结提升结对共建成效。	1. 积极参加银川市教育综合改革实验区推进会，依托“丝绸之路经济带+沿黄”省会城市教育协作峰会推广西夏区教育经验。 2. 总结提炼教育部门对外结对共建成果案例，进行分享推广。	1. 积极参加银川市教育综合改革实验区推进会，依托“丝绸之路经济带+沿黄”省会城市教育协作峰会推广西夏区教育经验。 2. 总结提炼教育部门对外结对共建成果案例，进行分享推广。	区委办 宣传部	

重点任务	序号	具体任务	推进（创先争优、攻坚提质、赋能发展、务实管用）措施		牵头单位	责任单位	备注
			2023年	2024年			
增强西夏区教育的驱动力和吸引力	15	提升城市教育竞争力。对标“资源投入、发展水平、经济贡献、创新能力和社会保障”等教育发展指标，精准定位、弯道超车，优化教育资源配置，助力儿童友好型、青年发展型、学习型等现代城市建设，丰富“文明”“团结”“双拥”等“大美”城市内涵，让城市发展更具吸引力和转化资源的能力。	1.持续确保“两个只增不减”，教育投入占GDP的比例每年提高0.2个百分点，集中财力解决阻碍教育高质量发展的短板和弱项。 2.大力推进“强首府”战略，扩大在银高校、职业学校服务地方经济发展职能，不求所有、但求所用。 3.积极参与儿童友好型城市建设，加大文明校园创建力度。	1.城市“资源投入、发展水平、经济贡献、创新能力和社会保障”等教育发展指标明显增长。 2.教育在“强首府”战略中作用发挥成效明显，进一步奠定儿童友好型、青年发展型、终身学习型等现代城市建设基础，在“文明”“团结”“双拥”等“大美”城市内涵中教育因素进一步突显。	教育局 财政局	区委宣传部 统战部 团委 妇联 民政局 人社局 退役军人事务局	

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《西夏区招商引资管理办法 (修订版)》的通知

银西党办〔2024〕11号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
《西夏区招商引资管理办法（修订版）》已经区委、政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室  
2024年2月21日

## 西夏区招商引资管理办法（修订版）

### 第一章 总 则

**第一条 制定依据。**为进一步推进西夏区招商引资工作管理规范化、制度化、科学化，切实提高招商引资工作质量和水平，根据自治区、银川市有关政策文件，结合西夏区实际，特制定本办法。

**第二条 基本定义。**本办法所称招商引资活动，是指本着互利共赢、共同发展的原则，引进项目、资金、人才以及技术品牌、专利等有形或无形资产在西夏区生产经营的经济活动。

**第三条 基本原则。**招商引资活动应遵循的基本原则：

（一）招商引资人人有责，人人都是招商员；

（二）招商引资各责任单位应切实履行职责，营造诚信重诺、开放透明、公正公平的良好招商环境；

（三）招商引资项目应满足环保、高质、实效要求，并符合自治区“六新六特六优”产业、银川市“三新”和西夏区“八大”产业相关规划；

（四）招商引资应按照推荐洽谈、签约落地、跟踪落实及督查考核的流程稳步有序、分工协作地开展工作；

（五）招商引资活动应按照统一口径进行宣传推介。

### 第二章 机构职能

**第四条 组织机构。**西夏区招商引资工作成

立由招商引资工作领导小组统筹领导、商务经合局牵头协调、各招商责任主体推荐、主服务部门跟踪落实及职能部门要素保障的层级分明、协同有力的组织机构。各招商部门（包含推荐主体、主服务部门、要素保障部门）按照其各自职责完成招商任务。

**第五条 统筹领导部门。**西夏区招商引资工作领导小组（以下简称“领导小组”）是招商引资活动的统筹领导部门，负责统筹领导招商引资和投资促进工作，研究解决招商引资和签约项目落地过程中存在的重大问题。领导小组下设办公室，负责承担领导小组日常工作。办公室设在商务经合局，由分管招商引资工作副区长兼任办公室主任，商务经合局局长兼任办公室副主任。

**第六条 统筹协调部门。**商务经合局是招商引资活动的统筹协调部门，负责招商引资的制度建设和政策执行、产业研究；负责信息库、项目库的建设和管理工作；负责牵头组织全区性重大投资促进活动；负责对招商引资项目进行跟踪协调和考核。

**第七条 推荐主体。**招商引资项目的推荐主体是指全区部门、镇街、园区管理机构及国有企业平台和全区所有公职人员。推荐主体引荐符合西夏区产业规划的项目。鼓励其他企业及个人担任推荐主体顾问，自荐或推荐招商引资项目。

**第八条 主服务部门。**招商引资活动的主服务部门是指为招商引资项目从洽谈、签约到落地提供全流程跟踪服务的部门，一般以八大产业主体部门为主，必要时可由各部门、各镇街、国有企业担任。西夏区商务经合局负责招商引资过程中的统筹协调督办工作。

**第九条 要素保障部门。**招商引资活动的要素保障部门是指为招商引资项目提供主体审批、土地供应、用地规划、资金配套、财政扶持、人才引进等要素保障服务的部门。主要包括政府各职能部门、园区管理机构。

**第十条 项目评审工作小组。**组长由银川市西夏区政府区长兼任，副组长由分管招商引资工

作的副区长兼任，成员由西夏区招商引资各要素保障部门、镇街负责人及机关行业专家组成。

**第十一条 招商团队。**招商引资主服务部门和要素保障部门可根据需要自行组建招商团队，具体负责执行招商引资活动和跟踪服务工作，工作经费由西夏区财政予以保障。

### 第三章 招商引荐

**第十二条 信息上报。**对符合西夏区产业规划的项目，由推荐主体及时将意向性投资项目信息报至西夏区招商引资领导小组办公室备案。

**第十三条 鼓励推荐。**工商联、商务经合局、园区落实相应的奖励政策，鼓励驻点招商、以商招商、委托招商等多种推荐形式，以充实招商信息来源。

**第十四条 回复时限。**招商引资领导小组办公室须在收到项目信息后1个工作日内进行回复及备案并指定主服务部门。主服务部门应在收到办公室派单任务后1个工作日内主动与被推荐主体联系并开展相关服务。

**第十五条 确定主服务部门。**园区管理机构、政府各部门、各镇街作为推荐主体的，报商务经合局备案后，一般由该园区管理机构、政府部门、镇街作为主服务部门跟踪落实。

其他主体推荐的，由商务经合局初审后备案，并根据项目所属行业、投资规模及意向选址等情况，从全区择优选择主服务部门。

商务经合局在分派主服务部门时应充分尊重被推荐主体、自荐单位的意愿，并依据西夏区各区域产业发展规划，综合考虑各方因素后择优选择主服务部门。

### 第四章 合作洽谈及项目评审

**第十六条 洽谈主体。**项目的合作洽谈由主服务部门牵头负责，必要时可由主服务部门的分管县级领导进行洽谈。

**第十七条 洽谈内容。**洽谈时，主服务部门应了解投资企业实力、市场前景、投资计划、投

资要求、选址要求等情况以及与项目建设相关的其他内容，填写《投资意向表》。如有需要，会同要素保障部门配合投资企业到项目意向选址地点进行考察。

#### 第十八条 评审方式与程序。

(一) 项目申报。项目投资人就拟投资项目的可行性报告、公司基本情况、资金证明等相关附件，提交西夏区评审小组进行项目申报。

(二) 项目审核。项目评审工作小组组长或副组长召集小组成员及行业专家召开评审会，对申请项目是否符合西夏区的产业规划、环保、安全、科技创新、投资规模、经济效益、社会效益等内容进行风险评估、合法性论证、合规性评价、集体讨论后形成审核意见，并形成会议纪要。必要时，主服务部门可委托第三方机构开展尽职调查，联合要素保障部门根据尽职调查报告作出项目风险提示。

(三) 项目审定。项目通过审核后，由主服务部门按照签订程序报请后，与企业签订协议。签订协议前企业需提供不低于总投资的20%资金证明材料。对重特大项目或给予特别政策支持的项目，按“一事一议”原则研究确定。

#### 第十九条 项目评审的主要内容。

(一) 项目概述：项目基本情况、企业信息；技术创新研发、服务创新情况；产品特征、社会应用及市场前景。

(二) 项目背景及现状：市场可行性分析，目标用户分析，行业发展趋势。

(三) 工业项目中“标准地”控制性指标情况：包括经济类指标（项目准入行业、固定资产投资强度、亩均税收）、能耗类指标（能耗总量、单位能耗）、环境类指标（环境容量、水土保持、单位排放增加值）、规划类指标（容积率、绿地率、建筑密度）情况。

(四) 项目工艺、设备方案：项目的工艺流程、设备选型、环保设施等情况。

(五) 项目发展的竞争性分析：项目生存力和竞争力、功能区域竞争力；存在竞争对手的，竞

争对手的主要优劣势情况，本企业的优劣势情况。

(六) 项目赢利模式：赢利预期及税收缴纳、市场容量或本企业预计市场占有率情况、市场容量变化趋势和占有率变化预期情况。

(七) 资金需求和风险情况、市场营销计划：初始投资，固定资产投入、流动资金投入情况，与维持企业生存需求匹配程度；预计投资回收期、投资风险程度。

(八) 安排就业和示范效应：项目提供的就业岗位数，创业示范效应及带动就业情况预测。

#### 第二十条 项目评审标准。

(一) 符合国家准入和自治区、银川市及西夏区产业政策、产业定位。

(二) 工业性项目符合环境保护、安全生产、节能减排及有关法律法规要求。

(三) 必须在银川西夏区注册登记，具备独立核算的企业法人资格，并在西夏区进行税务注册登记。

(四) 入驻企业必须服从西夏区的产业布局和功能分区。

(五) 工业类项目建设的容积率、建筑系数、生产服务设施用地所占比重、绿地率等指标必须达到《宁夏回族自治区工业项目建设用地控制指标(2019年本)》(宁自然资规发〔2019〕2号)文件规定，若采用特殊工艺的项目可单独进行专项论证。

(六) 项目用地土地招拍挂起拍价格以市政府确定挂牌出让起始价为准。入驻企业按照自治区、银川市有关规定及时缴纳土地出让金。

(七) 入驻项目必须满足其他法律法规明确的规范要求。

### 第五章 协议管理

第二十一条 协议适用。协议分为战略合作协议和投资合作协议。战略合作协议一般仅明确双方合作意向，简述合作内容，不涉及投资规模及其他具体投资指标；投资合作协议应详细列明双方权利义务及违约责任。

原则上，应按本办法规定的签订流程直接签订投资合作协议，但对于重点项目、重点企业，由主服务部门报请分管县级领导同意后，可先签订战略合作协议作为企业开展投资的前期准备。

**第二十二条** 签约主体。协议签订过程中，涉及园区管理权限重点引进的项目，由园区作为签约主体签订；涉及西夏区政府管理权限及或重点引进的项目，由西夏区政府作为签约主体签订。

**第二十三条** 协议签订流程。对于由西夏区政府签订，符合现有政策规定且不涉及用地的协议，由主服务部门协同商务经合局根据项目情况草拟协议，并按照如下流程报批签订：

（一）征求意见。商务经合局按照协议文本内容所属行业类别征求各相关职能部门意见。

（二）法律顾问审核。商务经合局汇总各相关职能部门意见后，修改完善文本内容并由法律顾问进行合法性审查。

（三）审定。商务经合局梳理法律顾问合法性审查意见，修改完善文本内容后报分管县级领导审定，有修改意见的，由商务经合局修改后再次上报审定。

（四）签约存档。协议审定后经签约主体双方签字盖章，由政府办公室、商务经合局做好备案管理。

由园区签订的协议，园区可参照上述及其内部决策流程，自行确定协议签约流程，完成协议的签订。

**第二十四条** 政府常务会议审议事项。对于由西夏区政府签订，需要“一事一议”的协议，除须按本办法第二十一条规定的流程外，还需在第（三）项后增加政府常务会议审议流程。由政府常务会议审议通过后，商务经合局向政府申请签字盖章。

**第二十五条** 协议变更或解除。协议需变更或解除的，主服务部门必须及时主动核实原因和必要性，经研判符合条件的，由主服务部门向西夏区政府请示报批。经批复同意的，商务经合局协助完成协议的变更或解除；批复不同意的，主

服务部门及商务经合局共同向企业做好解释工作，并对有典型意义的案例进行整理归档，为后期的招商引资工作提供借鉴或警示。

如双方未能达成合作意向，或因其他原因导致合同解除的，由主服务部门与企业协商一致达成退出条件，保证项目有序退出。

**第二十六条** 协议履行督促。协议签订后，主服务部门应实时跟踪协议履行进展情况。因投资企业主观原因造成的协议履行不力，主服务部门应以约谈企业负责人或以书面函告的方式督促企业整改落实、执行协议约定。经两次督促仍拒不履行协议约定的企业，主服务部门研究审定提出处置建议，报政府审议。

## 第六章 企业服务

**第二十七条** 服务主体。招商引资项目由主服务部门负责跟进后续投资、开工、经营、政策兑现等企业服务。期间需要要素保障部门协助的，要素保障部门要密切配合，优先办理。

**第二十八条** 服务专员制度。主服务部门应选派一名熟悉业务的领导班子成员作为服务专员，协调落实企业落地过程中的各项问题。

**第二十九条** 项目推进。对已签约的企业，主服务部门应与企业共同研究确定项目推进工作计划。必要时，主服务部门可协同商务经合局组织企业以及要素保障部门召开项目对接会，一次性告知企业办事流程，形成会议纪要备查。

**第三十条** 政策落实。合作协议中明确给予企业或项目的优惠政策和条件，主服务部门要全程跟踪落实，协助兑现；涉及到财政奖补的，由主服务部门协调对口的职能部门按流程兑现财政奖补；涉及其他奖补的，按照协议约定执行。在履行过程中，协议双方均不得擅自变更或在项目落地后以各种理由和形式变相调整优惠政策和条件，影响项目筹建投产和企业正常经营。

**第三十一条** 效益评审。项目投产后，主服务部门应组织相关职能部门对招商引资项目进行效益评审，确保项目满足协议约定的各项关联条件。

**第三十二条** 定期汇报。主服务部门应定期向领导小组办公室汇报项目落地进展情况，并积极协调解决落地过程中出现的问题，确保项目顺利投产；如遇重大问题，可报经领导小组办公室同意后召开现场办公会议协调解决，仍无法解决的，报区委、政府专题研究审议。

## 第七章 商务接待

**第三十三条** 本办法所称商务接待是指各招商主体部门接待考察企业产生的接待行为。

**第三十四条** 接待流程。按照“先审批、后接待”的管理程序，由考察企业向接待单位发出考察函，接待单位拟定客情通报（附接待方案、考察人员名单及企业简介），并填写客情单，报政府办及商务经合局审核，经分管招商引资县级领导批准后执行。

**第三十五条** 各招商主体部门的接待费报销应当严格执行有关规定，接到考察函后，按照确认接待任务、制定接待方案、审批并组织实施、结算审核报销四个节点严格管控。商务接待实行一事一结。

**第三十六条** 接待标准。参照《宁夏回族自治区公务接待费管理规定》（宁财规发〔2021〕226号）及银川市相关文件执行，新出台政策后及时更新，按照新政策执行。

**第三十七条** 接待对象需安排住宿的，可根据工作需要协调协议酒店（宾馆）进行安排，相关标准按照《中央和国家机关差旅费管理办法》规定执行。

**第三十八条** 商务接待期间需安排用车的，由接待单位提供考察函和客情单，报政府办审签，由商务经合局提出用车申请后，西夏区行政综合执法执勤用车平台安排接待用车。

**第三十九条** 报销凭证。商务接待费报销凭证包括考察函、客情通报及客情单、财务票据、菜单及刷卡小票。报销凭证不齐全或者内容不一致的，财务部门不予报销。

**第四十条** 报销流程。接待任务完成后，接

待经办人填写报销单据，并附报销凭证，接待单位相关人员初核后，按相关程序由接待单位财务予以报销，费用从招商引资考核奖励资金中列支。

**第四十一条** 经费保障。各部门、各镇街接待经费从西夏区招商引资奖励经费中列支，不足部分由相关部门上报政府会议研究拨付。

## 第八章 信息管理

**第四十二条** 项目库。为夯实招商引资工作基础，加大项目储备，发展优势项目，由商务经合局牵头建立一个内容充实、资料规范、查询方便、进出有序、实时更新的项目库。各招商主体部门积极储备项目，定期填报《招商引资项目储备表》，为全区招商引资工作提供项目持续保障。商务经合局对项目库实行动态管理，以确保项目库资料的时效性。

**第四十三条** 信息预警。商务经合局应就任务成果及进度情况进行预警提示，对多次未能按节点完成任务的，报责任单位主要领导及分管县级领导督办，对督办后仍未纠正的，则报区委、政府研究处理。

**第四十四条** 信息统计。商务经合局负责汇总统计招商引资信息。主服务部门应实时更新在谈项目、签约项目、落地项目的相关信息并报商务经合局汇总，包括但不限于固定资产投资、外资、税收、奖补兑现、投资强度等内容。

**第四十五条** 商务经合局负责建立并持续完善招商引资相关台账，定期收集整理全区招商引资和投资促进相关信息，筛选有价值的信息报送至领导小组。

## 第九章 宣传推广

**第四十六条** 宣传主体。招商引资宣传推广工作由领导小组办公室统筹开展，商务经合局统一协调，各招商团队负责具体宣传工作。

**第四十七条** 宣传要求。各招商部门组织或参与的各项宣传推广活动，应按统一口径进行宣传推广。

**第四十八条** 宣传实施。各招商部门根据自身情况制定宣传推广计划，做好资金预算。必要时，各招商部门间的宣传推广活动可统筹实施。

### 第十章 督查考核

**第四十九条** 考核办法。按照《西夏区招商引资工作考核暂行办法》，在西夏区完成自治区、银川市年度目标任务情况下，对完成年度招商引资目标任务且当年引入重点项目的部门，经考核小组认定报区委、政府审议同意后，从银川市招商引资任务完成奖中按项目到位资金额度比例给予一定的奖励。

**第五十条** 招商督查。各招商部门要优化营商环境，提高工作效率，强化工作纪律，积极为

项目建设工作做好服务。商务经合局实时通报项目落地过程中存在的问题。对招商引资项目重视不够、督促协调不力、服务不到位等现象，商务经合局实时通报主管部门并予以纠正，对发现的违法违纪线索移送纪检监察等部门依法依规进行查处。

### 第十一章 附 则

**第五十一条** 解释主体。本办法由招商引资领导小组办公室负责解释。

**第五十二条** 施行日期。本办法自印发之日起执行，2022年印发的《西夏区招商引资管理暂行办法》（银西党办〔2022〕47号）废止。



# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《西夏区2024年招商引资攻坚 行动实施方案》的通知

银西党办〔2024〕12号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
《西夏区2024年招商引资攻坚行动实施方案》已经区委、政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室  
2024年2月21日

## 西夏区2024年招商引资攻坚行动实施方案

为深入贯彻党的二十大和习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，全面落实中央和区市党委经济工作会议部署要求，牢固树立“项目为王”理念，进一步提升招商引资工作水平，全力以赴抓项目稳投资增动能，用优质项目支撑大产业、带动大发展，为经济社会高质量发展蓄势储能。现结合实际，制定如下方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦市委“五八”强首府战略，推进银川市“三都五基地”“两地五中心”及西夏区“两地五区一中心”建设等重点，围绕自治区“六新六特六优”产业、银川市“三新”产业、西夏区重点产业高质量发展，树立全员招商意识，千方百计争项目、主动出击引项目、全力以赴建项目，营造“抓发展必须抓产业，抓产业必须抓招商”的浓厚氛围，助推区域经济高

质量发展实现新跨越，全面迈向新征程，为推动银川科创新城高质量发展贡献招商引资力量。

### （二）攻坚任务

——**招商引资规模逐步扩大**。按照推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升的要求，全年动态储备招商引资项目总投资不低于300亿元，实施招商引资项目80个以上，年度招商引资项目到位资金65亿元以上，为全区高质量发展增添新动能。

——**招大引强工作取得成效**。引进国内500强或行业龙头企业投资项目3个以上，投资亿元以上的项目不少于10个，投资5亿元以上的项目不少于3个，国家高新技术企业、科技型企业项目5个以上，新经济、新产业、新业态、新模式项目10个以上，招大引强、招新引优成效明显，项目质量不断提升。

——**产业集群效应逐渐显现**。招引产业关联

性、集聚性显著增强，布局更加合理，结构逐步优化，引领高质量发展的产业链规模效应初步显现，形成新能源、新材料、智能制造等一批在区内外有影响力的产业集群，“六新六特六优”项目数、到位资金占比分别不低于50%、60%，产业链条不断完善，市场竞争力全面增强。

——**招商引资质效显著提升**。区委、政府主要领导全年“走出去”不少于10批次；各产业招商专班全年“走出去”不少于5批次，组织参与产业招商推介会、重大经贸活动不少于5次，邀请目标企业到我区实地考察不少于60批次，建立产业储备项目库，对接储备项目不少于30个，签约项目不少于10个。

## 二、工作措施

(一) 组建产业招商专班，凝聚招商工作合力。充分发挥产业专班主体作用，围绕重点产业深化招商，抓好“龙头、链主”企业招引，围绕西夏区重点产业开展招商攻坚，在紧盯全链条招商、新产业迭代升级趋势和提高产业发展韧劲上靶向施策，进一步加快建设现代化产业体系。

### 1. 装备制造产业专班

专班领导：艾 锋、高天舒

牵头单位：中关村双创办、科学技术和工业信息化局

责任单位：发展改革局、商务和经济技术合作局、自然资源局

工作任务：聚力打造工业母机引领区，加快推进科德数控机床核心功能部件研发中心、巨冈精工高端数控机床产业园落地建设，依托银川中关村创新中心“一基地”建设，瞄准大湾区、山东等地大型先进制造业企业、大型国有企业、科技型民营企业等目标企业，主动承接先进制造业产业转移，围绕数控机床开展专题招商，引进机床、功能部件、数控系统等上下游企业落地我区，盘活辖区闲置土地、厂房，构建智能制造行业新生态。力争全年实施装备制造产业招商项目5个以上，实现招商引资到位资金10亿元以上。

### 2. 文化旅游产业专班

专班领导：郎志娟、高天舒

牵头单位：文化旅游体育广电局

责任单位：发展改革局、自然资源局、农业农村和水务局、商务和经济技术合作局、各镇街

工作任务：抢抓贺兰山东麓国家级葡萄酒文化产业和旅游产业融合示范区、贺兰山东麓国家级旅游度假区“两个创建”机遇，加快推进贺兰山宿集、美贺酒庄民宿酒店等重点项目落地见效，以核心景区、特色乡村、休闲街区、可开发用地为载体，以高端业态和融合项目为招商主攻方向，重点引进国内外有实力的旅游综合开发企业，开发一批特色景区、休闲娱乐、多功能运动场馆等旅游综合项目，构建丰富多样的产品供给体系；同时引进国内外高端星级酒店、休闲旅游度假酒店、特色民宿等知名品牌企业，进一步提升消费品质。力争全年实施文旅产业招商项目7个以上，实现招商引资到位资金5亿元以上。

### 3. 现代农业（葡萄酒、枸杞、肉牛、奶、冷凉蔬菜）产业专班

专班领导：刘红炬、陈警保

牵头单位：农业农村和水务局、自然资源局

责任单位：中关村双创办、镇北堡镇、兴泾镇、怀远路街道、宁华路街道、贺兰山西路街道

工作任务：释放国家现代农业产业园集聚效应，加快推动张骞葡萄酒郡、茉莉花酒庄、杞里香健康产业园二期等重点项目建设，以葡萄酒、肉牛和奶、枸杞产业等特色优势产业为重点，以产业链中下游招商为主攻方向，重点引进葡萄酒包装、肉牛标准化养殖、枸杞保健品、枸杞化妆品等农产品精加工项目，引入农产品品牌打造、网络销售、冷链物流配送、产学研等产业配套项目，搭建现代化农产品全产业链模式。力争全年实施招商项目10个以上，实现招商引资到位资金8亿元。

### 4. 数字经济（算力）产业专班

专班领导：艾 锋、高天舒

牵头单位：中关村双创办、科学技术和工业信息化局

责任单位：发展改革局、商务和经济技术合

作局、财政局、网信办

工作任务：抢抓国家“东数西算”发展机遇，聚力打造“算力之都”，发挥算力服务保障中心作用，加快推进中建材数字化产业链贯通、中交智算中心等算力项目落地建设，支持宁夏建材打造建材行业链主企业，加快推动宁夏智算产业示范基地建设，招引算力基础设施建设、大模型数字生态搭建、数据确权和数据定价、交易等上下游产业链企业落地，实现我区算力产业纵深发展。充分发挥赛马物联“互联网+物流”、银川医导通互联网医院等“互联网+医疗”龙头企业引领及中关村“互联网+”产业集聚作用，围绕北京、上海、成都、海南等地，重点招引软件及信息服务、大数据、云计算、人工智能等高端技术领域企业，以及智慧城市、数字创意等产业融合类企业，协调推进数字经济重大项目。力争全年实施数字经济（算力）产业招商项目10个，实现招商引资到位资金10亿元以上。

#### 5. 现代服务业产业专班（现代物流、商贸服务、电子商务）

专班领导：朱更生、蒋新泽

牵头单位：商务和经济技术合作局

责任单位：中关村双创办、住房城乡建设和交通局、北京西路街道、朔方路街道、文昌路街道、西花园路街道、兴泾镇、镇北堡镇

工作任务：大力推动现代服务产业高质量发展。积极发展物流新模式，加快构建现代化物流体系，引进5A级物流企业，推动建立集快递、农产品冷链物流、城市配送、大件运输、仓储物流于一体的现代化物流体系；生活性服务业提质升级，重点引入首店经济和商贸龙头企业，点亮怀远红酒街葡萄酒品鉴中心、城市书屋等消费新地标，打造商贸服务集聚区，全面提升消费活跃度；紧抓电商经济快速发展新机遇，完善电子商务产业链体系，加快银川电子商务直播基地基础设施建设，打造电商产业带，引入网络直播带货、智能物流技术等业态项目，创新开展公共服务，举办特色活动，聚力推动电商高质量发展。年底前实施招商

项目20个以上，实现招商引资到位资金30亿元。

#### 6. 重大项目要素保障专班

专班领导：李颖、马宏军

牵头单位：发展改革局、财政局、自然资源局、人力资源和社会保障局、生态环境分局、审批服务管理局、司法局、税务局、审计局

责任单位：全体招商引资责任单位

工作任务：负责对招商引资项目涉及的产业政策、环境容量、用地需求、规划许可、用水用电、投资强度、财税收益、企业实力、用工需求、合同审查等方面进行全面评估，提供预先研判项目落地发展的可行性，提高招商引资项目洽谈的针对性和成功率。负责招商引资项目用地、能耗、排放、政策、资金等要素指标协调与政策争取；推动项目早签约、早落地、早开工、早入库。

（二）优化对外招商模式，实现招商质效双升

7. 深耕产业链招商。聚焦重点发展产业和新赛道产业，调整成立五个产业招商专班、一个项目要素保障专班，统筹推进全区各产业招商工作。各产业专班鼓励本地“链主”企业集群招商，围绕主导产业绘制产业图谱，推广“链长制”，针对性引进一批装备制造、文旅、新材料等产业高关联配套企业、下游企业、服务企业和重大项目，做好优质签约项目策划、储备、跟踪、洽谈，努力打造产业链条完备的产业集群，加快构建特色现代化产业体系，形成“滚雪球”式的产业集群效应，促进我区产业结构升级。

8. 借助重大活动招商。借力中国（宁夏）国际葡萄酒文化旅游博览会、中国算力大会、西洽会、进博会、自治区党政代表团赴外招商等重大经贸活动，各产业专班赴现场主动接洽企业，邀请赴银实地考察，持续跟进，力争招引一批大项目好项目促进全区产业发展。开展北京“数字经济产业”、烟台“葡萄酒产业”、深圳、广州“装备制造产业”、杭州“电子商务产业”、南京“智能制造产业”等系列招商推介活动，加大宣传推介，扩大知名度、影响力，吸引更多资本、项目、技术、人才聚集西夏区，助推经济高质量发展。

**9. 强化以商招商。**各产业专班同京津冀（北京）、环渤海（山东烟台）、长三角（浙江杭州）、珠三角（深圳）等13个招商工作站及8个宁夏驻外“双招双引”会客厅结对招商，利用14名招商顾问的招商资源，着重做好承接产业转移项目招商精准对接。落实常态化走访机制，加强同辖区龙头企业、新落地企业沟通交流，加强与酒仙网、洛客科技、杞里香、大连科德等企业合作，组织开展以商招商，赴山东、深圳、广东等地洽对接谈葡萄酒、枸杞包装等现代农业产业链，数控机床零部件、电器元件等装备制造业产业链项目，进一步汇聚项目信息，扩大招商“朋友圈”，切实提高精准对接成果。

**10. 加大联动招商。**加强与自治区驻外办、东数西算宁夏枢纽专班等产业招商专班联系，定期汇报我区重点产业发展情况，项目招引情况，有效提升驻外办匹配我区产业发展项目信息精准度，主动参与区市驻外办外出招商，实地考察项目，提升项目签约率落地率。与银川经开区、宁夏农垦集团建立经常性沟通联络机制，搭建项目信息双向交流合作平台，建立招商项目流转和利益分享机制，定期开展三方项目信息共享推介会，根据各县区（园区）产业差异化发展，互推适合的招商引资项目，真正实现区域一体化协同错位发展。

**11. 深化区域合作招商。**各产业专班坚持“走出去”“请进来”相结合，盯紧珠三角、长三角、环渤海三大经济圈，瞄准重点产业和目标企业，深耕广东、山东、安徽和江浙沪等地开展常态化驻点招商行动，引进一批符合我区制造业主导产业定位的电子信息、装备制造、新型材料项目，扩大投资合作，利用经济发达、产业先进地区的技术、资本、品牌、管理等优势与我区资源、空间、市场、要素成本等优势充分对接，招引项目落地，实现我区产业纵深发展。

（三）强化项目服务保障，增添产业发展动能

**12. 实施营商环境打造“提质”行动。**持续优化营商环境，为高质量发展蓄势赋能。对已落地项目，商务经合部门持续跟进企业，定期谋划举

办招商顾问沙龙座谈会、政企暖心早餐会等，推进“西引力”工作模式，搭建政企交流平台，畅通企业诉求渠道，打通服务企业“最后一公里”。对已签约项目，审批服务、发改、自然资源等部门紧紧围绕转变政府职能，优化营商环境、体制创优、基层政务服务扩面增效，聚焦提升办事便利度，从企业和企业家视角出发，推动高效办成“一件事”改革取得实效，持续擦亮“西心办”服务品牌，促进政务服务与产业发展深度融合，以更优举措激发市场主体活力，更快速度服务项目落地开工。对年内引入的科技含量高、投资规模大、投资周期长的项目，由要素保障部门争取市级一事一议政策支持，激发外地企业落地西夏区的积极性。针对意向型项目，由发改、自然资源、生态环境等部门及时研究论证、会商研判，把好项目引入关，严守债务可控、生态保障、安全生产底线。

**13. 实施签约项目落地“提速”行动。**坚持“项目为王、落地为主、见效为要”理念，把签约项目落地作为招商工作的重中之重，强化签约项目储备库建设，狠抓签约项目全周期跟踪服务。加强跟踪服务，持续落实领导包抓推进机制，按照“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案”一抓到底促落地。突出精准有效，强化西夏区招商引资攻坚行动领导小组办公室的统筹调度作用，发挥招商引资领导小组办公室上下统筹、左右联动作用，每月召开一次工作调度会，定期通报、定期分析、定期部署。加快督查推进，由项目要素保障专班联合区委、政府督查室每季度开展一次签约项目督查，加大督导考核力度，确保签约项目高效推进。

（四）激发招商内核动力，塑造招商竞争优势

**14. 实施招商队伍建设“提升”行动。**建立招商引资人才培养机制。常态化组织招商引资工作培训班，根据各产业专班特点，在全市范围内，邀请招商引资一线成绩突出的人才开展招商实战演练培训，以市场化、专业化要求锻炼干部，不断提升产业专班人员业务工作水平和经济敏锐性。在不断提升原有招商队伍招商技能的基础上，筹

备组建西夏区招商人才后备库，将从事过招商、会招商、能长期招商的青年干部纳入人才后备库并组建招商队伍，定期开展招商知识培训，提升业务技能，有效应对业务波动导致人员调整，保障各产业专班有序运行。

**15.实施对外招商名片“提靓”行动。**完善招商宣传工具包。精细打磨投资指南、招商引资项目册、各产业链图谱、目标企业图谱、招商宣传片、PPT等，塑造品牌影响力，提升宣传吸引力。梳理摸排全区招商引资闲置资源载体，以“红、黄、绿”三色区分载体可利用度，编织成招商投资指南，立足辖区部分闲置资源，重新征集并策划包装对外招商项目册，开展产业链研究，编制产业链图谱，精准确定招商目标。加强政策兑现力度，发挥国家、自治区、银川市产业三级政策叠加效应，编制招商政策汇编，对符合招商引资奖励资金兑现条件、西部大开发政策兑现的项目，第一时间争取政策落实，持续营造“说了算、定了干”的西夏区招商引资氛围。

### 三、保障措施

**(一) 加强组织领导。**成立西夏区招商引资攻坚行动领导小组，区委、政府主要领导为组长，银川中关村双创办主要负责同志及政府分管负责同志为副组长，区直相关部门及各镇街主要负责同志为成员，领导小组办公室设在商务经合局，统筹全面工作，充分发挥牵头抓总、综合协调作用，安排具体任务，协调落实各项活动，认真抓好招商引资目标任务分解落实，督促指导各产业专班、各部门、各镇街开展招商活动，跟踪服务招商项目，推动招商政策落实，着力提升招商引资项目的签约率和落地率。

**(二) 压实压紧责任。**严格落实重大项目首席服务官和县级领导包抓服务重点企业制度，实行领导包抓、专班负责、部门镇街参与、狠抓落实、一抓到底的工作机制。各产业专班、招商引资责任部门要严格按照下达的招商引资攻坚任务，建立项目清单和任务清单，明确时间表、路线图，压实每一个工作环节，确保每项工作都有专人盯

办，围绕提高签约项目落地率、投资完成率、资金到位率等反映实际工作效果的指标，完善措施、扎实推进，确保招商引资工作取得实效。

**(三) 强化协调配合。**各产业专班、各部门、各镇街要积极主动与行业企业、商协会、驻外办事处进行联系，加强外出招商对接，认真整理并形成有质量的招商引资项目线索，每月定期报招商引资领导小组办公室。各产业专班分管县级领导带头上门洽谈推介，深入了解项目需要解决的问题，主动与企业研究解决问题的措施，各部门（单位）要加强沟通协调，对项目推进中涉及土地、规划、环评、审批等重大问题，及时将问题反馈至招商引资领导小组办公室，由招商引资领导小组办公室负责组织召开项目专题会议协商解决，加快促进重大项目落地实施。

**(四) 严格督导考核。**将招商引资成果纳入年度绩效考核以及部门班子和领导干部考核，加大招商引资考核赋分权重，考核结果作为评价班子、领导干部政绩的重要内容和评先选优的重要条件，严格奖罚兑现，强化结果运用，营造你追我赶促招商的浓厚氛围。区委督查室、政府督查室联合重大项目督查开展攻坚任务落实督查，通报进度、指出问题、督促整改。招商引资领导小组办公室加强对各招商责任单位招商引资工作的全过程监督和动态考核，对项目任务情况实行一周一快报、一月一调度、一季一通报、半年一考核、年终总赋分，并不定期开展重点工作任务落实情况督查检查，强化跟踪问效，确保实施方案各项目标任务落地见效。

**(五) 做好经费保障。**积极做好招商引资专项经费使用的监管工作。切实发挥招商引资奖励资金对招商引资工作的引导激励作用，充分调动部门、单位招商引资工作的积极性。加强招商引资资金预算绩效管理，有效提高资金使用效益，提升招商引资工作效率，切实将资金和项目挂勾、和到位资金挂勾；积极梳理汇总现行关于招商引资方面管理办法以及惠企优惠政策，相关规定为全区全员招商引资工作顺利推进提供政策指导。

# 中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室 关于印发《西夏区创建自治区创新型县（区） 实施方案（2024—2025年）》的通知

银西党办〔2024〕15号

各镇街党（工）委和人民政府（办事处），区直各委办局，各人民团体，直属事业单位，垂直管理各单位：  
《西夏区创建自治区创新型县（区）实施方案（2024—2025年）》已经区委、政府研究同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共银川市西夏区委办公室 银川市西夏区人民政府办公室  
2024年2月29日

## 西夏区创建自治区创新型县（区）实施方案 （2024—2025年）

为深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实自治区第十三次党代会决策部署，深入实施创新驱动战略，统筹优化科技资源配置，激发创新主体活力，营造创新良好生态，全面提升科技创新能力和创新水平，强化科技与县域经济社会发展有效对接，根据自治区科技厅《自治区创新发展市和自治区创新型县（区）建设工作指引》《关于开展首批自治区创新型县（区）申报工作的通知》要求，结合西夏区实际，特制定本工作方案。

### 一、总体思路

#### （一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和视察

宁夏重要讲话指示批示精神，坚持创新在发展中的核心地位，全面贯彻落实区市党委、政府各项决策部署，以深入实施加快推进创新创业政策落地、创新创业要素集聚、科技成果转移转化、主导产业创新发展、科技创新为民惠民、体制机制全面创新“六大行动”为抓手，强化科技与经济社会发展有效对接，统筹优化科技资源配置，不断提升自主创新能力，探索形成科技创新引领经济社会发展的新路径，为实施银川市“五八”强首府战略和打造西夏区“两地五区一中心”，开创银川科创新城高质量发展新局面提供有力科技支撑。

#### （二）基本原则

——坚持党的领导。坚持党对科技工作的全

面领导，牢固树立新发展理念，深入实施创新驱动战略，突出科技第一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重要作用，健全创新体系，汇聚创新资源，增强创新动力，高质量完成目标任务。

——**坚持产业导向**。加强创新链和产业链精准对接，加快传统产业的高端化、智能化、绿色化转型，打好关键核心技术攻坚战，推动创新和产业实现双螺旋式发展。积极培育壮大战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力，塑造发展新动能新优势。

——**坚持深化改革**。持续推进项目管理、资源配置、金融助力等科技领域体制机制改革，积极营造驱动创新发展的政策环境，推动科技创新与制度创新“双轮驱动”，不断优化科技营商环境，激发各类主体创新创业活力。

——**坚持开放合作**。深化东西部科技合作机制，主动融入国内国际双循环新发展格局，加强科技引资、引技、引才、引智，加快科技成果转化应用，打造协同创新共同体，促进科技成果转移转化，实现产业价值最大化。

——**坚持人才为先**。把人才作为科技创新第一资源，深化人才体制机制改革，强化创新激励机制，激发人才创新活力，充分激发释放创新活力，构筑创新人才集聚高地，驱动科技创新发展。

——**坚持科技惠民**。坚持以人民为中心，紧扣人民切身利益，发挥科技创新在提高人民生活水平、生命健康、环境保护、生态治理、公共安全等方面的重要作用，强化科技惠民，增进民生福祉，不断提升民生改善水平。

### （三）主要目标

围绕创建自治区创新型县（区）建设，通过两年努力，推动西夏区科技创新能力显著提升，区域科技创新体系协同高效，创新机制更加健全，科技要素成为驱动经济高质量发展的重要动能。到2025年，创新型县（区）建设各项目标任务全面完成，建成具有区域特色的自治区级创新型县（区）。

——**科技发展驱动进一步增强**。实现科技与经济深度融合，高科技产业带动作用明显，科技

要素成为西夏区经济社会发展的主要驱动力。全社会R&D投入强度达到5.43%，万人有效发明专利拥有量达到43件。

——**创新主体质效进一步提升**。培育一批高增值、低耗能、低污染科技创新型企业，建立科技型企业梯次培育体系，培育国家高新技术企业达到66家，自治区创新型示范企业达到12家，科技型中小企业达到170家，规模以上工业企业有研发活动企业占比达到63.5%。

——**科技人才队伍进一步壮大**。人才总量大幅提升，人才结构日趋合理，人才环境不断优化，人才引进、人才培养、人才激励、人才评价、支持优秀人才创新创业等人才政策体系不断完善，人才总量达到8万人。

——**创新创业环境进一步优化**。科技创新实施部署有力，创新管理更加科学，创建各类创新平台125个以上，科技企业孵化器和众创空间10个。科技创新体系基本建立，创新要素流动更加顺畅，创新氛围更加浓厚，培育科技中介服务机构达到6家。

### （四）建设定位

充分发挥老工业基地、大中专院校人才资源聚集和银川中关村双创园创新资源优势，以产学研融合、科技成果转化为抓手，把科教资源优势转化为高质量发展动力，促进新能源、新材料、智能制造、智算中心等工业体系不断完善，葡萄酒、枸杞、牛奶等现代农业产业规模不断扩大，文化旅游、现代物流等服务业和数字经济、AI大模型等新兴产业发展不断提速，推动西夏区建设成为创新驱动策源地、新兴产业聚集地、产教融合示范区。

## 二、建设方向

### （一）实施创新创业政策落地行动

1. **加强创新体系建设**。建立符合主导产业特点的创新体系，推进科技领域法治化建设，建立和完善科技发展规划、产业支撑、项目支持、资金投入、协同创新、成果转化、创新激励、人才聚集、科技评价等有利于创新驱动的体制机制。

持续强化企业创新主体地位，推行重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马”等机制，降低企业创新成本。

**2. 强化科技政策供给。**健全科技政策法规，创新资金分配体制和金融创新体系。加强财政支持力度，建立基于“技术研发—成果转化”全周期性财政支持体系，围绕科技成果的后续试验、开发、应用、推广等环节给予定向支持，全方位、多维度释放科技成果价值，抢占产业发展制高点。

#### (二) 实施创新创业要素集聚行动

**1. 强化教育联盟作用。**依托西夏区教育发展联盟平台作用，持续深化校企地合作、产学研融合。坚持以校企发展需求为导向、协同育人为重点、创新应用为核心，促进教育链、人才链与产业链、创新链的有机衔接，促成合作项目签约落地，做好高校毕业生的扶持政策落实工作。

**2. 强化园区支撑作用。**借助银川中关村双创园人才技术资源优势，持续深化自治区数字经济示范园区建设，加快招引电子信息企业，不断优化产业结构，加大项目推进和跟踪服务力度，促进企业之间抱团发展、合作共赢，带动区域产业创新能力提升。

**3. 强化创新平台作用。**围绕特色优势产业布局创新链，以企业为主体搭建并优化提升一批企业技术中心、重点实验室、工程技术研究中心、技术创新中心等创新平台，吸引区外高校院所和创新实力强的大型企业来西夏区设立分院分所、产业技术研究院等研发平台，切实抓好六盘山、贺兰山两个自治区实验室建设工作，更好地支撑产业和企业高质量发展。

**4. 强化创新主体作用。**开展企业家创新精神培育行动，持续增强企业家创新意识，培养创新精神，提升创新能力。搭建科技型中小企业、高新技术企业、创新型示范企业培育库，力促科技型企业“小升高”，实现集群式发展。构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，承担重大科技项目，引导产业链上下游、大中小企业融通创新。

#### (三) 实施科技成果转移转化行动

**1. 完善科技成果转化机制。**完善促进科技成果转化激励机制，全方位推动资金、技术、应用、市场等要素对接，促进科技成果资本化产业化。建立完善需求导向的科研攻关机制，引导有条件的高校和科研院所建立健全科技成果转移转化机构，激发适配科技成果供给活力。完善技术转移专业人员培训体系，壮大技术转移人才队伍，建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询机制。

**2. 加强科技成果与产业融合。**瞄准高端装备制造、葡萄酒等重点产业、战略性新兴产业和未来产业发展需求，引导高校院所面向企业与市场开展“订单式”研发，提高成果转化成效，打造应用场景示范，培育新的经济增长点。强化科技成果转移转化市场化服务，对接头部企业、高校院所、创新平台等，定期发布企业技术需求清单、高校科技成果清单，常态化开展成果发现、挖掘、策划和转化服务。拓宽科技成果转化资金市场化供给渠道，支持科技成果转化前期攻关和示范应用。

#### (四) 实施主导产业创新发展行动

**1. 推动“六新”产业提质增效。**新型材料产业重点攻关和转化绿色精细合成、精深加工、低耗生产等技术，围绕光伏硅、蓝宝石、大尺寸半导体硅片等领域，推动形成部件、装备等材料完整产业链。清洁能源产业重点攻关高效太阳能电池制造、大规模低成本可再生能源制氢、智慧电厂与智能电网应用等技术，推动新能源产业与应用融合发展。装备制造产业重点开发新型仪器仪表与尖端电工电气新产品，研制智慧矿山、现代农业、节能环保等领域的先进智能装备及关键零部件，攻关绿色智能铸造、增材制造等先进制造技术，推动装备制造企业开展数字化智能化改造。数字信息产业重点研制电子元器件、半导体材料等产品，推动5G、物联网、大数据、人工智能、区块链和云计算等新一代信息技术的推广应用。现代化工产业重点开发精细化工的绿色化连续化生产工艺及石油化工的精细化新产品和绿色节能工艺，重点转化各类节能增效、过程强化、废弃物处置和安全评估技术。轻工纺织产业重点攻关



乳制品、枸杞制品、葡萄酒等特色产品的精深加工技术；开发化学药品原料药、制剂和中药的新产品及绿色生产工艺；开发纺织原料的绿色化、功能化加工技术。

**2. 驱动“六特”产业提速发展。**葡萄酒产业重点开展精准高效标准化栽培、防冻减灾、精量施药、病虫害智能化监测预警、本土化酿造菌种筛选、典型风格酿造工艺与混酿技术研发、智能修剪与全程机械化装备平台引进改制、葡萄园生态保护技术研发等方面的科技攻关，促进葡萄酒一二三产业融合发展，推动葡萄酒产业向布局区域化、经营规模化、生产专业化、管理数字化方向转变，打造贺兰山东麓葡萄酒产业示范区。枸杞产业重点开展高值化产品开发、病虫害早期监测预警、全程智能装备研发与改制、生态调控栽培技术研发等方面科技攻关，突破枸杞功效物质提取精制技术，建设枸杞检验检测技术中心和科技研发中心，开发多功能、多类型高值化加工产品，提高加工副产物综合利用水平，打造国家级农业现代化示范区。牛奶产业重点开展奶牛良种繁育、疫病综合防控、智能养殖、优质饲料资源开发与高效利用、粪污资源化利用等方面的科技攻关，开发高附加值高端乳制品，打造贺兰山优质奶源基地。肉牛产业重点开展肉牛良种繁育、新型绿色饲料生产与精准饲喂、重大疫病速诊断、人畜共患病源头控制等技术研究，研发推广“TMR”日粮饲喂技术与规模场粪污资源化利用装备和技术，打造区域优质牛肉加工和销售基地，提升兴泾黄牛肉知名品牌影响力。冷凉蔬菜产业重点开展菜田土壤改良、精准水肥管理、废弃物资源化利用，发挥高效资源集聚作用，示范带动现代农业新技术引进、推广。

**3. 拉动“六优”产业提档升级。**文化旅游产业重点开展超高清、虚拟现实、增强现实、人工智能等技术在文化旅游精细化、沉浸式体验关键环节的应用研究，加强旅游景区、度假区、休闲城市和街区、乡村旅游点智慧化服务等技术的集成应用示范。现代物流产业重点开展智能标签、

快速分拣、智能配送、精准投递等技术的应用研究，开展多式联运系统和综合物流枢纽、跨境物流与客运管理、冷链物流、电商物流、物流信息标准化等关键技术研究，加强自动导引车、感应货架等智能技术设施装备的应用示范。现代金融产业重点开展大数据、人工智能、区块链等技术在数字金融场景中的应用研究，加强非法集资和非法金融活动防范监测预警、金融风险智能防控、融资供给与需求精准对接服务等技术的应用示范。健康养老产业重点开展老年慢性疾病、高发病、智能监护与应急救治等早期诊断预防和治疗技术研究，推动中医疗法、中医保健等技术产品研发及健康食品、药膳养生等产品开发，加强刷脸就医、智能自查、移动医护、智能药房、医疗器具、5G远程医疗等智慧健康养老服务及社区家庭服务技术的集成应用示范。电子商务产业重点开展移动电子商务、供应链协同电子商务、跨境电子商务、电子商务支付结算、农村电子商务等新技术、新模式、新产品研发，加强大数据、云计算、区块链等数字技术在电子商务应用场景中的集成示范和节能环保技术设备在绿色电子商务中的应用示范。会展博览产业围绕数智会展，开展数字技术在会展博览策划、设计、广告、服务等方面的关键技术研发和应用，加强“云上”展会数字化集成应用示范。

#### (五) 实施科技创新为民惠民行动

**1. 以数字化赋能教育高质量发展。**深入推进新一代网络技术规模部署和应用，建强西夏区教育专网。积极推动国家智慧教育平台试点、宁夏智慧教育平台应用工作，组织开展“教育数字化”“人工智能教育”等主题培训活动，引导教师利用国家智慧教育平台教育资源，持续考核宁夏智慧教育平台应用工作。

**2. 推动“互联网+健康医疗”服务。**创新互联网健康医疗服务模式，打造高质量全民健康信息化基础资源和支撑体系。持续推进智慧医院建设，推进全民健康信息系统建设应用，健全公共卫生、医疗服务、药品管理、综合管理等业务应

用，构建电子病例、智慧服务、智慧管理三位一体的智慧医院建设。全面建立远程医疗应用体系，开展远程会诊、远程影像、远程心电、远程超声等服务，让群众就近享受优质医疗资源。

**3. 构建“互联网+便民服务”体系。**以自治区一体化政务服务平台为依托，构建网上服务与实体大厅服务、线上服务与线下服务相结合的一体化政务服务模式，整合各部门政务服务资源，构建多级联动、规范透明、资源共享、业务协同的政务服务体系，逐步实现政务服务“一站式”网上办理与“全流程”网上效能监督。

#### （六）实施体制机制全面创新行动

**1. 建立统筹协调与决策机制。**强化“一把手抓创新”，夯实各部门党委（党组）书记科技创新第一责任人职责。强化部门协同配合，形成创新工作强大合力。完善部门会商联建机制，强化创新创业服务体系建设，培育发展特色高新技术产业。根据辖区产业创新发展需求，建立重点任务清单，积极探索创新驱动发展的新机制、新做法，推进创新型县（区）建设。

**2. 探索科技金融深度融合机制。**切实盘活企业科技无形资产，探索以企业科技创新能力、知识产权等无形资产作为综合授信担保和质押，运用好“宁科贷”、科技创新券等金融政策，帮助企业开展应用基础研究和关键技术攻关，助推重点产业提质增效，为骨干企业提供贷款增信和风险补偿专项服务，有效降低企业的融资成本，切实解决实体经济融资难、融资贵问题。

**3. 深化“放管服”改革。**深化行政审批制度和资源要素市场化等“放管服”改革，进一步精简行政审批事项，降低市场准入门槛。推行“证照分离”改革，完善以信息公示为基础、以信用监管为核心的事中事后监管体系。简化办事流程，加强企业经营活动备案管理，对涉企经营审批、项目投资审批、证明事项等实行告知承诺，建立承诺事项清单。

### 三、年度任务

#### （一）培育壮大科技创新载体

**1. 培育壮大科技型企业。**实施科技型企业梯次培育计划，以高新技术企业培育为核心内容，加大对高新技术企业和创新型企业的培育、储备和认定工作力度。实施规上企业研发强度、研发活动覆盖率和研发机构覆盖面“三个提升”行动，组织实施一批重点技术攻关项目，突破一批关键技术瓶颈，攻克一批关键技术成果。每年建成国家和自治区级科技园区（基地）1家，新增“瞪羚”企业1家、国家高新技术企业5家、自治区创新型示范企业2家、科技企业孵化器（众创空间）1个、科技型中小企业10家。到2024年有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达到62%。到2025年有研发活动的规模以上工业企业占全部规模以上工业企业的比重达到63.5%。

牵头单位：科学技术和工业信息化局、中关村双创办

责任单位：发展和改革委员会、商务和经济技术合作局、农业农村和水务局，各镇人民政府、街道办事处

**2. 推进科技创新平台建设。**围绕“六新六特六优”产业等重点发展需求，优化和提升一批结构合理、功能完备的科技创新平台，吸引聚集高层次人才，增强产业技术创新后劲。到2024年，新增重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等各类科技创新平台6个以上，培育科技企业孵化器、众创空间不少于1家。2025年，培育和提升重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等各类科技创新平台125个以上，科技企业孵化器、众创空间总数达到10个以上。

牵头单位：科学技术和工业信息化局

责任单位：发展和改革委员会、财政局、农业农村和水务局、中关村双创办，各镇人民政府、街道办事处

#### （二）加强产业创新发展水平

**1. 提升“六新”产业创新发展水平。**聚焦“六新”产业核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料、基础软件等领域短板，支持隆基硅、共享集团、中石油宁夏石化等行业龙头骨干企业、

“链主”企业瞄准产业关键节点，通过自主研发、委托研发或联合高校、科研院所及产业链上下游企业协作研发等方式，开展关键核心技术攻关，转化一批先进适用成果，力促产业转型升级。到2024年，“三新”产业产值达到660亿元；到2025年，“三新”产业产值达到720亿元。

牵头单位：科学技术和工业信息化局、发展和改革委员会

责任单位：农业农村和水务局、财政局、中关村双创办

**2.提升“六特”产业创新发展水平。**葡萄酒产业开展酿酒葡萄防霜冻抗寒旱、生态化智慧化种植和酿造等关键技术研究与应用；枸杞产业开展生态种植、病虫害绿色防控、全程机械化生产及农机农艺融合、高附加值医药原料和产品创制、功能性食品开发等技术研发；肉牛产业开展高效生态养殖、疫病防控、舍饲健康高效养殖、牛羊肉精深加工和冷链保鲜、养殖与加工废弃物资源化利用等关键技术研发；牛奶产业开展重大疫病防控、优质饲料供应与精准营养、健康养殖、特色高端乳品开发等关键技术研究；冷凉蔬菜开展肥药精准化管理、成灾性病虫害综合防控、水肥一体化智能调控技术等自主研发创新。深入推行科技特派员制度，着力加强对农民的科技服务，促进科技成果转化推广。到2024年，力争酿酒葡萄种植基地达到4.9万亩，葡萄酒综合产值达到85亿元，枸杞产业综合产值突破48亿元。到2025年，力争酿酒葡萄种植基地达到5.5万亩，葡萄酒综合产值达到90亿元，枸杞产业综合产值突破50亿元。奶牛存栏量每年保持在2.5万头左右，生鲜乳年产量达14.2万吨；肉牛饲养量保持在2.6万头左右，冷凉蔬菜播种面积保持在1.35万亩左右，产量达3.24万吨。

牵头单位：农业农村和水务局、科学技术和工业信息化局

责任单位：发展和改革委员会、财政局、自然资源局，各镇人民政府、街道办事处

**3.提升“六优”产业创新发展水平。**文化旅

游产业建设智慧旅游综合服务平台，利用大数据、人工智能、移动互联网等技术手段，优化旅游信息发布、景区应急救援、行业数据分析等功能；现代物流产业打造数字物流服务平台，支持物流园区和大型仓储企业应用物联网技术，实现商流、物流、信息流和资金流的共享，降低物流综合成本，提升现代物流产业服务水平；现代金融产业加强金融风险的预警和监测平台建设。电子商务产业以大数据、物联网、人工智能、“互联网+”为引领，促进服务业与电子商务融合，构建领先的电子商务产业链；健康养老产业扩大适老智能产品供给，支持适老智能产品在机构养老、社区养老、居家养老、医养结合等养老服务领域应用推广；会展博览产业推进展会业态创新，充分运用5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段，举办“云展览”，推动传统展会项目数字化转型，打造网络展会集群。到2024年，旅游人次、综合收入分别增长10%以上，现代物流产业实现销售额50亿元，电子商务网络交易额达到60亿元，同比增长10%以上；网络零售额达到30亿元，同比增长10%以上。到2025年，旅游人次、综合收入分别增长10%以上，现代物流产业实现销售额60亿元，电子商务网络交易额达到70亿元，同比增长10%以上；网络零售额达到35亿元，同比增长10%以上。

牵头单位：商务和经济技术合作局、文化旅游体育广电局

责任单位：发展和改革委员会、财政局、民政局、卫生健康局，各镇人民政府、街道办事处

### （三）促进科技成果转化落地

**1.加强科技开放合作。**深入推进东西部科技合作，建立成果转化机制和渠道，抢抓全国东西部科技合作引领区建设机遇，面向全国吸引集聚优质创新资源，每年招引聚集一批创新型企业，引进转化一批先进科技成果，凝练征集一批东西部合作项目，全面提升区域创新能力。深入推进产学研用合作，鼓励企业引进转化区内外高校院所科技成果及专利技术，加大关键核心技术攻关，突破产业发展技术瓶颈，促进科技成果转化应用，

助推重点产业提质增效。每年培育科技中介服务机构1家，转化科技成果10项以上。科技成果登记数2024年、2025年分别达到150个、162个。万人有效发明专利拥有量2024年、2025年分别达到42件、43件。2024年技术合同成交额占GDP比重达0.93%，2025年技术合同成交额占GDP比重达0.95%。

牵头单位：科学技术和工业信息化局

责任单位：区委组织部、市场监管分局、发展和改革委员会、财政局

**2.开展成果对接活动。**依托宁夏技术市场平台，积极开展科技资源整合加工、技术需求分析凝练、科技成果匹配对接、创新活动策划举办、交易过程协调等对接工作，促进科技成果、人才、政策等各类创新要素在西夏区集聚，拓宽区内外高校、科研院所科技成果转移转化渠道，促进科技成果转化落地。每年举办企业创新需求及政策解读培训会5场，服务企业不少于300余家次，创新挑战赛1场，举办科技成果系列推介对接会1场，东西部合作专场对接会1场，闽宁科技合作1场，促成科技成果转移转化5项。

牵头单位：科学技术和工业信息化局

责任单位：农业农村和水务局、自然资源局、财政局、中关村双创办

#### （四）深化“产学研用”多元协同

**1.推进校企地联动合作。**充分发挥高校、科研院所科技创新主力军作用，鼓励支持高校、科研机构在园区、企业设立研发基地，推进院地科技项目合作，有效转化高校科研创新成果。充分发挥科研院所和高校的人才和学科优势，培养重点产业急需人才，提升产业发展技术水平，解决一批技术难题，支持经济社会发展。推动六盘山实验室和贺兰山实验室两个自治区级实验室建设投用。每年培育区市科技创新团队2个以上，区市科技创新领军人才2人以上。2024年和2025年各类科技创新平台总量分别达到119个、125个。

牵头单位：科学技术和工业信息化局

责任单位：区委组织部、发展和改革委员会、教育局、人力资源和社会保障局

**2.完善人才引培机制。**深化职业教育办学模式，开展职业技能培训，做好引校驻企工作，建立实验室及实训基地，加快形成职普融通、产教融合、校企协同育人的职业教育发展新局面。用好科创中国“枢纽”城市载体优势和东西部科技合作机制，加大各类创新创业人才引进力度。围绕重点行业和主导产业，大力实施“人才小高地”和重点项目建设、学术技术带头人储备工程、“双创”人才培养工程、高技能人才培育行动等人才工程，精准培育各类人才。坚持政府引才与企业引智并重，鼓励企业通过项目合作、长期聘用、顾问指导、技术咨询等多种形式，柔性精准引进急需紧缺人才。深入实施科技特派员创业行动，优化科技特派员人才队伍结构，吸引更多科技人员助力乡村振兴。到2024年，新培养优秀青年人才10人、高层次人才20人，高技能人才达2.5万人，人才资源总量突破7.5万人。到2025年，新培养高精尖缺人才15人、优秀青年人才20人、高层次人才40人，高技能人才达2.61万人，人才资源总量突破8万人。

牵头单位：区委组织部

责任单位：科学技术协会、财政局、发展和改革委员会、人力资源和社会保障局、科学技术和工业信息化局、教育局、农业农村和水务局、中关村双创办，各镇人民政府、街道办事处

#### （五）优化科创服务保障机制

**1.完善科技创新投入机制。**建立财政科技投入稳定增长机制与多元化的科技创新投入体系，贯彻落实区市创新发展若干措施，全力保障2024年和2025年本级财政R&D经费投入年均增长10%以上。

牵头单位：财政局

责任单位：科学技术和工业信息化局

**2.完善科技金融保障体系。**配合区、市建立集投、担、贷等功能的市场化投融资平台，为科技企业提供投融资咨询、金融资源对接等“一站式”科技金融服务。每年鼓励商业银行开发信用贷款、知识产权质押贷款、股权质押贷款等科技金融产品。借助“银川新星”科技创新引导基金、

“宁科贷”、科技创新券等金融政策，帮助科技型企业发展 and 科技成果转化应用。2024年、2025年科技金融支持力度分别达到2400万元、3000万元。

牵头单位：科学技术和工业信息化局

责任单位：财政局

**3. 营造一流创新创业生态。**实施重大科技项目“揭榜挂帅”、“赛马”、定向委托等制度，构建以创新质量、绩效、贡献为核心的科技创新评价体系，大力弘扬科学家精神和工匠精神，让更多“千里马”在西夏区创新创造。吸引社会资本加大对创新成果在种子期、初创期的投入力度，确保早日发挥效益。

牵头单位：科学技术和工业信息化局、财政局

责任单位：区委组织部、发展与改革局、人力资源和社会保障局、农业农村和水务局、商务和经济技术合作局、卫生健康局

#### (六) 加强科技创新惠民水平

**1. 加强生态环境保护创新。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，开展人工干预、修复、重建、治理、监测等关键技术研究与应用，为建设贺兰山生态保护示范区提供强力科技支撑。推进大数据、人工智能、地理信息技术成果在大气、水、土壤污染监测预警、信息收集的应用，构建科学治霾、精准治污技术支撑体系。以水、土地和能源为重点，开发应用节约资源、节能降耗和再生资源高效利用的新技术、新工艺、新设备 and 新材料，开发绿色环保产品，构建资源节约和循环利用技术支撑体系。到2024年万元GDP用水量下降8%；2025年万元GDP用水量下降9%，完成五年能耗“双控”目标任务。

牵头单位：生态环境分局、发展和改革局

责任单位：科学技术和工业信息化局、财政局、农业农村和水务局、自然资源局，各镇人民政府、街道办事处

**2. 加强教育服务创新。**落实国家教育数字化战略，以教育新基建为支撑，推进数字技术与教育教学深度融合，优化教育资源配置，创新教育服务供给。建强西夏区教育专网，基本实现教育

专网网络地址、域名统一管理。2024年，完成西夏区数字资源建设模式创新项目、银川市文萃中学智慧作业创新应用项目、西夏区华西希望小学等4所中小学校信息化能力提升项目。2025年完成银川市文萃小学等8所中小学校信息化能力提升项目。加强智慧教科研设施建设，推进西夏区智能研修中心应用，加强资源供给保障。依托自治区教育大平台，推动基础数据采集及分类管理，构建基于教育数字化教育评价，为教育数字治理提供有力支撑。

牵头单位：教育局

责任单位：科学技术和工业信息化局、财政局，各镇人民政府、街道办事处

**3. 加强医疗健康技术创新。**围绕健康西夏区建设，推进互联网、大数据、人工智能、再生医学、生物技术、远程诊断技术集成应用。加强疾病筛查、预测预警、早期干预、传染病防控、健康管理等相关关键技术应用研究，完善医疗科技创新体系，提升医疗科技创新实力。基于中医理法方药理论，开展防治重大、难治、罕见疾病和新发突发传染病等临床研究，创新中医治疗的技术、方法及方药，促进中医药验方、秘方和技法传承。培育生命健康产业，围绕养老养生、高端精准治疗、智慧医疗、健康管理等领域发展“康养+”等服务业态，“互联网+医疗健康”企业主营业务收入到2024年、2025年分别达到10亿元、30亿元。

牵头单位：卫生健康局、中关村双创办

责任单位：科学技术和工业信息化局、财政局，各镇人民政府、街道办事处

#### 四、组织管理

(一) 强化组织领导，建立长效工作机制。坚持把创新摆在经济社会发展核心位置，把创新型县（区）建设作为“一把手”工程，成立创建自治区创新型县（区）领导小组，由区委、政府主要领导任组长，全面统筹协调各项创建工作。领导小组下设办公室在西夏区科信局，区委常委、政府副区长高天舒兼任办公室主任，根据工作需

要不定期召开领导小组办公室联席会议，研究制定工作计划，解决工作中存在的问题，确保各项工作顺利推进。领导小组实行席位制，组成人员如有变动，由相应岗位的继任领导继续担任。

(二) 明确责任主体，形成齐抓共管合力。根据职能职责，建立由牵头部门负责、相关部门配合的联席工作机制，协同推进重点任务的实施，确保各项工作任务落地见效。各成员单位要按照职责分工，具体量化年度工作任务，细化工作措施，落实分工责任制，形成执行有力、上下联动、合力推进的工作格局。对于涉及重大问题、疑难问题的，采取“一事一议”，及时上报区委、政府协调解决。区委、政府督查室要督促各部门、镇街强化责任，明确阶段工作目标，形成工作合力，确保各项任务落到实处。

(三) 建立运行机制，协调解决重点问题。建立定期决策协调机制，不定期举办工作推进会，统筹协调创新型县（区）创建过程中的重大问题，及时完善各项政策实施细则，规范政策实施流程。用足用好国家、自治区、银川市相关政策，完善配套本级政策，发挥政策叠加效应。领导小组办公室执行领导小组议定的具体事宜，督促相关政策的评估落实，配合做好分项工作的宏观管理和综合协调。

(四) 完善考评机制，督促各项任务落实。建立和完善以创新型县（区）发展为导向的考核机制，加强对各部门的督导评估，把推动创新驱动发展取得的成效作为各部门、各镇街年度考核重要内容，加强督查，定期通报，促进各项工作有计划、有步骤地开展。创新型县（区）建设领导小组办公室每季度组织召开工作例会，研判重点难点工作，并将工作推动落实情况报区委、政府主要领导审阅。

(五) 加强舆论宣传，营造全民共创氛围。强化舆论引导，加大对科技创新的宣传力度，及时宣传报道科技支撑产业发展的新经验、新进展、新成效，调动全社会参与创新的积极性，让创新驱动发展成为全社会的广泛共识和自觉行动。加

快推进创新驱动发展，努力营造全社会关心创新、参与创新、支持创新的创新型县建设浓厚氛围，激发科技创新能力和整体活力。

## 五、保障措施

(一) 政策支持保障。全面执行国家、区市各类创新创业政策，认真落实《银川市西夏区科技创新“十四五”规划》《银川市西夏区推进创新驱动战略行动实施方案（2022—2025年）》等系列政策文件，扎扎实实落实企业研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠、科技成果转化税收优惠等系列政策，完善科技创新奖补、科技人才评价和激励机制，加强科技政策与产业政策、人才政策、社会保障政策等的协调衔接，形成政策“组合拳”，为创新型县（区）发展提供强有力政策支持。

(二) 资金投入保障。建立本级财政R&D投入刚性增长考核激励机制，确保每年增长10%以上。将科技支出作为预算保障的重点予以支持，加大普惠金融政策支持力度，通过补偿、补贴、担保等多种方式，引导金融资本和社会资本参与创新型县（区）建设。支持引导企业持续加大研发投入，促使企业成为研发投入、科研项目实施的主体。科学调整财政资金使用方向，重点开展创新、研发项目孵化工作，主要用于科技项目实施补助、科技创新政策奖励、促进科技成果转化、企业技术升级、创新平台搭建、创新人才引进等方面，切实调动创新积极性。

(三) 人才支撑保障。大力培养引进科技创新人才，完善人才引进留用政策，推动人才聚宁夏“1134”行动和银川市人才兴市30条政策落实，坚持产业链、创新链布局人才链，推进项目、平台、人才一体化统筹布局。推进文化旅游、葡萄酒、枸杞、电子信息等重点产业的人才发展，激活人才创新活力，优化引才留才环境，实施高能人才培养工程、企业家人才培养工程、乡村人才振兴工程，优化人才工作体制，完善人才服务政策，保障创新型县（区）成功创建。

# 银川市西夏区人民政府办公室关于印发 《西夏区提升行政执法质量三年行动实施方案 (2023—2025年)》的通知

银西政办发〔2023〕69号

各镇（街道）人民政府（办事处），区直各行政执法部门，垂直管理各单位：

《西夏区提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）》已经西夏区人民政府第20次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

银川市西夏区人民政府办公室

2023年12月28日

（此件公开发布）

## 西夏区提升行政执法质量三年行动实施方案 (2023—2025年)

为深入贯彻落实《国务院办公厅关于印发〈提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）〉的通知》（国办发〔2023〕27号）《自治区人民政府办公厅关于印发〈自治区提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）〉的通知》（宁政办发〔2023〕46号）要求，全面提升行政执法质量和效能，提高行政执法规范化水平，结合我区实际，制定本实施方案。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思

想，全面贯彻落实党的二十大精神以及习近平总书记视察宁夏重要讲话指示批示精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，紧紧围绕自治区第十三次党代会、银川市第十五次党代会和西夏区第四次党代会部署，全面落实自治区、银川市和西夏区党委政府关于行政执法工作的要求，以提升行政执法质量和效能为目标，着力提高行政执法队伍能力素质，规范行政执法行为，完善行政执法体制机制，强化行政执法监督问责，全面推进严格规范公正文明执法，更好保护人民群众合法权益，维护公平竞争市场秩序，加快推进法治政

府建设。

(二) 主要目标。到2025年年底，行政执法突出问题得到有效整治，行政执法工作进一步完善，行政执法队伍素质明显提升，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法质量和效能显著提高，行政执法的权威性和执法公信力有力增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升。

## 二、任务举措

### (一) 全面提升行政执法人员能力素质

1. 始终把加强党的政治建设放在首位，教育引导行政执法人员不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

2. 充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，不断强化执法队伍建设、促进执法业务提升。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

3. 开展分类分级分层培训，在完成政治理论教育和党性教育学时的基础上，确保行政机关行政执法人员每人每年接受不少于60学时的公共法律知识、业务知识和行政执法技能培训，并注重加强执法行为规范和职业道德教育。2024年6月底前，完成对本部门行政执法队伍的全员轮训，将轮训情况报司法局。(责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街)

4. 加强对行政执法人员培训工作的督导，各行政执法单位、各镇街负责对承担本部门行政执法事项的综合行政执法队伍进行业务知识和行政执法技能培训，鼓励跨部门联合开展培训，增强行政执法培训工作实效，切实提升行政执法人员运用法治思维和法治方式开展执法、维护稳定、化解矛盾的能力。(责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街)

5. 严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度，未取得行政执法证件的人员不得独立从事行政执法工作。建立健全行政执法人员退出制度，对不符合执法要求的行政执法人员要依法暂

扣、收回或者注销其行政执法证件。(责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街)

6. 全面落实行政执法责任制，细化执法流程，明确执法责任，公开执法职权。健全完善行政执法人员年度考核制度，强化考核结果应用。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

### (二) 全面推进严格规范公正文明执法

7. 聚焦人民群众反映强烈的执法不作为乱作为问题，通过开设问题收集专栏、综合问卷调查、随机抽查、实地走访等方式，广泛听取意见建议。各行政执法单位、各镇街于2023年12月底前梳理形成本部门、本系统各行政执法领域的突出问题清单，并按照“一部门一清单”方式组织开展专项整治行动，每季度结合问题清单和专项整治情况及时报送司法局汇总。(责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街)

8. 全面落实行政裁量权基准制度，于2024年4月前，各行政执法单位、各镇街向社会公布本部门、本系统使用的行政裁量权基准及规则，报司法局备案。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

9. 2024年6月底前组织开展行政执法“三项制度”落实情况自查评估，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

10. 严格规范本部门行政执法文书使用，落实行政执法装备标准及技术规范指引。(责任单位：各行政执法单位，各镇街)

11. 依法健全以信用为基础的新型监管机制，规范涉企行政检查，完善联合检查、“双随机、一公开”监管、非现场执法等工作机制，建立健全联合监管事项清单，推动监管信息共享互认，避免多头执法重复检查。对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管。(责任单位：发展改革局、政府办、市场监管分局，各行政执法单位，各镇街)

12. 坚持处罚与教育相结合原则，推行包容审



慎执法监管方式，广泛运用说服教育、引导示范、警示告诫、指导约谈等方式。综合运用多种方式督促引导受处罚企业加强合规管理、及时整改违法问题，防止以罚代管。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

13.完善涉民营企业行政执法违法行为投诉举报处理机制，依法保护民营企业 and 企业家权益。（责任单位：科学技术和工业信息化局、审批服务管理局、智慧城市运营中心、市场监管分局，各行政执法单位，各镇街）

14.规范涉企执法工作，落实涉企执法检查登记备案制度，2024年3月前制定并公示本部门涉企执法事项清单，建立健全跨部门跨区域联合监管备案机制，推广应用“银川市规范行政执法小程序”，完善企业回访机制。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

### （三）健全完善行政执法工作体系

15.各行政执法单位、各镇街于2024年年底前研究制定行政处罚、行政强制、行政检查等事项的行政执法事项目录，并实行动态管理。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

16.2025年年底适时组织开展行政执法事项的清理工作，根据自治区和银川市行政执法事项清理工作安排，提出拟取消、调整或者暂停实施的意见，按规定程序予以处理。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

17.各综合行政执法领域要严格落实本领域综合行政执法标准化指南，加强综合行政执法改革法治建设。（责任单位：综合执法局、住房城乡建设和交通局、市场监管分局、生态环境分局、文化旅游体育广电局、应急管理局、农业农村和水务局、司法局，各镇街）

18.协助做好赋权事项评估和动态调整，2024年年底前，对已经下放镇街的行政执法事项进行评估并及时予以调整。2025年年底前，按照自治区部署开展镇街行政执法规范化试点，形成可复制可推广经验。（责任单位：司法局、政府办，各有关行政执法单位，各镇街）

19.健全事前事中事后监管有效衔接机制，加快完善行政审批部门与行业管理部门、综合执法部门间信息共享机制，建立健全跨部门、跨区域、跨层级的行政执法协作机制。（责任单位：审批服务管理局、政府办、司法局，各行政执法单位，各镇街）

20.按照《宁夏回族自治区行政执法争议协调处理办法》规定明确行政执法争议协调主体，规范行政执法协调工作，妥善解决行政执法争议。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

21.严格执行自治区行政执法工作与检察监督工作相衔接有关规定，加强各行政执法单位、各镇街和公安、检察机关协调配合，坚决杜绝有案不移、以罚代刑等现象。（责任单位：公安分局、司法局，各行政执法单位，各镇街）

22.加强各行政执法单位、各镇街与纪检监察机关的协作配合，及时依规依纪移送行政执法过程中发现的有关问题线索。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

### （四）加快构建行政执法协调监督工作体系

23.严格按照《宁夏回族自治区行政执法监督条例》规定，进一步规范行政执法监督体制、职责、内容、方式、程序等。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

24.健全完善行政执法监督工作制度，推进监督检查、案卷评查、案例指导等工作常态化，不断创新行政执法监督方式方法。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

25.建立健全投诉举报、情况通报等制度，自觉接受人大、政协和司法机关监督，同时注重媒体舆论和人民群众的监督。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

26.充分发挥行政执法监督统筹协调、规范保障、督促指导作用，2024年年底前基本建成制度完善、机制健全、责任明确、监督有力、运转高效的西夏区及各镇街两级全覆盖的行政执法协调监督工作体系。（责任单位：司法局，各镇街）

27.积极探索司法所协助司法局开展镇街行政

执法监督工作的方式方法，按规定组织镇街开展重大行政决策合法性审查、行政规范性文件合法性审核和重大行政执法决定法制审核等工作。（责任单位：司法局，各镇街）

28.建立行政执法工作年度报告制度，结合行政执法“三项制度”要求，于每年1月10日前将行政执法培训、规范行政执法行为、开展行政执法等工作情况同步报送本级司法局和上级主管部门，并予以公开。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

29.每年3月底前，研究制定本地区年度行政执法监督工作方案，对行政执法工作情况开展经常性监督。（责任单位：司法局，各镇街）

30.各行政执法单位、各镇街承担行政执法监督职责的机构，要加强对本系统行政执法工作和重大行政执法案件的统筹协调、日常监督和业务指导。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

31.积极推进落实行政执法监督员制度，强化行政执法监督与行政复议、诉讼案件办理的有效衔接，完善重大行政执法监督与12345政务服务便民热线等监督渠道的信息共享工作机制。（责任单位：司法局、智慧城市运营中心，各镇街）

（五）健全行政执法和行政执法监督科技保障体系

32.持续加强宁夏行政执法监督平台应用，促进构建行政执法和行政执法监督一体化平台，鼓励执法机关推行行政执法移动应用程序（APP）掌上执法。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

33.协助配合宁夏行政执法监督平台与全国行政执法综合管理监督信息系统、自治区“互联网+监管”系统等数据标准的相互兼容，促进形成全区行政执法数据标准体系。（责任单位：司法局、政府办，各有关行政执法单位，各镇街）

34.建立健全行政执法数据归集共享机制，协助推进宁夏执法监督平台与各地区、各有关执法机关业务系统执法数据的互联互通，促进形成全区行政执法数据库。（责任单位：司法局，各行政

执法单位，各镇街）

（六）不断强化行政执法保障能力

35.根据执法机构所承担的执法职责和执法工作任务，优化行政执法队伍人员结构，合理配备行政执法力量，并注重执法机构队伍梯队建设。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

36.加强法制审核队伍的正规化、专业化、职业化建设，配强工作力量，各行政执法单位、各镇街的法制审核人员不少于本单位执法人员总数的5%。结合工作实际，整合有关行政执法单位的法制审核力量，强化法制审核实效。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

37.加强各行政执法单位、各镇街公职律师和法律顾问队伍建设，充分发挥公职律师和法律顾问在法制审核工作中的作用，对重大复杂疑难法律事务组织法律顾问和公职律师协助进行研究。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

38.严格落实行政执法责任追究，对不履行、不适当履行或者违法履行法定职责的，依法追究。落实尽职免责予问责有关规定，对符合条件的可以予以免责。（责任单位：司法局，各行政执法单位，各镇街）

39.保障行政执法人员待遇，落实完善行政执法人员工资待遇政策，强化行政执法人员职业保障，依法为基层一线行政执法人员办理人身意外伤害险，提高行政执法人员履职积极性和执法队伍稳定性。（责任单位：财政局，各行政执法单位，各镇街）

40.完善行政执法人员心理咨询服务和危机干预机制，定期组织开展心理健康教育和心理训练活动，对可能产生心理危机的执法人员进行及时的心理干预。（责任单位：各行政执法单位，各镇街）

41.加大财政支持力度，按照财政事权和支出责任划分原则，将行政执法工作经费、行政执法装备配备纳入同级财政预算管理，合理保障行政执法经费投入，切实满足行政执法工作需要。（责任单位：财政局，各行政执法单位，各镇街）

### 三、保障措施

(一) 加强组织领导，统一思想认识。各行政执法单位、各镇街要加强本方案的组织实施，及时将组织实施情况向本级党委（党组）报告。司法局牵头建立司法行政、发展改革、财政、人力资源社会保障、政务服务管理、大数据管理以及其他有关行政执法部门参加的工作会商机制，加强对本方案落实的统筹协调和督促指导，及时研究解决实施过程中的共性问题。司法局要会同各方面加强本方案实施情况的指导监督和跟踪分析，组织开展实施情况评估，及时总结推广典型经验做法，研究解决工作中遇到的问题，重要事项及时向区委和政府报告。

(二) 加强督促指导，推动落实见效。各行政执法单位、各镇街要结合实际，明确任务分工、

压实工作责任，加强督促检查，确保行政执法人员执法素质、能力和水平明显提升，行政执法质量和效能明显提升，执法满意度明显提升。本方案贯彻落实情况将纳入法治政府建设督查、依法行政考核内容，作为对政府部门及其领导干部综合考核的参考，对推进迟缓、工作落实不到位的部门（单位）和镇街将予以通报，适时组织开展行政执法人民群众满意度第三方测评。

(三) 加强宣传引导，营造良好氛围。各行政执法单位、各镇街要广泛宣传提升行政执法质量和效能的好举措好经验好做法，注重发现、培养和宣传行政执法先进人物、先进事迹，及时总结报道工作成效，弘扬严格规范公正文明执法主旋律、正能量，增强行政执法权威性、公信力，充分展示行政执法队伍的新作为、新形象。

## 银川市西夏区人民政府 关于汤振威等同志职务任免的通知

银西政干发〔2024〕1号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经银川市西夏区人民政府2024年1月5日党组会议研究，决定：

汤振威任西夏区商务和经济技术合作局副局长（挂职）；

免去马丽西夏区北京西路司法所所长，北京西路街道办事处副主任（兼）职务。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年1月5日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于郭蓉等同志任职的通知

银西政干发〔2024〕2号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

按照《银川市党政领导干部任职试用期暂行规定》《宁夏回族自治区事业单位领导人员管理暂行办法》有关规定，郭蓉等同志任职试用期已满，经银川市西夏区人民政府2024年1月5日党组会议研究，决定：

郭蓉任西夏区审计局副局长；

潘万仓任西夏区综合执法局派驻贺兰山西路街道综合执法中队队长。

任职日期从试用之日起计算。

银川市西夏区人民政府  
2024年1月5日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于李媛媛等同志职务任免的通知

银西政干发〔2024〕3号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经银川市西夏区人民政府2024年1月18日党组会议研究，决定：

李媛媛任西夏区镇北堡镇司法所所长；

杨昊任西夏区贺兰山西路街道办事处副主任；

免去马全仁西夏区镇北堡镇司法所所长职务；

免去陈辅蓉西夏区文昌路街道办事处副主任职务；

免去王文博西夏区贺兰山西路街道办事处副主任职务。

以上人员中，李媛媛、杨昊任职试用期1年。试用期从政府决定任命之日起计算。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年1月18日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于云星等同志职务任免的通知

银西政干发〔2024〕4号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经银川市西夏区人民政府2024年2月19日党组会议研究，决定：

云星任西夏区人民政府办公室副主任；

马雪玲任西夏区民政局副局长，免去西夏区科学技术和工业信息化局副局长职务；

苏卓任西夏区国库集中支付中心主任，免去西夏区金融发展与服务中心主任职务；

丁建涛任西夏区文昌路街道办事处副主任，免去西夏区贺兰山西路街道办事处民生服务中心（退役军人服务站）主任职务；

免去耿锋西夏区人民政府办公室副主任职务；

免去徐克范西夏区国库集中支付中心主任职务。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年2月19日

（此件公开发布）

## 银川市西夏区人民政府 关于张品儒等同志职务任免的通知

银西政干发〔2024〕5号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经银川市西夏区人民政府2024年2月27日党组会议研究，决定：

张品儒任西夏区科学技术和工业信息化局副局长；

朱美玲任西夏区北京西路司法所所长、北京西路街道办事处副主任（挂职）；

张兆祥任西夏区住房和城乡建设局副局长，免去西夏区宁华路街道办事处副主任职务；

李文霞任西夏区宁华路街道办事处副主任；

刘健聘任宁夏润夏企业管理集团有限公司总经理；

免去李小云西夏区怀远路街道办事处主任职务；

免去王东西夏区住房和城乡建设局副局长职务；

解聘司瑞宁宁夏润夏企业管理集团有限公司总经理职务。

以上人员中，张品儒、朱美玲任职试用期1年，试用期从西夏区人民政府决定任命之日起计算。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年2月28日

（此件公开发布）



## 银川市西夏区人民政府 关于梁艳丽等同志职务任免情况的通知

银西政干发〔2024〕6号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

根据2024年2月29日银川市西夏区第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议的决定：

梁艳丽任西夏区财政局局长；

唐玉强任西夏区司法局局长；

金玲任西夏区民政局局长；

孙羽任西夏区退役军人事务局局长；

冯宁娟任西夏区审计局局长；

陈海霞任西夏区医疗保障局局长。

免去安锋的西夏区财政局局长职务；

免去冯宁娟的西夏区医疗保障局局长职务；

免去陈海霞的西夏区民政局局长职务；

免去尹志刚的西夏区退役军人事务局局长职务；

免去杨晓燕的西夏区审计局局长职务。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年3月1日

(此件公开发布)

## 银川市西夏区人民政府 关于张腾等同志职务任免的通知

银西政干发〔2024〕7号

各镇人民政府，各街道办事处，政府各部门、直属机构：

经银川市西夏区人民政府2024年3月14日党组会议研究，决定：

张腾任西夏区怀远路街道办事处主任，免去西夏区人民政府办公室副主任职务；

免去何艳龙西夏区农业农村和水务局副局长（挂职）职务。

特此通知。

银川市西夏区人民政府

2024年3月15日

（此件公开发布）



# 《银川市西夏区人民政府公报》简介

《银川市西夏区人民政府公报》(简称《西夏区政府公报》),是由银川市西夏区人民政府主管,银川市西夏区人民政府办公室(政务公开办公室)主办,银川市西夏区人民政府公报室编辑出版,面向辖区各界免费赠阅的内部刊物。

《西夏区政府公报》刊登区委、政府发布的重要文件,区委办、政府办印发的重要文件和其他规范性文件,政府各工作部门发布的重要文件,政府领导讲话,政府大事记,人事任免,政府统计公报等文件。

《西夏区政府公报》集权威性、法规性、政策性、指导性为一体,是政府发布政策的法定载体,是政府传达政令,宣传政策、发布信息、指导工作、服务基层的重要工具,是政府联系基层单位、辖区人民群众的桥梁和纽带,是政务公开的重要渠道和法定载体,在《西夏区政府公报》上刊登的各类公文与正式公文具有同等效力。

《西夏区政府公报》为 A4 开本,不定期发行。



银川市西夏区人民政府公报

刊号:宁银新出管(西)字[2024]第018号

发行方式:内部刊物 免费赠阅

邮箱:xxqzgwjk001@163.com

网址:<http://www.ycxixia.gov.cn/zfgb/>

地址:银川市西夏区行政中心7楼718室

电话:(0951)2078503

传真:(0951)2078133

邮编:750021